

“필기노트 X 여다나 압축”
합격생들이 0순위로 추천하는 요약서

서
문
공
공
사
사
사

2027
김종규
원[^]픽
선행정학

2027 김중규 원픽 선행정학을 펴내며

"방대한 행정학, 단 한 권으로 압축하고, 단 한 번으로 합격하라"

행정학은 넓고 깊습니다. 그러나 수험 행정학은 예리하고 집약적이어야 합니다. 2027년 합격을 꿈꾸는 수험생 여러분을 위해, '원픽 선행정학'이 다시 한번 획기적으로 진화했습니다.

단순히 양을 줄인 것이 아닙니다. 필기노트와 여다나압축을 단순히 합친 것이 아닙니다. 수만 명의 수험생이 합격으로 증명한 필기노트의 직관성과, 시험 직전 합격의 승부수가 될 여다나(여기서 다 나온다) 압축의 정수를 한 권에 녹여냈습니다. 복잡한 이론은 도식화로 선명하게 정리하고, 빈출 지문은 압축의 기술로 담아냈습니다.

원픽 선행정학은 2027년 시험 제도의 변화에 맞추어 정부조직 개편 등 최근 개정법령과 출제경향을 완벽하게 분석하여 반영하였습니다. “필기노트 × 여다나 압축”으로 탄생된 원픽 선행정학은 오직 '단기 합격'을 위해 설계되었으며, Locus는 복잡한 행정학의 구조를 한눈에 꿰뚫는 필기노트의 마법으로 펼쳐냈고, Focus는 지엽적인 것에 매몰되지 않고 정답만을 골라내는 여다나의 날카로움으로 압축하였습니다.

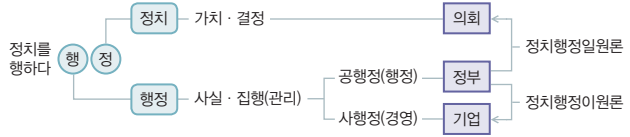
불안감의 해소는 공부의 양이 아니라, 무엇을 버려야 할 지에서 찾아옵니다. 수많은 페이지 속에서 길을 잃은 수험생 여러분들을 보며, 어떻게 하면 가장 빠르고 확실한 '합격의 길'을 제시할 수 있을까 고민했습니다. 2027 원픽 선행정학은 그 고민의 결과물입니다. 불필요한 내용 다 걸러내고(필터링) 강의실에서 함께 호흡하며 완성한 필기노트의 생동감에, 고득점을 위해 반드시 챙겨야 할 핵심을 여다나로 밀도 있게 채웠습니다.

가장 힘든 시기에 여러분의 손에 들려 있을 이 책이, 단순한 요약서를 넘어 합격의 확신이자 징검다리가 되길 바라는 마음으로 여러분의 열정에 저의 경험과 노하우를 더했습니다.

수험생의 시간은 금보다 귀합니다. 이 책은 여러분의 수험 시간을 절반으로 줄여줄 무기이자, 시험장에서 가장 든든한 방패가 될 것입니다. 더 이상의 불안함과 방황은 필요 없습니다. 이제 이 한 권에 모든 것을 걸고, 합격의 문으로 당당히 걸어 들어가십시오.

시험장에서 이 책의 잔상이 여러분의 정답을 빠르게 찾아줄 것입니다.
합격의 순간, 당신의 선택이 틀리지 않았음을 증명해 보일 것입니다.
끝까지 함께 하겠습니다. 여러분은 그저 믿고 따라오시기만 하면 됩니다.

2026. 5. 5. 카스파 연구실에서 지은이 김중규



1 행정의 개념

- ① 협의 : 정부(공무원)의 활동 (공행정)
- ② 광의 : 정부와 기업의 활동 모두 (공행정 + 사행정) → 경영
- ③ 최근 : 협력적 통치(거버넌스) → 정부의 독점적 통치가 아님
- ④ 일반 : 정치성 + 관리성 ↳ 정치와 분리된 개념 아님

2 행정개념의 변천



행정 본질	관리·집행	정책결정+ 집행	집행(사실)	목표+정책+ 집행	정책형성+ 집행	신관리	협치
학파	기술적 행정학	기능적 행정학	행정행태설	발전행정론	정책과학 등 신행정론	신공공관리론	뉴거버넌스
시기	1880년대	1930~40년대	1940년대	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대~
정치· 행정 이원론	정치·행정 이원론	정치·행정 일원론	새 이원론	새 일원론	새 일원론	새 이원론	새 일원론
이념	능률성(절약)	민주성	합리성	효과성	형평성(정의)	생산성(효율)	공익성 등
학자	W.Wilson Goodnow	P.H.Appleby M.Dimock	H.A.Simon	Esman Weidner	D.Easton Waldo	Hood, Osborne	Peters, Rhodes
특징· 배경	엽관주의 폐단 극복, 행정학 성립	1929년 경제대 공황 극복, 행정 국가	합리적 의사결 정행태로서의 행정	국가발전을 유도하는 행정	격동기 문제해 결을 위한 적실 성과 실천	신자유주의에 의한 작은 정부, 시장화	공동생산, 봉사·서비스



1 행정이론의 변천과 행정변수

고전기3관왕

시대	고전기(1880년대)	신고전기(1930~40년대)	현대(1950년대~)		
행정이론	과학적 관리론 관료제 이론 행정관리설	인간관계론 행태론	생태론 체제론	비교행정론	발전행정론 신행정론
변수	구조	인간	환경	기능	인간(가치관과 태도)

발전행정론 : 변동의 역군
 신행정론 : 문제해결자

2 행정의 기능

(1) 성질별 기능

규제행정기능	법령에 기초하여 국민생활을 일률적으로 제한하는 기능
조장 · 지원기능	정부가 직접 사업주체가 되어 특정사업을 조장 · 지원 <small>↳ 사회간접자본 건설 등</small>
중재 · 조정기능	이해관계 대립이나 분쟁을 조정하고 합의를 이끌어내는 기능
기업행정기능	수익사업기능(우편, 우체국예금, 조달, 양곡관리 등)

(2) 과정별 기능

기획	plan	부
집행	do	청
평가	see	처

3 행정과정과 POSDCoRB

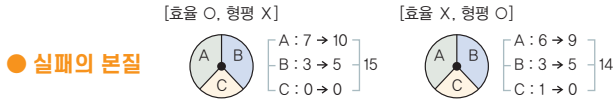
(1) 의의

- Gulick & Urwick(1937)이 공저한 「행정과학논총」에서 Gulick이 고위관료 등 **최고관리층의 7대 기능**으로 주장
- 행정을 기본적으로 관리로 이해하는 **고전적 행정관리설**(정치행정이원론)의 핵심모형
- 하향적** 조직관리(분업) 방식에 의한 조직편제기준

(2) **내용** : 기획(Plan), 조직(Org.), 인사(Staff), 지휘(Direct), 조정(Coordinate), 보고(Report), 예산(Budget)

* Poland(1971)는 평가(E : Evaluating) 추가 → POSDECORB

↳ Control X, Cooperation X



1 의의

시장에서 자원배분이 ^{사회 총효용의 크기만 강조하는 공리주의적·상대적 가치기준} 효율적이지 못하거나 소득분배의 ^{누구(약자)의 효용이 증가하느냐를 중시하는 공동체주의적·절대적 가치기준} 형평성이 달성되지 못한 상태

2 원인

- 상충관계
- ① 공공재의 존재 : 공공재는 비경합성과 비배제성을 띠므로 시장에서 공급 불가
 - ② 불안정한 경쟁 및 자연독점 : 담합·합병에 의한 불안전경쟁이나 기술에 의한 자연독점은 경제주체가 가격순응자가 아닌 가격설정자로서 횡포
 - ③ 비용체감산업(과도한 규모의 경제) : 생산량을 늘릴수록 평균비용이 줄고 평균수익이 과도하게 늘어나는 비용체감산업(고정비용 > 변동비용)은 자연독점 유발
 - ④ 외부성(외부효과) : 경제주체가 대가의 교환 없이 남을 해롭게 하는 부정적 외부효과(소음, 공해 등)는 정부의 개입이 없으면 과다공급, 남을 이롭게 하는 긍정적 외부효과는 정부의 장려(보조금 등)가 없으면 과소공급됨
 - ⑤ 정보격차(위험과 불확실성) : 경제주체 간 정보의 비대칭성으로 인한 대리손실은 ^{역선택 및 도덕적 해이} 일차적으로 시장실패의 원인이 됨
 - ⑥ 불공평한 소득분배 : 시장에서는 약자나 패자에 대한 배려가 없음

3 원인별 대응방안

④ 시장-자정공벌소규의

원인 \ 대응방식	공적공급(조직)	공적유도(유인)	공적규제(권위)
① 공공재의 존재	○	↗ ^{긍정적 외부효과}	↘ ^{부정적 외부효과}
② 외부효과의 발생		○	○
③ 자연독점	○		○
④ 불안전경쟁			○
⑤ 정보의 비대칭성		○	○

- ⑥ 과도한 규모의 경제(비용체감산업) → 자연독점으로 귀결
- ⑦ 소득분배의 불공평 → 시장부 정상적 작동결과이자 본질적 특성

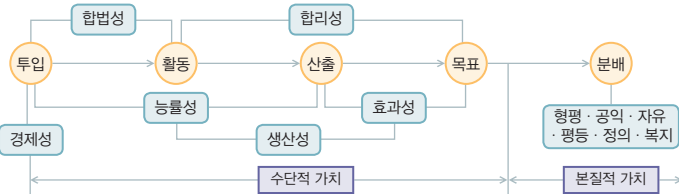
1 가치와 사실

- (1) 가치(value) : 바람직한 것에 대한 주관적인 관념으로 사회과학의 기초
- (2) 사실(fact) : 있는 그대로의 객관적인 현상으로 재생가능하며 자연과학의 기초

2 가치의 본질

- ① 목적론(상대론) : 결과를 기준으로 옳고 그름을 상대적으로 판단해야 한다는 입장(공리주의)
 - 사후처벌 위주
 - ↳ 비교기준에 따라 달라지는 상대적 가치기준(효율성·효과성 등)
- ② 의무론(절대론) : 동기를 기준으로 옳고 그름을 보편적·절대적 기준으로 판단해야 한다는 입장(정의론, 공동체주의)
 - ↳ 비교기준이 없는 절대적 가치기준(합법성·형평성 등)
 - 문제해결이 목표

● 행정단계별 이념과 우선순위



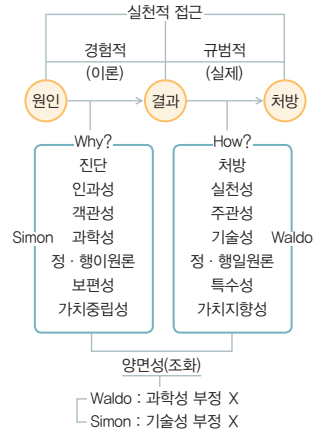
3 행정이념의 변천

법능인합호형성공

[이념]	개념	행정이론
합법성	법률적합성	행정학 성립이전 입법국가
능률성	산출/투입의 비율	행정관리설(행정학 성립기)
민주성	국민을 위한 행정, 국민여망에의 부응 정도(대응성)	통치기능설
합리성	목표에 대한 수단의 적합성	행태론
효과성	목표달성도	발전행정론
형평성	소외계층 위주의 행정(비용부담과 수익배분의 공정성)	신행정론
생산성	능률성 + 효과성 = 효율성(생산성)	신공공관리론
공공성	공익성·민주성·대응성·책임성 등 공공가치	신공공서비스론, 공공가치관리론

1 행정학의 학문적 성격

- (1) 사회과학성 : 사회현상 탐구
- (2) 전문직업성 : 현실의 문제를 해결할 수 있는 전문직업역량 고양 제고(D,Waldo)
- (3) 연합학문성 : 종합학문적 성격
- (4) 과학성과 기술성
 - ① 과학성(science) — 사실중심 ————— 대립
 - ② 기술성 ————— 가치중심 ————— 대립
 - Waldo : 문제처방행위(Art) ————— 가치중심
 - Simon : 목표달성 방법 · 수단(Practice) ————— 가치중심
 - **기능적 행정학**
 - **Wilson은 이런 의미의 기술성 강조**
 - **고전기 행정학(기술적 행정학)**
- (5) 가치중심성과 사실중심성 : 양면성
- (6) 분과학문성(정체성) : 위기 논란
- (7) 보편성과 특수성 : 양면성



2 종합

정치·행정이원론 ↳ 기술적 행정학	과학성(이론) 가치를 배제하고 객관적·경험적 지식 탐구, H.A.Simon이 강조	보편성 여러 나라에 적용될 수 있는 일반법칙 추구	가치중립성·가치명목성
정치·행정일원론 ↳ 기능적 행정학	기술성(실제) 가치지향으로 문제해결을 위한 실천적 전략 탐구, D.Waldo가 강조	특수성 정치체계별 특수한 맥락 속에서 이해	가치지향성·가치함축성

↳ 신행정론

3 관계

- ① 과학성과 기술성의 조화(Presthus)
 - ↳ 경험적 ————— ↳ 규범적 ————— ↳ 실천적 접근
- ② 신행정학자 Waldo도 과학성을 부정하지 않았고, 행태론자 Simon도 기술성을 부정하지 않았음

● 애자일조직의 특성

- ① 과제 · 고객중심
- ② 스퀘드조직이 핵심구성 단위 - 스스로 결정하는 자기완결형 조직
- ③ 유연한 구조와 역할 - 결합과 해체의 반복
- ④ 완벽한 장기계획보다는 빠른 피드백과 짧은 성과주기
- ⑤ 실험과 학습의 반복

●● (3) 장단점

→ 규모의 경계를 중시하는 기능별 구조와 달리 스피드(속도)의 경계를 추구

장점	단점
① 기동성 · 대응성 - 신속한 의사결정 및 환류 ② 의사결정단계의 축소 - 자율관리됨 ③ 고위관료의 권한 축소 ④ 개인별 업무의 통합 - 통합기능팀 ⑤ 연공중심 → 성과 · 능력중심 ⑥ 통솔범위의 확대 · 다양화	① 계층 부재로 인한 갈등 ② 내적통제력 약화 ③ 무임승차 · 집단행동의 딜레마 우려 ④ 안정성 · 일관성 결여

●●● 3 매트릭스 조직

- (1) 의의: 기능별 조직의 전문성과 사업별 조직의 대응성을 화학적(입체적)으로 결합한 조직
- (2) 특징: 기능구조(수직적 통제) + 사업부제(수평적 조정) = 균형있는 이중권한 구조

(3) 장단점

→ 물리적 X, 평면적 X

장점	단점
① 기술적 전문성과 제품(사업)라인의 혁신성 동시 충족 ② 능력발전 · 자아실현 ③ 인적 · 물적 자원을 효율적으로 유연하게 활용 ④ 불확실한 환경에의 대응 ⑤ 분화 + 통합(체제론적 사고)	① 명령이원화 → 갈등 가능성 ② 권한불균형시 제품조직 or 기능구조로 전락 ③ 부하의 불안정한 장악 ④ 역할갈등, 권력투쟁 → 원만한 인간관계 X ⑤ 신속한 결정 곤란

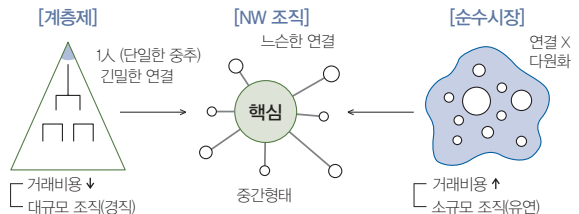
→ 명령통일의 원리 X

→ 속도의 경계 X

●●● 4 네트워크 조직

- (1) 의의: 핵심적인 기능(전략, 통제, 조정 등) 위주로 조직화하고 나머지 부수적인 기능은 외주
- (2) 기본원리

- ① 공동의 목적
- ② 독립적인 구성원: 분권화된 군집형 조직
- ③ 느슨한 연결: 자발적 · 수평적 · 분권적 · 협력적 · 지속적 · 느슨한 연결

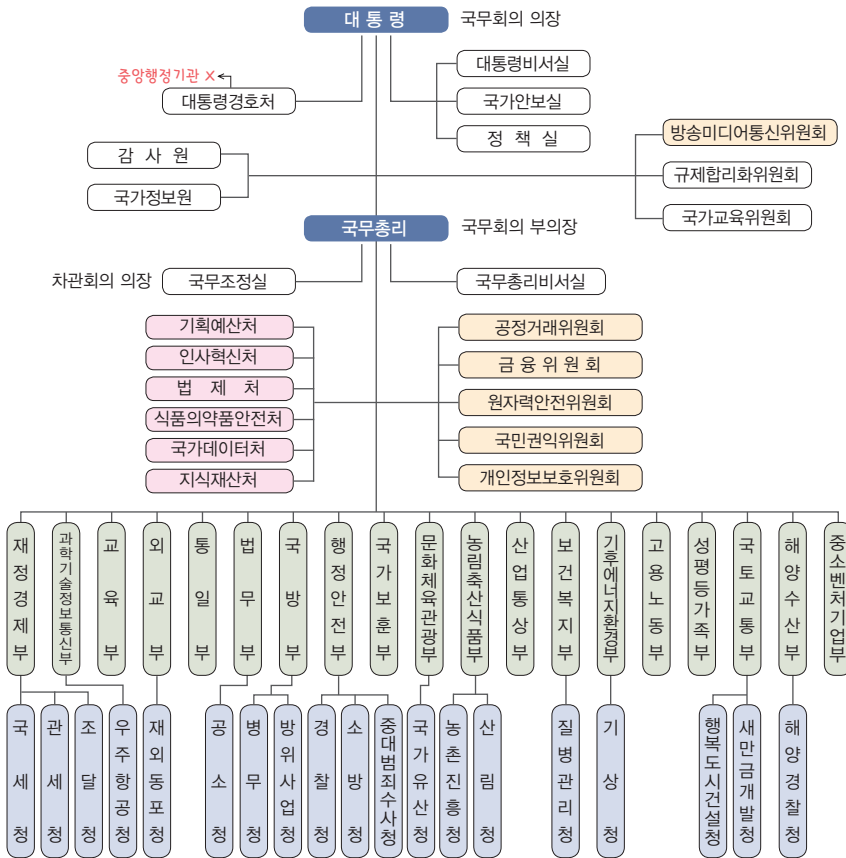


- ⑦ 통계청 ⇨ 국가데이터처로 확대·개편
- ⑧ 여성가족부 ⇨ 성평등가족부로 확대·개편
- ⑨ 중소벤처기업부에 제2차관 신설
- ⑩ 산업통상자원부 ⇨ 산업통상부(제2차관 폐지)
- ⑪ 행정안전부 경찰국 폐지 : 경찰의 독립성 강화³⁾

1) 기획재정부 분리·개편 : 2026.1.2. 시행
 2) 검찰청 분리·개편 : 공포 후 1년 뒤(2026.10.2.) 시행
 3) 행정안전부 경찰국 폐지 : 2025.8.26. 시행

3 우리나라 정부조직 현황(2026.10.2. 기준)

● 중앙행정기관 : 19부 6처 19청 6위원회 8복수차관  개금방국공민
 ("정부조직법상")    



 국관조 3청·6위원회는 정부조직법에 의해 직접 설치된 중앙행정기관이 아님

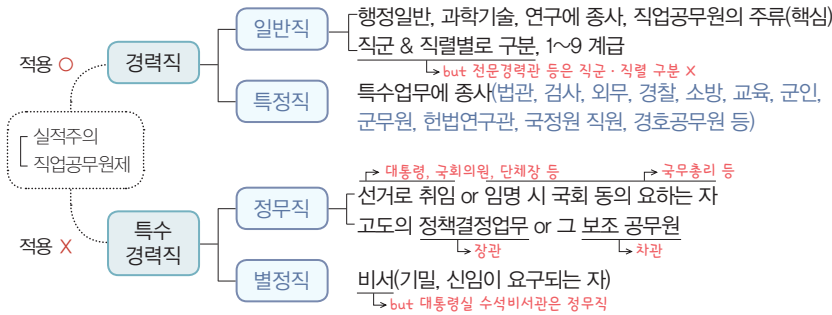


이것이 핵심

- 실정법상 - 경력직 vs 특수경력직
- 이론상 - 개방형 vs 폐쇄형
- 계급제 vs 직위분류제

1 우리나라의 공직분류

일특-정별

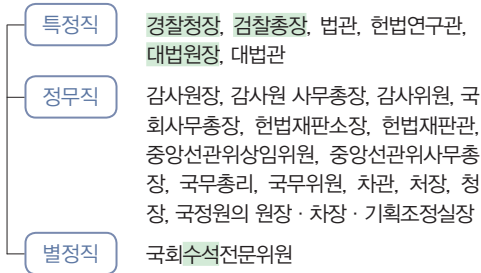


● 경력직과 특수경력직의 차이

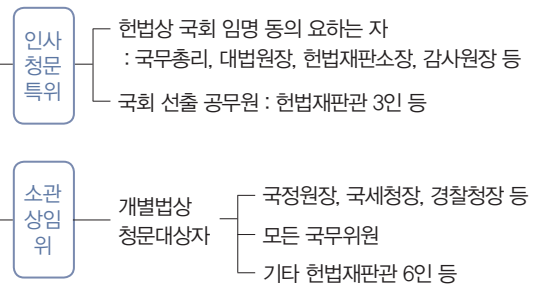
	신분보장	실적에 의한 임용	직업공무원제	계급 구분	국가공무원법 적용
경력직	○	○	○	○	○
특수경력직	×	×	×	×	×

↳ 단, 보수, 복무 등 일부 규정은 적용

● 특정직·정무직·별정직의 예



● 인사청문의 종류와 대상



주의 [특정직 공무원 쟁점]

- ① 대법원장·대법관 : 국회 임명 동의를 받는다는 점에서 전통적으로 정무직으로 보았지만 정무직이기 이전에 법관신분이라는 점에서 **특정직**으로 보는 견해가 더 지배적임
- ② **검찰총장·경찰청장** : 인사청문을 거치지만 특정직임

● **전문경력관**

- ① 계급 구분과 직렬·직류의 분류를 적용하지 않는 일반직 공무원
- ② 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 전문경력관직위로 지정할 수 있음.
- ③ 경력경쟁채용 방식으로 채용되며, 전문경력관과 다른 일반직간에는 전직시험을 거쳐 상호 전직 가능
- ④ 직무의 특성 및 난이도 등에 따라 가, 나, 다 군으로 직위군 구분

● **시간선택제 공무원**

통상적인 근무시간(주 40H)보다 짧은 시간(15~35H) 근무하는 일반직 공무원

- 시간선택제 채용 공무원
- 시간선택제 전환 공무원
- 시간선택제 임기제 공무원

● **임기제 공무원**

전문지식·기술이 요구되거나 특수성이 요구되는 업무 담당을 위하여 일정 근무기간을 정하여 임용하는 **경력직** 공무원

- 일반임기제 : 경력직
- 전문임기제
- 시간선택제 임기제 : 15~35H
- 한시임기제

- * 특성
- 적용 X : 시보, 승진·승급, 강임·강등, 전직·전보, 호봉, 성과상여금 등
 - 적용 O : 징계, 신분보장, 직급명칭, 연금, 노조, 연봉제, 복무관리 등

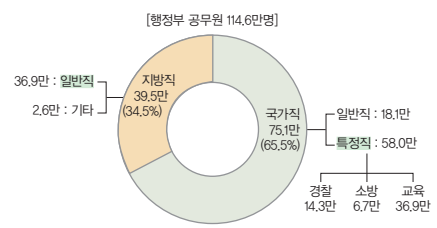
● **혼동하기 쉬운 직위별 신분**

기관	직위	신분	
국회	국회의원, 사무총장, 사무차장	정무직	
헌법재판소	헌법재판관, 사무처장, 사무차장	정무직	
	헌법연구관	특정직	
대법원	대법원장, 대법관	특정직	
감사원	감사위원, 사무총장	정무직	
	사무차장	일반직	
비서	수석 비서관	정무직	
	일반 비서관	별정직	
전문위원	국회 전문위원	수석	별정직
		일반	일반직
	지방의회	전문위원	일반직·별정직
		정책지원관	일반직

● **주요 정부기관 직급·신분 체계**

직급(신분)	헌법상 독립기관		감사원
	국회, 법원, 헌재	중앙선관위	
정무직	총리급	기관장	위원장
	장관급	사무기구장	사무총장, 상임위원(1)
	차관급	사무차장	사무차장
일반직	고공단가등급		감사위원, 사무총장, 사무차장

● **우리나라 공무원 정원현황**(2025년 6월말 기준)



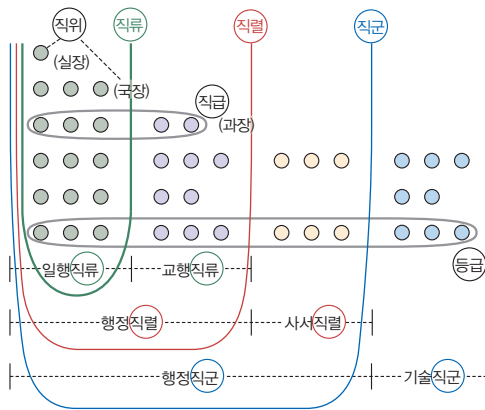
* 군인·군무원·국정원·헌법기관 제외



이것이 핵심

직무 { 성질 · 종류 - 직류 < 직렬 < 직군 } 직위
 { 곤란도 · 책임도 - 직급 < 등급 }
 * 사람이 아닌 직무중심의 객관적 분류 - 직위분류법(1923) by 실적주의 과학적 관리법 직무급 요청
 < 계급제

1 의미와 구성요소 - 직무를 중심으로 공직을 분류하는 객관적 분류제도



- 직위** 한 사람의 근무를 필요로 하는 직무와 책임의 양 (직책) (전반적 인사)
- 직급** 직무의 종류 · 곤란도 등이 유사하여 채용 보수를 동일하게 다룰 수 있는 직위의 군
- 직렬** 직무의 종류는 유사하나 곤란도 · 책임도가 상이한 직급의 군
- 직군** 직무의 성질이 광범위하게 유사한 직렬의 군
- 직류** 동일한 직렬 내에서 담당분야가 유사한 직무의 집합
- 등급** 직무의 종류는 다르지만 곤란도 · 책임도나 자격요건이 유사하여 동일한 보수를 줄 수 있는 직위의 군 (우리나라의 "계급")
- 직무 등급** 곤란도 · 책임도가 유사하여 동일한 보수를 줄 수 있는 직위의 군 (직무의 종류에 대한 언급 X)

2 수립절차

