

2026 정부조직 개편 완벽 반영,
필수·PAST 전환 이후 달라진 출제경향과 고난도 영역 완벽 대비

기출은 미래다! 최근 10년 간 기출을 완벽 정제하다.

서
문
기
출
기
출

01

총론·정책



2027 김중규 선행정학 기출



대한민국 대표행정학 김중규 교수

성균관대 행정학과 졸업
제28회 행정고등고시 합격
영국 The University of Birmingham 대학원
M.Phil 과정 수료
행정자치부 서기관, 법제처 법제관 역임
9·7급 면접위원 역임
국무총리실 행정쇄신위원회 파견
인사혁신처 국가인재개발 자문위원 역임
성균관대학교 행정학과 겸임교수 역임
現 KASPA 대표교수겸 대표이사
공단기 행정학 대표교수

김중규

이공이칠 김중규 선행정학 기출(9·7급 통합)을 펴내며

기출은 미래다, 행정학 기출혁명

행정학에서 기출문제는 단순히 흘러간 과거가 아니라 미래입니다. 기출문제가 고득점을 위한 필수조건이라는 점은 아무도 부정할 수 없을 것입니다. 방대한 행정학은 기출문제 풀이를 통하여 비로소 완성되고 앞으로의 출제경향을 예측할 수 있게 되는 것이기 때문에, 행정학 커리 중 가장 중요한 단계입니다. 이번 2027 선행정학 기출은 합격생과 수험생 여러분들의 의견을 최대한 반영하여, 형식이나 내용면에서 아래와 같이 엄청난 변화를 시도하였습니다.

2027 김중규 선행정학 기출의 특징이자 강점은

첫째, 9·7급 등 모든 공무원 행정학을 위한 통합 기출집입니다.

여러 시험을 병행 준비하는 수험생들의 편의를 위해 9급, 7급, 국회, 경찰, 군무원, 공사·공단 등 다양한 행정학 시험을 모두 커버할 수 있도록, 각종 기출문제의 경계를 뛰어넘어 정제·분석·수록하여 2027 이론 체제에 맞추어 전3권으로 통합·출간되었습니다.

둘째, 최근 기출문제와 개정법령을 완벽 반영하였습니다.

모든 기출문제에 대하여 출제 당시와 달라진 제도 개편, 최근 법령개정(「정부조직법」, 「행정규제기본법」, 「국가재정법」, 「공무원노조법」, 「국가회계법」, 「지방자치법」 등)사항 등을 반영하여 시의 적절히 현실에 맞게 수정하였습니다. 특히 「지방자치법」의 경우에는 재시생들을 위하여 종전 내용과 달라진 내용을 비교·정리하여 부록으로 수록하였습니다. 공무원 시험 뿐 아니라 최근 공기업이나 군무원시험에서 출제된 문제도 중요한 문제는 일부 수록하고 최근에 치러진 2026 국회8급, 국가9급, 지방9급 문제까지도 모두 분석·수록하였습니다.

셋째, 1,700여 문제를 엄선·정제하였습니다.

최근 10여년간의 1,700여 문제를 엄선·정제하였습니다. 기출문제를 철저히 분석하여 시의성이 없어졌거나, 유사·중복되거나, 1회성 문제나 재출제가능성이 없는 문제들은 과감히 배제하고 재출제가능성이 높은 문제들로만 엄격히 정제하여 최종 1,700여 문제(7급용 100여 문제 포함)를 선별하였습니다. 그렇다고 문제의 연결이나 흐름상 공백이 생긴 것은 전혀 아니며, 단 한 문제도 빠져 나가지 않도록 촘촘하게 그물을 쳤습니다. 따라서 양적으로는 분량이 약간 줄었지만 질적으로는 퀄리티가 오히려 높아진 것입니다.

넷째, 이론과 문제를 체계적으로 연결시켰습니다.

이론과 문제를 체계적으로 연결하여 공부할 수 있도록 핵심 이론과 정리표를 등을 배치함으로써 이론단계에서 이해 못한 부분들을 기출단계에서라도 이해될 수 있도록 배려하였습니다.

다섯째, 100% 전 지문 해설을 완벽하게 달았습니다.

해설과 정리를 최대한 간결하고 명쾌하게 수록하되, 모든 문제에 대하여 틀린 지문은 물론, 옳은 지문에 대해서도 하나하나 해설을 제시하여 수험생 여러분들이 해당 지문이 왜 맞는지, 왜 틀렸는지, 어느 부분이 틀렸는지를 명확하게 해설을 달았습니다. 특히 대충 정답에만 꿰맞춘 듯한 성의 없는 해설로 일관된 시중의 다른 교재들과 달리, 이론을 바탕으로 한 정확하고 명쾌한 해설을 제시하려고 최대한 노력하였습니다.

여섯째, 논란 있는 문제들을 회피하지 않았습니다.

논란이 있는 문제들을 배제하거나 회피하지 않고 정면승부하였으며, 잘못된 해설로 피해를 보는 수험생들을 배려하여 카스파(김중규 행정학 아카데미) 게시판에 올라온 질문 글들을 바탕으로 다른 교재의 잘못된 부분들까지도 바로잡아주는 개방적이고도 과감한 해설을 시도하였습니다. 행정학의 필수과목화에 대비한 고득점전략을 위해서 해설의 폭과 깊이를 한층 보강한 것입니다.

일곱째, 정답을 찾아가는 경로와 암기법을 팁으로 제시하였습니다.

중요하거나 자주 틀리거나 빈번하게 질문을 하는 문제들에 대해서는 단순한 정답 제시가 아니라, 문제를 푸는 과정과 경로를 알려주어 실수하지 않고 패턴별로 문제를 쉽고 빠르게 풀어갈 수 있도록 “중규쌤팁”란을 만들었습니다. 아울러 수업때 강조했던 암기법을 활용해야 하는 문제는 암기법(善)까지도 표기해두었습니다.

여덟째, 합격생들과 함께 만들었습니다.

지금까지 선행정학 교재로 공부해온 합격생들이 아쉬워 했던 부분들을 모두 반영하여 개선하였고, 합격생들이 문제를 풀어갔던 과정이나 아이디어를 수험생 눈높이에 맞추어 합격생 팁으로 제시하였습니다.

아홉째, 기본서 역할도 할 수 있도록 하였습니다.

정리나 이해가 필요한 부분은 정리표와 함께 첨삭 형식으로 보충설명을 곁들여 강의를 듣는 듯한 느낌이 들도록 기출집이 기본서의 역할까지도 할 수 있게 하였습니다.

열번째, 주의를 요하는 사항은 별도로 강조하였습니다.

고득점의 여부를 결정짓는 헛갈리거나 꼭 알아두어야 할 중요한 내용은 문제 하단에 눈에 잘 띄게 주의형식으로 처리하여 핵심을 간단·명료하게 요약·정리하였습니다.

열한번째, 최근 높아진 난도를 완벽 반영하였습니다.

9급 필수과목 전환과 7급 PAST 도입 이후 달라진 출제경향과 고난도 영역까지 완벽하게 반영하였으며, 특히 최근 빈출되고 있는 고난도 법령문제에 대한 충실한 해설을 제공하였습니다.

마지막으로, 문제마다 난이도와 중요도를 구분하여 표시하였습니다.

모든 문제에 대한 중요도와 난이도를 표시하여 경중을 가려 공부할 수 있도록 안내하였습니다. 난이도와 중요도는 다릅니다. 중요도는 앞으로 재출제가능성 등을 감안한 문제의 중요도로 꼭 알아두어야 할 정도이고, 난이도는 해당 문제를 푸는데 요구되는 실력이나 기술, 틀리는 빈도 등을 의미합니다. 이는 수험생 여러분들로 하여금 흔히 시험에 임박할수록 중요한 문제보다 자주 틀리는 문제(난도 높은 문제)에 치중하는 오류를 방지하기 위해서 이를 구분하여 제시한 것입니다. 난이도보다 중요도가 훨씬 의미 있고 중요합니다. 시험에 임박할수록 자주 틀리는 문제(중요하지 않은 문제)보다 중요한 문제 위주로 마무리하시기 바랍니다.

이번 2027 김중규 선행정학 기출은 합격생들과 수험생 여러분의 소중한 관심과 의견에 따라 만들어졌습니다. 분량과 편철, 편집형식, 수록해야 할 내용 등에 관하여 여러분들이 주신 좋은 의견과 건의사항을 최대한 반영하여 출간하였습니다. 이번 2027 기출집 원고 교정에 열과 성을 다해준 고마운 제자·조교들(은선, 유리, 지윤)에게도 깊은 감사의 마음을 전합니다.

교재를 보는 것만으로도 행복하고, 저절로 이해되고 암기될 수 있도록 정성에 정성을 다한 이공이철(2027) 김중규 선행정학 기출로 행정학을 고득점 전략과목으로 만들어 가시기 바랍니다. 여러분의 합격을 기원합니다.

책은 쓰는 대상이 아니라 친구이고, 책을 쓰는 것은 기술이 아니라 정성과 마음입니다. 세상이 아무리 바쁘고 혼란스럽게 돌아가고 믿음이 사라진 사회이긴 하지만 수험서까지 대충 아무렇게나 만들 수는 없었습니다. 수험생의 1분 1초를 아껴주는 정성과 마음을 만나보세요.

2026.6.29. 카스파 연구실에서

지은이 김중규

9급

2027 시행정화 커리

• 7월 초(주 1회, 8주)

교재 : 2027 김중규 **신행정화**

이론

CD급만 전략적 정리

(선택)

보조커리

신화

CD급(기본서)

• 11월 초(주 2회, 5주)

• 교재 : 2027 김중규 원픽 **신행정화(요약서)**

• 핵심이론·쟁점(ABCD) **압축 정리**

• 2027년 3월 초(주 1회, 4주)

• 교재 : 2027 김중규 **헛갈리는 부분 총정리** **신행정화**

• 30점 UP을 위한 마지막 승부수

원픽

반대한 행정학
압축

파이널 OX

예상지문 OX
풀이

헛갈

리는 부분
총정리

• 2027년 1월 초(주 1회, 7주)

• 교재 : 2027 김중규 OX파이널 **신행정화**

• 핵심이론·쟁점을 OX지문으로 **압축 정리**

St. **1** **입문이론**
AB급(월픽)

• 5월 초(주 2회, 7주)

• 교재 : 2027 김중규 원픽 **신행정화**

(요약서)

• 행정학의 흐름을 쉽고 빠르게 잡아
주는 **답문 기초강좌(AB급)**

St. **2** **기본 + 심화**
ABCD급

• 7월 초(주 3회, 8주)

• 교재 : 2027 김중규 **신행정화**

이론

• **다테일 포함, 이론 완성하기**

St. **3** **기출완성**
1600제 기출

• 9월 초(주 2회, 8주)

• 교재 : 2027 김중규 **신행정화**

기출

• **최근 10년 간 기출 완벽 정리**

(선택)

보조커리

1개년

신경향 기출

법경

법령문제
대비 특강

• 12월 초(주 2회, 3주)

• 교재 : 2027 김중규 **1개년 기출**

신행정화

• **최신 1개년 기출 익히기**

• 2027년 2월 초(주 1회, 2주)

• 교재 : 2027 김중규 **법령노트**

신행정화

• **고난도 법령 문제 대비로 고득점 채기**

St. **4** **등험문제풀**
실전모의고사

[2027년 3월(주 1회, 4주) [국가직]]

[교재 : 2027 김중규 국가9급 **등험모의고사**

신행정화

[2027년 5월(주 1회, 4주) [지방직]]

[교재 : 2027 김중규 지방9급 **등험모의고사**

신행정화

합격

7급

2027 시행정책 커리

- 1월 초(주 2회, 5주)
- 교재 : 2027 김중규 원픽 시행정책
- 핵심이론·쟁점(ABCD) 압축 정리



- 2027년 3월 초(주 1회, 4주)
- 교재 : 2027 김중규 헛갈리는 부분 총정리 시행정책
- 30점 UP을 위한 마지막 승부수



- 2027년 1월 초(주 1회, 7주)
- 교재 : 2027 김중규 OX패이널 시행정책
- 핵심이론·쟁점을 OX지문으로 압축 정리

(필수)

기초커리

St. 1
입문이론
1순환

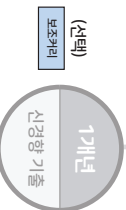
- 5월 초(주 2회, 7주)
- 교재 : 2027 김중규 원픽 시행정책(요약서)
- 행정학의 흐름을 쉽고 빠르게 잡아 주는 입문 기초 강좌(AB급)

St. 2
ALL-IN-ONE
2순환

- 9월 초(주 3회, 8주)
- 교재 : 2027 김중규 시행정책 이론
- 디테일 포함 이론 완성하기 (ABCD급)

St. 3
기출입문
3순환

- 2027년 1월 초(주 2회, 4주)
- 교재 : 2027 김중규 CORE 600 시행정책
- 대표 빈출문제 익히기



- 12월 초(주 2회, 3주)
- 교재 : 2027 김중규 1개년 기술 시행정책
- 최신 1개년 기술 익히기



- 2027년 2월 초(주 1회, 2주)
- 교재 : 2027 김중규 법령노트 시행정책
- 고난도 법령 문제 대비로 고득점 쉐기

St. 4
기출심화
4순환

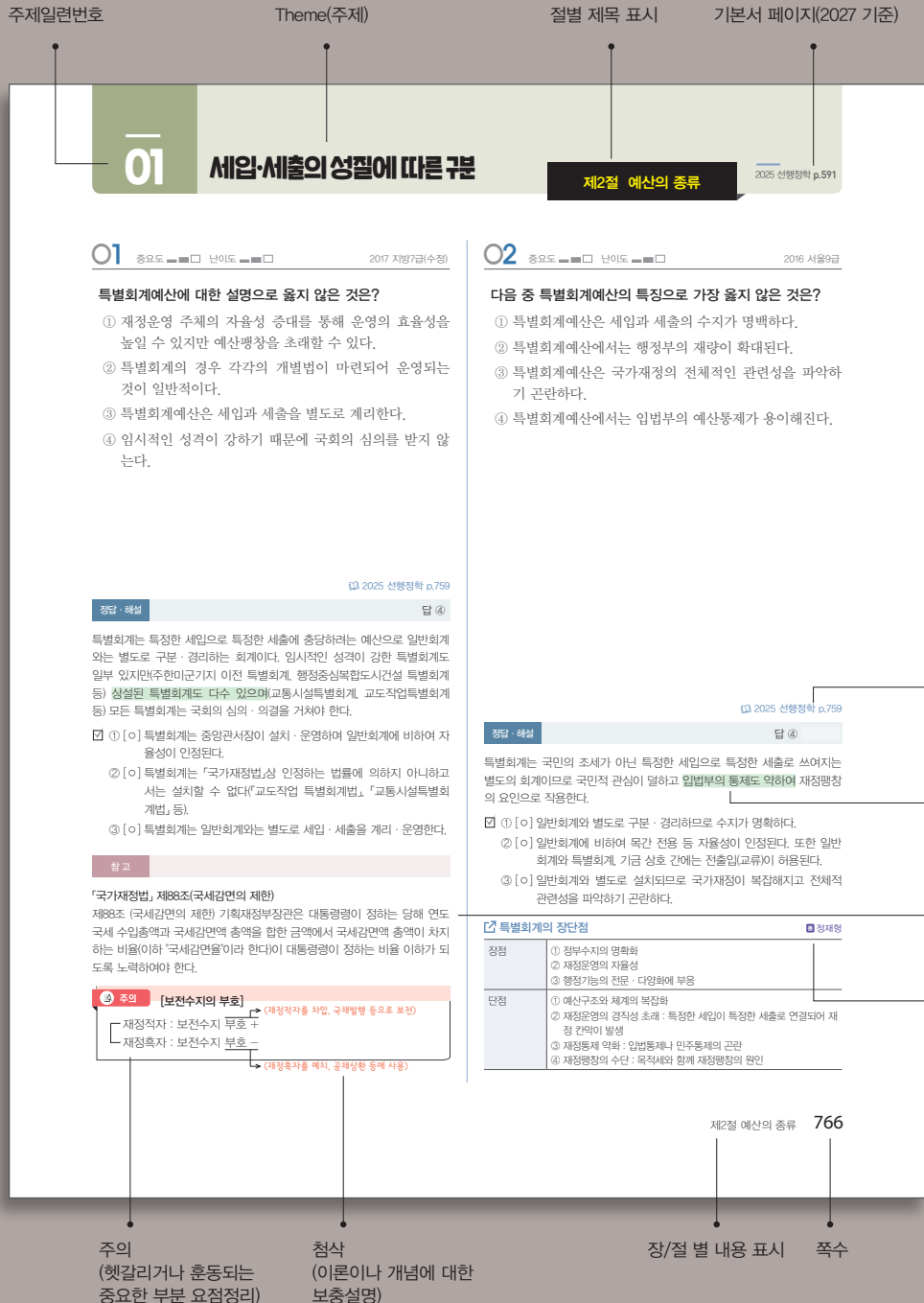
- 2027년 5월 초(주 3회, 5주)
- 교재 : 2027 김중규 시행정책 기술
- 행정학의 전 영역 문제풀이

St. 5
등영모고
5순환

- 2027년 7월(주 1회, 5주) [국가직]
- 교재 : 2027 김중규 국가직 등영모의고사 시행정책
- 2027년 9월(주 1회, 3주) [지방직]
- 교재 : 2027 김중규 지방7급 등영모의고사 시행정책

합격

이 책의 페이지 구성과 특징



이 책의 내용과 순서

C O N T E N T S

제1장 행정학의 기초이론

제1절 행정의 본질

01 행정의 개념	3
02 공공재로서의 행정	6
03 행정기능 & 행정과정	11

제2절 행정과 환경

01 행정의 정치	12
02 행정과 경영	15
03 시민사회와 제3섹터 · NGO	17
04 사회적 자본	20

제3절 행정의 변천

01 현대행정의 특징	24
02 진보주의와 보수주의 정부관	27
03 후기산업사회(포스트모더니티)의 행정	28

제4절 행정의 존재이유 - 시장실패

01 시장실패	30
02 정부규제	32
03 행정지도	43

제5절 행정의 한계 - 정부실패와 대응

01 정부실패	44
02 공공재의 적정 공급규모	49
03 감축관리론 - 작은 정부론	52
04 공공부문의 민간화	53

제6절 행정의 지향과 가치

01 행정이념의 변천과 관계	59
02 행정의 본질적 가치	61
03 행정의 수단적 가치	67
종합 행정이념	74

제7절 행정학의 특징과 체계

01 행정학의 성격과 접근법	78
02 행정학의 성립과 발달	80

제8절 행정학의 주요 이론

01 과학적 관리론	84
02 인간관계론	86
03 행태론적 접근	88

04 생태론적 접근	91
05 체제론적 접근	92
06 비교행정론	94
07 발전행정론	95
08 신행정론	96
09 현상학	100
10 비판행정학과 담론이론	102
11 공공선택이론	104
12 신제도론	112
13 신공공관리론	121
14 거버넌스론	126
15 신공공서비스론	138
16 탈신공공관리론	143
17 넛지이론과 공공가치관리론	145
종합 행정이론	152

제2장 정책론

제1절 정책과 정책과학의 본질

01 정책과학의 특성과 본질	169
02 정책의 본질과 유형	172

제2절 정책의제와 정책목표

01 정책의제의 설정	185
02 정책의제 설정에 관한 이론모형	196
03 정책네트워크(정책망)모형	205
04 정책목표	211

제3절 정책분석과 미래예측

01 정책대안의 탐색과 평가	214
02 정책분석의 유형과 차원	215
03 체제분석	217
04 관리과학	224
05 직관적(판단적) 예측	225
06 불확실성과 미래예측	232

제4절 정책결정

01 정책결정의 본질과 과정	237
02 정책결정요인이론	239

03 중요도 난이도

2011 국가7급

환경규제를 위한 정책수단을 명령지시적 규제와 시장유인적 규제로 나눌 경우, 시장유인적 규제수단에 해당하지 않는 것은?

- ① 부과금제도 ② 공해권제도
- ③ 성과기준제도 ④ 보조금제도

2027 선행정책 p.54

정답 · 해설

답 ③

명령지시적 규제는 일반적으로 명령, 처분, 기준, 규칙 등에 의한 직접적·강제적 규제로서 환경규제 등 사회적 규제에서 설득력이 높고, 시장유인적 규제는 지도, 지원, 보조금 등 유인책을 사용하는 간접적·우회적 규제를 말한다. 명령지시적 규제는 주로 사회적 규제에 사용되지만 사회적 규제에도 명령지시적 규제와 시장유인적 규제가 있는데 이를 세부영역별로 나누어 구체적인 내용을 구분·예시해 보면 다음과 같다.

☑ ①②④ [○] 모두 경제적 부담을 주어 규제하는 간접적·시장유인적 규제에 해당한다.

규제영역별 명령지시적 규제와 시장유인적 규제

구분	명령지시적 규제 - 기준, 규칙 등	시장유인적 규제 - 유인 표시 공개 등
환경규제	① 환경기준의 설정 - 기술기준 ¹⁾ - 성과기준 ²⁾ ② 규칙의 제정 ③ 명령·처분 ☑ 처명기규	① 공해배출 부과금 제도 ³⁾ ② 공해권 경매(거래)제도(오염허가 사제도) ⁴⁾ ③ 보조금제도 ④ 폐기물처리 예치금 제도
산업안전 및 보건규제	① 안전기준 설정과 공장검사 ② 보건기준 설정과 공장검사	① 안전정보의 제공 ② 상해세의 부과 ⁵⁾
소비자안전 및 보호규제	① 물품의 안전기준 설정 ② 허위·과장광고 규제 ③ 불공정 거래행위 규제	① 정보공개 : 표시, 공시 ② 품질인증제도 ③ 등급 사정 ④ 제품 표준화
차별규제	① 차별금지 입법 ② 고용기준 및 쿼터의 설정(할당 임용제)	① 정부계약을 통한 유도 ② 사적 권리의 보호
처벌	강함(형사처벌 등)	약함(과징금 등)
장단점	① 이해가 쉽고, 실효성 및 직관적 설득력 높음 ② 기업에 불필요한 비용부담 초래	① 유연성·자율성 보장 → 효율성 제고 ② 규제효과 약함

- 1) 엔진규격, 처리시설 등 오염방지시설기준을 설정하는 일명 투입기준(설계기준)
- 2) 방법이나 투입은 민간에 일임하고 성과만 규제하는 방법으로 아황산가스농도를 몇 ppm 이하로 할 것 등
- 3) 공해배출시 배출량에 대해 단위당 부담금이나 부과금 등 불이익을 주는 제도(일명 공해세)
- 4) 총량범위내에서 공해를 합법적으로 배출할 수 있는 권한을 인정하되 공해배출권을 거래할 수 있게 하는 제도
- 5) 근로자의 작업상 손해에 대하여 고용주에게 부과하는 부과금(세금의 일종)

04 중요도 난이도

2016 지방7급

정부규제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 「행정규제기본법」은 규제 법정주의를 규정하고 있다.
- ② 규제개혁위원회는 위원장 2명을 포함한 20명 이상 25명 이하의 위원으로 구성한다.
- ③ 규제영향분석이 필요한 이유 중 하나는 관료에게 규제비용에 대한 관심과 책임성을 갖도록 유도한다는 점이다.
- ④ 정부의 규제정책을 심의·조정하고 규제의 심사·정비 등에 관한 사항을 종합적으로 추진하기 위하여 국무총리 소속으로 규제개혁위원회를 두고 있다.

2027 선행정책 p.59

정답 · 해설

답 ④

정부의 규제정책을 심의·조정하고 규제의 심사·정비 등에 관한 사항을 종합적으로 추진하기 위한 규제합리화위원회는 국무총리 소속이 아니라 **대통령 소속**으로 설치되어 있다.

- ☑ ① [○] 「행정규제기본법」에는 규제법정주의, 규제최소주의, 규제일몰주의 등이 규정되어 있다.
- ② [×] 과거 대통령 직속 규제개혁위원회는 위원장 2인을 포함, 20~25인의 위원으로 구성되었으나, 2026.2.19. 법개정으로 **규제개혁위원회가 규제합리화위원회로 확대·승격** 되었으며, 위원장 1인(대통령) 포함 35~50인의 위원으로 구성하도록 하고 있다.
- ③ [○] 규제영향분석은 규제면적보다 규제비용 분석에 주안점을 둔다.

「행정규제기본법」의 주요 내용

- ① 규제법정주의 : 규제는 반드시 법에 근거를 두어야 함.
- ② 규제최소주의 : 국민의 자유를 본질적으로 침해하는 규제 등은 곤란하며 규제는 최소한에 그쳐야 함.
- ③ 규제일몰제도 : 규제존속시한(원칙적으로 5년 이내)을 설정하여 규제목적 달성 후에는 규제의 폐지를 강제.
- ④ 규제 사전심사 : 규제합리화위원회의 사전심사를 거쳐 규제 신설 또는 강화.
- ⑤ 규제영향분석 : 신설·강화되는 규제가 가져올 각종 영향(비용·편익 등)을 사전에 파악.
- ※ 국민의 생명·안전 관련규제의 경우 이를 폐지·완화하는 경우에도 규제영향분석 및 규제합리화위 사전심사를 거쳐도록 함(2026.11.13 시행).
- ⑥ 규제등록제도 : 모든 규제는 규제합리화위원회에 등록하여 관리하도록 함. → **규제샌드박스**
- ⑦ 우선허용·사후규제 원칙 : 신기술 활동 서비스 규제시 네거티브 규제, 제품출시 후 규제 등 우선 고려.
- ⑧ 규제유예제도 : 소상공인 및 중소기업 등에 대한 규제 유예.
- ⑨ 신산업규제정비기본계획 : 3년마다 규제합리화위가 수립.
- ⑩ 규제합리화위 설치 : 위원장 1명(대통령)을 포함한 35~50인으로 구성, 대통령 소속 사무지원은 총리실 규제조정관.
- ⑪ 행정부에만 적용 : 의원입법 등 적용 X.

01 중요도 난이도 2022 지방7급

넛지(nudge)의 특성으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 넛지 방식으로 정책을 설계하는 것을 선택설계라고 한다.
- ㄴ. 정책대상집단의 행동에 개입하지만 개인의 자유로운 선택을 허용한다.
- ㄷ. 넛지는 디폴트 옵션 설정 방식처럼 사람들의 인지적 편향을 전략적으로 활용하는 정책수단이다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

합격생 톺
 파일널 특강 때 중규생이 출제 가능성이 높은 새로운 이슈라며 강조해 주셔서 쉽게 풀었어요.

중규생 톺
 행정학의 새로운 핫이슈로 떠오른 넛지이론이 드디어 예상대로 출제되었는데 당분간 더 출제될 가능성이 있습니다.

2027 선행정학 p.175

정답 · 해설 답 ④

ㄱ, ㄴ, ㄷ 모두 옳다. 넛지이론은 탈신공공관리론의 일환으로 시장에 대한 부드러운 개입주의자로서의 정부역할을 중시한다. 즉, 정부가 적극적으로 시장에 개입하려는 전통적인 행정국가나 시장에 모든 것을 맡기자는 신공공관리론 모두를 경계한다.

- ☑ ㄱ [o] 넛지이론은 선택의 조건을 변화시킴으로써 상대방의 행동을 변화시키는 부드럽고 유연한 방식의 선택설계를 의미한다.
- ㄴ [o] 넛지는 정책대상집단에게 도덕적 설득, 경제적 유인, 감압적 규제 등을 하지 않고, 간접적이고 유도적인 방식의 정부개입을 통해 구성원의 올바른 선택을 유도하는 자유주의적 개입주의이다.
- ㄷ [o] 넛지이론은 인간은 직관에 의해 휴리스틱하게 움직인다는 행동경제학에 바탕을 두고 디폴트 옵션값을 그대로 사용하는 사람들의 인지적 편향을 전략적으로 활용하여 행동적 시장실패를 해결하고 바람직한 선택을 유도하도록 하는 접근법이다. 정부(관료)는 선택설계자가 된다.

넛지이론의 핵심

- ① 정부는 사람들의 선택의 자유를 존중하면서 보다 나은 의사결정을 하도록 도와준다.
- ② 넛지는 선택(옵션)설계에 의한 간접적이고 유도적인 방식의 정부개입방식으로서 촉매적 정책수단의 성격을 띤다.
- ③ 각종 실험 등에 의하여 엄격하게 검증된 증거에 기반하여 정책을 선택하거나 결정하는 것을 강조한다.
- ④ 행동적 시장실패를 해결하기 위한 정부개입은 급진적 점증주의 관점에 기초하고 있다.

신공공관리론과 넛지이론의 비교

구분	신공공관리론	넛지이론
이론적 토대	신고전파 경제학, 공공선택론	행동경제학
합리성	완전한(경제적) 합리성	제한된 합리성
정부역할이론	신자유주의, 시장주의	자유주의적 개입주의
정부역할의 근거와 한계	시장실패와 제도실패, 정부실패	행동적 시장실패 ¹⁾ , 정부실패
공무원상	정치적 기업가	선택(옵션)설계자
정부정책목표	고객주의, 개인이익 증진	행동변화를 통한 삶의 질 제고
정책수단	경제적 인센티브	넛지 ²⁾ (선택설계)
정부개혁모델	기업가적 정부	넛지정부

1) 행동적 시장실패란 불확실한 상황에서 휴리스틱(시행착오)을 활용한 인간의 의사결정과정에서는 인지적 오류와 행동편향이 발생할 수 있는데 이로 인하여 개인의 합리적 의사결정이 방해받게되어 중대한 피해가 발생하는 상황을 행동경제학에서는 행동적 시장실패라고 정의한다. 자기자신의 내부적 원인(행동편향 등)에 의하여 발생하는 시장실패라는 점에서 외부효과 등에 의한 전통적 시장실패론과는 다르다.

2) 넛지란 어떤 선택을 금지(정부규제 등)하거나 강요(경제적 유인 등)하지 않으면서 예측가능한 방향으로 개인의 행동을 변화시키는 선택설계의 제반요소나 정책수단을 말한다. 즉 넛지는 직접적인 명령이나 지시, 경제적 유인이나 제재를 가하지 않으면서 사람들의 바람직한 행동을 유도하는 수단이다.

01 중요도 난이도

2013 행정사 등 총3회

「정부조직법」에 근거하여 설치된 기관이 아닌 것은?

- ① 검찰청
- ② 병무청
- ③ 행정중심복합도시건설청
- ④ 경찰청

2027 선행정학 p.395

정답 · 해설 답 ③
 출제당시에는 ③이 정답이었으나 2026.10.이후에는 논란이 될 수도 있는 문제이다.

- ☑ ① [O] 출제당시와 현재(2026.7.)까지는 맞는 지문이지만 2026.10. 「정부조직법」이 개정됨에 따라 앞으로 검찰청이 공소청과 중대범죄수사청으로 분리·개편(2026.10.)되면 틀린 지문이 된다.
- ③ [X] 행정중심복합도시건설청과 새만금개발청의 경우 2020.6. 이전까지는 「정부조직법」에 근거 없이 개별법에 의하여 설치된 단순한 각급 행정기관이었지만 「정부조직법」 개정(2020.6.)으로 국민권익위 등 6개 위원회와 함께 정부조직법상 중앙행정기관에 포함되게 되었다. 그러나 「정부조직법」에 의하여 직접 설치된 기관은 아니므로 ③은 여전히 틀리다.

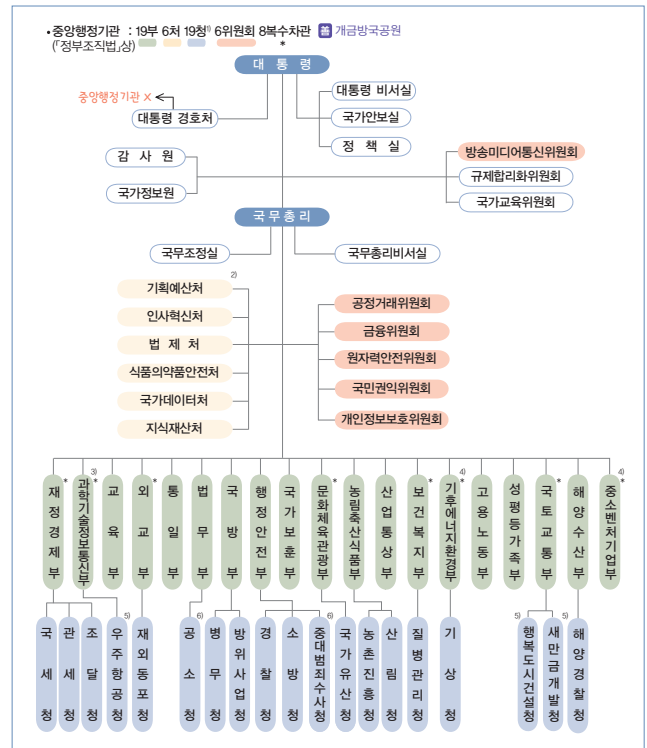
이재명 정부 조직개편 주요 내용 1)

19부 3처 20청 6위원회 7복수차관 → 19부 6처 19청 6위원회 8복수차관

- ① 기획재정부 → 기획예산처(중앙예산기관)와 재정경제부(국고수지총괄기관)로 분리·개편 2)
- ② 검찰청 → 공소청(기소전담, 법무부소속)과 중대범죄수사청(수사전담, 행안부소속)으로 분리·개편 3)
- ③ 환경부 → 기후에너지환경부로 확대·개편 및 제2차관 신설
- ④ 방송통신위원회 → 방송미디어통신위원회로 확대·개편
- ⑤ 과학기술부총리(과학기술정보통신부장관겸) 신설 및 사회부총리(교육부장관겸) 폐지
- ⑥ 특허청 → 지식재산처로 확대·개편(중앙책임운영기관 지정해제)
- ⑦ 통계청 → 국가데이터처로 확대·개편
- ⑧ 여성가족부 → 성평등가족부로 확대·개편
- ⑨ 중소벤처기업부에 제2차관 신설
- ⑩ 산업통상자원부 → 산업통상부(제2차관 폐지)
- ⑪ 행정안전부 경찰국 폐지: 경찰의 독립성 강화 4)

- 1) 시행시기: 2025.10.1. 공포·시행(기획재정부 및 검찰청 분리·개편 제외)
- 2) 기획재정부 분리·개편: 2026.1.2. 시행
- 3) 검찰청 분리·개편: 공포 후 1년 뒤(2026.10.2.) 시행
- 4) 행정안전부 경찰국 폐지: 2025.8.26. 시행

우리나라 정부조직 현황(2026.10.2. 기준)



- 1) 검찰청이 공소청과 중대범죄수사청으로 분리·개편으로 19청이 됨(2025.10.1. 공포, 2026.10.2. 시행).
- 2) 이재명 정부들어 「정부조직법」 개정(2025.10.1. 공포)으로 기획재정부가 기획예산처(중앙예산기관)와 재정경제부(국고수지총괄기관)로 분리·개편됨(2026.1.2. 시행). 기획예산처장관은 다른 차(차관급)와 달리 국무위원임.
- 3) 이재명 정부들어 「정부조직법」 개정(2025.10.1. 공포·시행)으로 과학기술부총리(과학기술정보통신부장관겸) 신설되고 교육부총리(교육부장관겸) 폐지됨.
- 4) 외교부, 국토교통부, 문화체육관광부, 재정경제부, 과학기술정보통신부, 보건복지부, 기후에너지환경부 및 중소벤처기업부 **국문중기부재과외-복수**
- 5) 행정중심복합도시건설청과 새만금개발청·우주항공청은 중앙행정기관의 전통적(이론상) 개념(관할의 범위가 전국에 미치는 상설행정기관)과 「정부조직법」이 아닌 개별법에 의하여 설치된 기관이라는 점에서 종래에는 「정부조직법」상 중앙행정기관으로 보지 않았으나 「정부조직법」 개정(2020.6.9.)으로 국민권익위 등 6개 위원회와 함께 중앙행정기관에 포함되었음. 그러나 여전히 3청과 6위원회는 「정부조직법」에 의하여 직접 설치된 중앙행정기관은 아님.
- 6) 이재명 정부들어 「정부조직법」 개정(2025.10.1. 공포)으로 검찰청이 공소청(기소전담, 법무부소속)과 중대범죄수사청(수사전담, 행안부소속)으로 분리·개편됨(2026.10.2. 시행).

02 중요도 █████ 난이도 ███ (정답률 76%)

2026 국가9급

엽관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 엽관주의는 행정의 민주화에 공헌하였다.
- ② 엽관주의는 정치적 중립성을 확보하기 어렵고 행정의 안정성과 지속성을 저해한다.
- ③ 실적주의는 사회적 형평성을 실현하고 소외 계층의 공직 진출 기회를 확대하는 데 효과적이다.
- ④ 실적주의는 공개경쟁채용시험, 공무원의 정치적 중립을 규정한 「펜들턴법」에 의해 확립되었다.

유제

실적주의의 정당화 근거로 옳지 않은 것은?

2024 국가7급

- ① 공직 취입에 대한 기회의 균등 보장
- ② 행정의 능률성 제고
- ③ 행정의 공정성과 안정성 확보
- ④ 행정에 대한 민주적 통제 강화

2027 선행정학 p.461

정답 · 해설

답 ③ 유제 ④

③은 실적주의가 아니라 대표관료제(Representative Bureaucracy)에 대한 설명이다. 실적주의는 능력(시험 성적) 위주로 사람을 뽑기 때문에, 교육 기회가 상대적으로 적은 사회적 소외 계층에게는 오히려 진입 장벽이 될 수 있다. 즉, 소극적인 형평, 즉 기회의 균등은 보장하지만 결과의 균등(사회적 형평성)을 확보하는 데는 한계가 있다. 이를 보완하고자 하는 제도가 바로 대표관료제이다.

- ☑ ① [o] 엽관주의는 선거에서 승리한 정당이 관직을 배분하는 방식으로 일반 국민이 정당을 통해 관료제에 영향력을 행사할 수 있게 하여, 관료의 대중적 통제와 행정의 민주성(대응성)을 높이는 데 기여했다. 특히 미국의 잭슨(Jackson) 대통령에 의하여 민주주의의 실천수단으로 강조되었다.
- ② [o] 엽관주의는 관직이 정당에 대한 충성도에 따라 배분되므로 공무원이 특정 정당에 예속되어 정치적 중립을 지키기 어렵다. 또한 선거 결과에 따라 공무원이 대거 교체되기 때문에 행정의 전문성, 안정성, 지속성이 떨어지는 단점이 있다.
- ④ [o] 미국의 1883년 펜들턴법(Pendleton Act)은 실적주의의 효시가 된 법이다. 이 법을 통해 공개경쟁시험, 정치적 중립, 신분 보장, 연방인사위원회(CSC) 설치 등 실적주의 핵심요소들이 명문화되었다.

04 중요도 █████ 난이도 ███

2024 국가9급

실적주의 공무원제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 미국에서는 잭슨(Jackson) 대통령에 의해 공식화되었다.
- ② 공직의 일은 건전한 상식과 인품을 가진 일반 대중 누구나 수행할 수 있는 것이라고 전제하였다.
- ③ 공개경쟁시험, 신분보장, 정치적 중립이 핵심적인 요소이다.
- ④ 사회적 형평성을 가장 중요한 가치로 삼는 인사제도이다.

2027 선행정학 p.460

정답 · 해설

답 ③

실적주의에 대한 옳은 설명이다. 실적주의는 능력과 실적중심의 인사제도로 공개경쟁채용시험, 신분보장, 정치적 중립 등을 핵심요소로 한다.

- ☑ ① [x] 실적주의는 펜들턴법(1883)에 의하여 확립되었으며 미국 잭슨대통령에 의하여 공식화된 인사제도는 실적주의가 아니라 엽관주의이다.
- ② [x] 건전한 상식과 교양을 가진 일반대중 누구나 공직을 수행할 수 있다는 전제하에 공직의 대중화를 강조한 제도는 실적주의가 아니라 엽관주의이다.
- ④ [x] 실적주의는 형평성보다는 능률성을 중요한 가치로 삼는 인사제도이다. 형평성을 중시하는 인사제도는 대표관료제이다.

실적주의의 장단점

장점	단점
① 기회균등으로 민주주의 평등이념 구현	① 인사의 소극성 · 형식성
② 정치적 중립 · 공익 대변	② 집권화: 부처의 탄력적 인사 저해
③ 행정의 전문화	③ 인사 융통성 저해
④ 신분보장: 직업적 안정성	④ 능력측정의 기술적 한계
⑤ 행정의 자율성 · 도구성 · 능률성 확보	⑤ 대응성 · 책임성 저해
	⑥ 대표성 · 형평성 저해: 소외집단에게 불리
	⑦ 보신주의 등 소극적 행태

성과평가에서 발생하는 오류에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 초두효과(primacy effect) : 초기의 실적이 평정에 더 많이 영향을 미치는 현상
- ② 상동오차(stereotyping) : 피평정자가 속한 범주와 집단에 대한 고정관념에 의한 착오
- ③ 뿔효과(horn effect) : 하나의 평정요소가 긍정적인 경우 다른 평정요소에도 모두 긍정적인 영향을 미치는 현상
- ④ 체계적 오류(systematic error) : 평정자의 특정 성향이 일정하게 영향을 주어 평정결과가 모두 높아지거나, 모두 낮아지는 편향적 경향

2027 선행정학 p.516

정답 · 해설

답 ③

반대이다. 뿔효과(horn effect)는 피평정자의 부정적인 특징 하나 때문에 다른 요소들까지 모두 나쁘게 평가하는 현상을 말한다(예 : 도깨비 뿔). 제시된 설명은 뿔효과가 아니라 연쇄효과 내지는 후광효과(halo effect)에 해당한다.

- ☑ ① [○] 초두효과(primacy effect)란 첫인상이나 평가 기간 초기의 정보가 전체적인 평가를 지배하는 현상으로 '첫인상 효과' 또는 '첫머리 효과'라고도 한다.
- ② [○] 상동오차(stereotyping)란 특정인에 대한 개별적 정보보다는 그가 속한 집단(출신 지역, 학교, 성별 등)에 대한 고정관념을 바탕으로 평가하는 오류이다. '정형화 또는 유형화(stereotyping)의 착오'라고도 한다.
- ④ [○] 체계적 오류(systematic error)란 평정자의 특정 성향이 일정하게 영향을 주어 평정결과가 모두 높아지거나, 모두 낮아지는 편향적 경향을 말하는데 관대화 경향(모두 높게), 엄격화 경향(모두 낮게), 중심화 경향(모두 중간처럼) 평정자의 일관된 주관적 성향 때문에 발생하는 오류이다.

근무성적평정상 오류

착오	개념	방지법
연쇄효과	특정 평정요소의 평정결과나 전반적인(막연한) 인상이 평정에 영향(주로 긍정적 영향)을 주는 착오(예: 성실하면 청렴 · 창의적이다)	강제선택법, 요소별평가 등 ↳ 피평정자별 X
시간적 오차	① 근접오류 : 최근의 실적 · 사건이 평정에 영향을 주는 막바지 효과(최근오류) ② 최초오류 : 첫 인상이 평정에 영향을 주는 첫머리 효과(초두 효과)	독립평가센터, MBO, 중요사건 기록법
집중화의 오차	중간에 절대다수가 집중되는 경향(피평정자를 잘 모를 때 발생)	강제배분법 등
관대화의 오차	인간관계를 고려하여 실제보다 너그럽게 후한 평정을 하는 것 → 비공개로 하거나 강제배분식이 효과적 → 일정하게	강제배분법, 결과의 비공개
규칙적 오차	언제나(지속적으로) 과대 or 과소평정	강제배분법
총계적 오차	평정기준이 일정치 않아 발생하는 불규칙적 오류	
논리적 오차	평정요소간에 존재하는 논리적 상관관계에 의한 오류(예: 근면성이 높으면 작업량이 높다)	
상동적 오차	유형화(정형화 · 집단화)의 착오로 선입견 · 고정관념에 의한 오차(예: 특정 대학 출신이 능력이 우수하다)	신상정보 비공개
선택적 지각	부분적인 정보만을 받아들여 판단을 내리는 것	
방어적 지각	자신의 습성 · 고정관념에 어긋나는 정보 회피	
이기적 착오 (자존적 편견)	자신의 성공은 개인적 요인, 실패는 상황적 요인을 높게 평가	
근본적 귀속의 착오	타인의 성공은 상황적 요인, 실패는 개인적 요인을 높게 평가	
피그말리온효과	자기충족적 예언효과	
대비오차	바로 직전의 피평정자와 비교하여 평정하는 오류	
유사오차	자신의 성향과 유사한 부하에게 후하게 평정	
뿔효과 ^{*)}	하나의 부정적 요소가 다른 평정요소에도 부정적인 영향을 줌	

1) 광의의 연쇄효과(Halo Effect)에는 긍정적 연쇄효과(후광효과)와 부정적 외부효과(뿔효과)가 포함되지만, 협의(일반적)로 연쇄효과라 하면 긍정적 연쇄효과만을 의미한다.

평정시점에 따른 오류

일관적 착오

04 중요도 ■■■ 난이도 ■■■ (정답률 74%) 2026 지방9급

「국가공무원법」상 징계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 견책은 전과(前過)에 대하여 훈계하고 회개하게 한다.
- ② 감봉은 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 3분의 1을 감한다.
- ③ 정직은 1개월 이상 3개월 이하의 기간으로 하고, 정직 처분을 받은 자는 그 기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며 보수는 전액을 감한다.
- ④ 정직 및 감봉의 징계처분은 휴직기간 중에 그 집행을 정지하지 아니한다.

2027 선행정학 p.545

정답 · 해설 답 ④

「국가공무원법」 제80조(징계의 효력) 제6항에 따르면, 정직·감봉·강등의 징계처분의 경우, 휴직기간 중에는 그 집행이 정지된다. 즉, 휴직 중에는 징계 집행을 유예하고, 복직한 후부터 나머지 징계 기간을 다시 집행하게 된다. 징계를 회피하기 위한 수단으로 휴직을 악용하는 사례를 방지하기 위해 2023.4. 신설된 규정이다.

- ☑ ① [○] 견책은 전과에 대하여 훈계하고 회개하게 한다. 「국가공무원법」 제80조 제5항에 명시된 견책의 정의이다.
- ② [○] 감봉은 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 3분의 1을 감한다. 「국가공무원법」 제80조 제4항에 명시된 감봉의 효력에 해당한다.
- ③ [○] 「국가공무원법」 제80조 제3항에 명시된 정직의 효력에 해당한다.

☞ 징계의 종류

견책	전과에 대하여 훈계하고 회개하게 하고 6개월간 승급 정지	경징계
감봉	1~3월간 보수의 1/3을 감하는 처분으로 1년간 승급 정지	
정직	1~3월간 직무수행 정지, 보수의 전액을 삭감, 1년 6월간 승급 정지	중징계
강등	1계급 하향조정, 3개월간 직무수행 정지, 보수의 전액을 삭감, 1년 6월간 승급 정지	
해임	강제퇴직, 3년간 공무원 재임용 불가, 퇴직급여에 원칙상 영향 없음	
파면	강제퇴직, 5년간 재임용 제한, 퇴직급여의 1/4~1/2 지급 제한 해3-파5	

☞ 국가공무원법

제80조(징계)

⑥ 강등(3개월간 직무에 종사하지 못하는 효력 및 그 기간 중 보수는 전액을 감하는 효력으로 한정), 정직 및 감봉의 징계처분은 휴직기간 중에는 그 집행을 정지한다(신설 2023. 4. 11.)

05 중요도 ■■■ 난이도 ■■■ 2018 국회9급

「국가공무원법」상 징계에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 파면과 해임은 징계위원회의 의결을 거치지 않고 각 임용권자 또는 임용권을 위임한 상급 감독기관의 장이 이를 행한다.
- ② 직위해제 처분은 징계에 포함된다.
- ③ 감봉은 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 3분의 2를 감한다.
- ④ 중징계인 정직 처분을 받은 자는 1개월 이상 3개월 이하의 정직기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며 보수의 전액을 감액한다.
- ⑤ 감봉 처분을 받은 자는 감봉 처분이 시작된 날부터 12개월 간 승진이 제한된다.

2027 선행정학 p.545

정답 · 해설 답 ④

정직은 중징계에 해당하며 정직처분 시 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 공무원의 신분은 보유하나 직무수행이 정지되고 보수의 전액을 감하는 처분으로 1년 6개월간 승급이 정지된다.

- ☑ ① [×] 파면과 해임은 징계위원회의 의결을 거쳐 각 임용권자 또는 임용권을 위임한 상급 감독기관의 장이 이를 행한다.
- ② [×] 징계에는 견책, 감봉의 경징계와 정직, 강등, 해임, 파면의 중징계로 나뉘며 직위해제나 직권면직은 징계가 아니다.
- ③ [×] 감봉은 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 1/3을 감하는 처분이다.
- ⑤ [×] 감봉 처분을 받은 자는 감봉 처분이 종료된 후 12개월 간 승진임용될 수 없다.

01 중요도 난이도 (정답률 81%) 2026 지방9급

다음 설명에 해당하는 예산제도는?

미국 케네디(Kennedy) 대통령 시절 국방 예산에 처음으로 도입되었다. 예산의 시각을 장기적 관점에서 이해할 수 있게 하며, 과학적 방법을 통해 자원 배분의 합리화를 기대할 수 있다.

- ① 목표관리 예산(MBO) ② 품목별 예산(LIBS)
- ③ 영기준 예산(ZBB) ④ 계획예산(PPBS)

유제

A 예산제도에서 강조하는 기능은? 2020 지방9급

A 예산제도는 당시 미국의 국방장관이었던 맥나마라(McNamara)에 의해 국방부에 처음 도입되었고, 국방부의 성공적인 예산개혁에 공감한 존슨(Johnson) 대통령이 1965년에 전 연방정부에 도입하였다.

- ① 통제 ② 관리 ③ 기획 ④ 감축

2027 선행정학 p.641

정답 · 해설 답 ④ 유제 ③

제시문은 **계획예산 제도(PPBS)**에 대한 설명이다. 계획예산 제도(PPBS)는 1963년에 케네디 행정부 시절 맥나마라(McNamara) 국방장관에 의해 국방부에 처음 도입된 후, 1965년 존슨 행정부에서 연방정부 전반으로 확산된 제도이다. 장기 계획(Planning)과 단기 예산(Budgeting)을 연동계획인 프로그래밍(Programmng)을 통해 유기적으로 연결하며, 시스템 분석이나 비용편익분석 같은 과학적 방법으로 자원 배분의 합리성을 추구하는 대표적인 합리주의예산이다.

☞ 예산제도의 변천

	LIBS	PBS	PPBS	ZBB
지향	통제	관리	계획	감축
취급범위	투입	투입, 산출	투입, 산출, 효과	대안
결정형태	점증(상향)적·미시적	점증(상향)적·미시적	포괄(하향)적·거시적	상향적·참여적·미시적
통제책임	중앙	운영단위	운영단위	
관리책임	분산	중앙	감독책임자	중앙
기획책임	분산	분산	중앙	분산

02 중요도 난이도 2008 국가9급 등 총3회

기획예산제도(PPBS)의 특성에 해당하는 것은?

- ① 예산이 조직의 일선기관들에 의하여 분산되어 편성되기 쉽다.
- ② 투입중심의 예산편성으로 인해 목표가 불명확하다.
- ③ 장기적인 안목을 중시하며 비용편익분석 등 계량적인 분석기법의 사용을 강조한다.
- ④ 정책결정단위가 정책결정패키지를 작성함에 있어 신속성을 가지며, 체제적 접근을 선호한다.

☞ 출제분역

PPBS의 장단점을 묻는 빈출문제이다. 예산제도는 주로 장단점에서 출제된다.

2027 선행정학 p.642

정답 · 해설 답 ③

기획예산은 장기적인 기획과 단기적인 예산을 연동기획으로 운영되는 programming에 의하여 유기적으로 연결시키는 예산제도로서 planning과 programming 단계에서 비용편익 분석 등 계량적인 분석 기법이 사용된다.

- ☑ ① [×] **품목별 예산** 및 **성과주의예산**
- ② [×] **품목별 예산**
- ④ [×] PPBS는 사업단위만을 의사결정단위로 활용하기 때문에 조직단위까지를 의사결정단위로 활용하는 ZBB에 비하여 예산운영의 **신속성과 융통성이 부족**

☞ 계획예산의 장단점

장점	단점
① 계획과 예산의 일치(기획변경의 신속성)	① 제도적 경직성 초래 - 신속성·융통성 부족
② 자원배분의 합리화	② 목표설정 및 사업구조 작성의 어려움
③ 부서 간 장벽을 없애고 조직의 통합 운영이 가능	③ 과도한 문서와 확산작업 곤란
④ 의사결정의 일원화	④ 의회의 이해 부족과 의회의 지위 약화 우려
	⑤ 정치적 측면 고려 소홀
	⑥ 예산편성의 집권화

01 중요도 ■■■ 난이도 ■■■□

2005 지방7급 등 총5회

다음 중 우리나라 지방자치단체의 종류에 대하여 잘못 기술하고 있는 것은?

- ① 광역시는 자치구와 군을 둘 수 있으나 특별시는 자치구만을 둔다.
- ② 자치구는 시·군 기초자치단체에 비해 자치권의 범위를 제한하고 있다.
- ③ 지방자치단체조합은 특별지방자치단체의 지위를 가질 수 없다.
- ④ 인구 50만 이상의 시(市)는 자치구가 아닌 구를 둘 수 있고, 도(道)의 일부 사무를 직접 처리할 수도 있다.

2027 선행정학 p.810

정답·해설

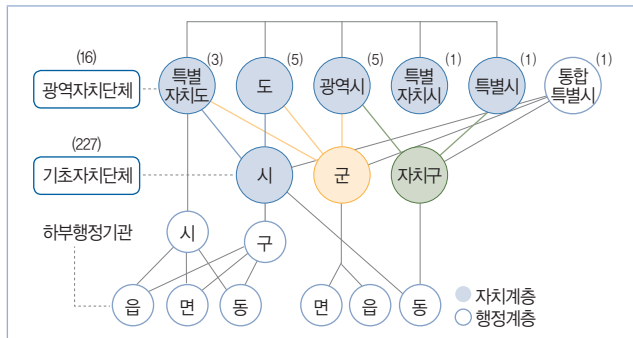
답 ③

규약 제정, 지방의회 의결, 행정안전부장관 승인

지방자치단체조합은 일정한 절차를 거쳐 특별지방자치단체의 지위를 가질 수 있다(이론상).

- ☑ ① [O] 광역시 안에는 군을 둘 수 있으나, 특별시에는 둘 수 없다.
- ② [O] 자치구는 시·군에 비하여 자치권(채용권 등)도 제한되고, 세목의 수도 작으며, 국가로부터 교부세도 직접 교부받지 못한다.
- ④ [O] 인구 50만 이상의 특별시에 인정되는 행정특례를 옳게 설명하고 있다.

한국의 지방자치행정 계층구조(2026.7.1. 기준)



* 2023.6.11. 강원특별자치도가 2024.1.18. 전북특별자치도가, 2026.7.1. 전남광주통합특별시가 신설되면서 현재 특별자치도는 3개, 도는 5개가 되었다.

* 종전에는 특별자치도 아래 시·군을 두지 아니하였으나, 「지방자치법」 개정(2023.6.7. 시행)으로 앞으로는 시·군을 두되, 법률이 정하는 바에 따라 두지 않을 수 있도록 하고 있다. 따라서 제주특별자치도는 특별법에 의하여 두지 않으나 강원 및 전북특별자치도(2024.1.18.)에는 두고 있다.

02 중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2013 국가9급 등 총10회

우리나라 지방행정체제와 관련된 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 자치구의 자치권 범위는 시·군의 경우와 같다.
- ② 특별시·광역시·도는 같은 수준의 자치행정계층이다.
- ③ 광역시가 아닌 시라도 인구 50만 이상의 경우에는 자치구가 아닌 구를 둘 수 있다.
- ④ 군은 광역시나 도의 관할 구역 안에 둔다.

2027 선행정학 p.813

정답·해설

답 ①

자치구는 규모가 작고 대도시내 자치구 간 인구 유동성이 높은 특성상 법령에 의하여 자치권을 제한할 수 있도록 되어 있다. 따라서 동일한 기초자치단체이지만 자치구는 시·군에 비하여 자치권(채용권 등)도 제한되고 세목의 수도 적다.

- ☑ ② [O] 모두 정부직할 광역자치단체이다.
- ③ [O] 인구 50만 이상의 시에는 자치구가 아닌 행정구를 설치 할 수 있다.
- ④ [O] 출제당시 군은 광역시와 도의 관할구역 안에 두도록 되어 있었으나 「지방자치법」 개정(2023.6.7. 시행)으로 현재는 군은 광역시·시·도 또는 특별자치도의 관할구역 안에 두되, 특별자치도의 경우에는 법률로 시·군을 두지 아니할 수 있도록 변경되었다. 그러나 ④지문이 「지방자치법」을 근거로 물은 것도 아니고 광역시나 도에만 한정한다는 표현도 없으므로 틀린 지문이라고 볼 수 없다.

「지방자치법」 개정(2026.7.1. 현재)

지방자치법 제3조(지방자치단체의 법인격과 관할)

- ① 지방자치단체는 법인으로 한다.
- ② 특별시, 통합특별시, 광역시, 특별자치시, 도, 특별자치도(이하 "시·도"라 한다)는 정부의 직할(直轄)로 두고, 시는 통합특별시 또는 도·특별자치도의 관할 구역 안에, 군은 통합특별시·광역시·도 또는 특별자치도의 관할 구역 안에 두며, 자치구는 특별시, 통합특별시 및 광역시의 관할 구역 안에 둔다. 다만, 특별자치도의 경우에는 법률이 정하는 바에 따라 관할 구역 안에 시 또는 군을 두지 아니할 수 있다(2023.6.7. 개정).
- ③ 특별시·통합특별시·광역시 또는 특별자치시가 아닌 인구 50만 이상의 시에는 자치구가 아닌 구를 둘 수 있고, 군에는 읍·면을 두며, 시와 구(자치구를 포함한다)에는 동을, 읍·면에는 리를 둔다.
- ⑤ 특별자치시와 관할 구역 안에 시 또는 군을 두지 아니하는 특별자치도의 하부행정기관에 관한 사항은 따로 법률로 정한다(2023.6.7. 개정).

선행정학 교재 시리즈 (2025~2027)

기본서

교재명	이미지	특성	출간
2027 김중규 선행정학 이론		9/7급, 특채, 승진, 군무원 시험을 대비한 기본 이론서 (전3권, 887쪽)	2026.6.29.

요약서 등

교재명	이미지	특성	출간
2027 김중규 원픽 선행정학		복잡한 이론은 도식화로 선명하게 정리하고, 빈출 지문은 압축의 기술로 담은 통합 요약서(전1권, 444쪽)	2026.5.8.
2026 김중규 헛갈리는 부분 총정리 선행정학		헛갈리는 부분만 총정리하여 30점을 끌어올려 줄 약점 공략 마무리 교재(전1권, 344쪽)	2025.12.29.
2026 김중규 법령노트 선행정학		법령문제에 대한 불안감을 해소시키고 행정학 관련 80여개 법령을 일목요연하게 정리한 교재(전1권, 244쪽)	2025.11.7.
2026 김중규 OX 파이널 선행정학		시험직전 반드시 알아야할 O/X 지문과 숫자를 엄선·정리(전1권, 284쪽)	2025.11.28.
2025 행정학 여기서 다 나온다		반드시 알아두어야 할 핵심 내용만 간추린 시험 직전 마무리 요약집(전1권, 184쪽)	2025.01.13.
2025 김중규 고난도 신경향 선행정학		예측 못한 고난도 신경향 불의타 문제에 대비한 파이널 전략 교재(전1권, 144쪽)	2024.12.27.

드림을 두려워 말고 멈춤을 두려워하라

- 선행정학 수업 중에서 -

기출집

교재명	이미지	특성	출간
2027 김중규 선행정학 기출		9/7급, 국회, 경찰, 군무원, 공사·공단 등 행정학 시험 최근 10년 기출문제(전3권, 998쪽)	2026.7.8.
2027 김중규 CORE 600 선행정학		최근 5년간 최소 3회 이상 빈출된 600문제를 김중규 선생님이 직접 엄선·정제하여 단원별로 정리한 CORE 기출문제집(전1권, 428쪽)	2026.4.27.
2026 김중규 1개년 기출 선행정학		2025년 1년간 최신 기출을 완벽하게 정제한 행정학 기출문제집(전1권 244쪽)	2025.11.13.

모의고사

교재명	이미지	특성	출간
2026 김중규 약점보완 단원별 모의고사 선행정학		단원별로 약점을 보완하여 자신감 있게 전범위 동형모고로 진입할 수 있게 해주는 징검다리 모의고사(7회분, 문제/해설 분리, 132쪽)	2026.01.29.
2026 김중규 기출로된 모의고사 선행정학		최근 9년간 빈출된 대표 기출문제로만 구성된 전범위 모의고사(28회분, 문제/해설 분리, 348쪽)	2025.12.12.
2026 김중규 국가9급 동형모의고사 선행정학		2026 국가9급에 대비한 전범위 동형모의고사 (12회분, 문제/해설 분리, 164쪽)	2026.2.6.
2026 김중규 지방·서울9급 동형모의고사 선행정학		2026 지방·서울 9급에 대비한 전범위 동형모의고사 (12회분, 문제/해설 분리, 160쪽)	2026.3.27.
2025 김중규 국가7급 동형모의고사		2025 국가7급에 대비한 전범위 동형모의고사 (15회분, 문제/해설분리, 244쪽)	2025.7.18.
2025 김중규 지방·서울7급 동형모의고사		2025 지방·서울 7급에 대비한 전범위 동형모의고사 (16회분, 문제/해설 분리, 196)	2025.8.1.



고객 HOT LINE

온라인 강의 www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280
gong.conects.com

오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521

퍼낸날 2026년 7월 8일

퍼낸이 김중규

퍼낸곳 (주)카스파

주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 루미하우스 B동 601호

도서문의 TEL. 02-532-5314

등록번호 제2015-000214호

ISBN 979-11-92405-95-7
ISBN 979-11-92405-94-0(세트)
값 47,000원 (전3권)



9 791192 405940