

서민

2025

최근 1개년 기출은 가장 가까운 미래다
2025년 1개년 신경향기출을 단원별로 완벽 정제
2025 정부조직 개편 완벽 반영

그
서민

2026
김중규
1개년 기출
선행정학

믿고 따르는 2026 김중규 ALL바른 선행정학 입체 커리큘럼



이론입문

행정학, 큰 숲 그리기, 흐름 잡기
2026 김중규 기필고 선행정학
2026 김중규 ALL바른 선행정학

기출입문

대표기출(최빈출) 확인하기
2026 최빈출 600제 선행정학



이론심화

결가지 붙이기, 이론 완성
2026 김중규 ALL바른 선행정학

기출심화

고난도, 신경향 문제포함, 최근 10년간
1600제 완전 분석
2026 김중규 ALL바른 기출문제 선행정학



기출분석

최근 10개년 기출 1600제 완벽 정제·분석,
기출패턴, 함정, 출제 포인트 등 분석
2026 ALL바른 기출문제 선행정학

추가 Tip

응용문제, 신경향 출제 예상문제 분석
2026 최근 1개년 기출 선행정학



압축

이론과 기출학습으로 방대해진 이론과
문제를 핵심이론 중심으로 콤팩트하게
압축·정리
2026 김중규 여나다 압축 선행정학

OX

실전에서 접하게 될 예상지문을
OX-STUDY 형식으로 정리
2026 김중규 OX 파이널 선행정학



동형모고

시험에서 보게 될 유사 문제를 미리 본다.
실전감각 익히기
2026 김중규 올패스 모의고사 선행정학

헛총

헛갈리는 부분 완벽 정리, 약점 보완
30점 UP 시킬 수 있는 기회의 커리
2026 김중규 헛총 선행정학

2026 김중규 1개년 기출 선행정학을 펴내며

신경향 기출은 가까운 미래다, 행정학 기출혁명

수험생 여러분, 바야흐로 기출문제 시즌입니다. 행정학은 기출문제 커리를 통해서 완성된다고 할 만큼 이제부터는 기출문제 분석과 훈련에 주력해야 할 시점입니다.

기출문제는 오래된 문제보다 최근 문제가 매우 중요합니다.

이번 기출추록은 단순한 추록이 아니라 2025년 1년동안 치러진 각종 기출문제(9급/ 7급 등 모든 기출문제)를 상세한 해설 및 이론정리표와 함께 단원별로 수록하여, 이 교재만으로도 행정학 전반을 신경향중심으로 일별할 수 있도록 완성도를 높였습니다. 특히 정부조직법 등 최근 개정법령과 이재명 정부의 조직개편내용을 완벽 반영하였고 그에 따라 달라진 업무소관 내용도 반영하였습니다.

특히 이번 최근 1개년 기출집은 최근 기출문제에서 나타난 새로운 이슈와 이론들을 토대로 앞으로 출제 외연이 확장될 가능성이 있는 주제들과 고난도 법령 문제들을 포함시켰습니다.

이번 추록에 실린 기출문제는 총12종 문제로 다음과 같습니다.

1. 2025 소방간부(2025.1.18.)
2. 2025 경정승진(2025.2.21.)
3. 2025 국가9급(2025.4.5.)
4. 2025 국회8급(2025.4.19.)
5. 2025 지방·서울9급(2025.6.21.)
6. 2025 군무원9급(2025.7.5.)
7. 2025 군무원7급(2025.7.5.)
8. 2025 경찰간부(2025.7.26.)
9. 2025 국가7급(2025.9.20.)
10. 2025 국가7급 인사조직론(2025.9.20.)
11. 2025 지방·서울7급(2025.11.1.)
12. 2025 지방·서울7급 지방자치론(2025.11.1.)

모쪼록 앞서 출간된 2026 대비 ALL바른 기출문제 선행정학(전 2권)에 이어 이번엔 출간된 참신한 1개년 기출문제들을 두루 섭렵하여 2026 행정학 고득점의 발판을 마련하시기 바랍니다.

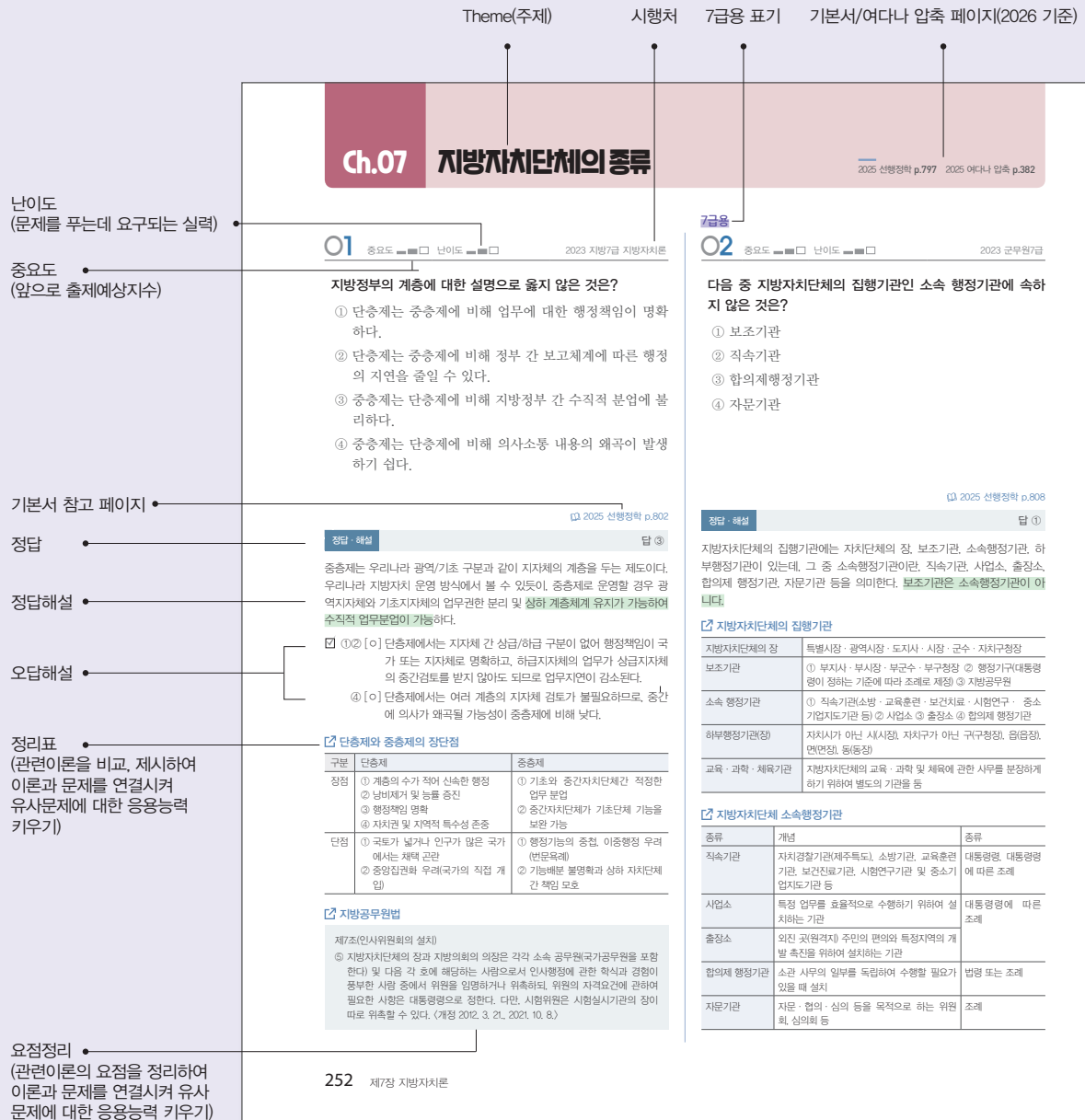
여기 실린 신경향 기출문제들은 9/7급 공용이며 11~12월 1개년 기출스피드 특강과 7급 기출문제 풀이 강의 때 필수교재로 사용될 예정입니다.

2025.11.7. 카스파 연구실에서

지은이

김중규

이 책의 페이지 구성과 특징



이 책의 내용과 순서

C O N T E N T S

제1장 행정학의 기초이론

행정의 개념	15
공공재로서의 행정	16
행정과 정치	17
행정과 경영	18
시민사회와 제3섹터, NGO	19
사회적 자본	20
현대행정의 특징	21
후기산업사회(포스트모더니티)의 행정	22
정부규제	23
정부실패	24
공공재의 적정 공급규모	26
공공부문의 민간화	27
행정의 본질적 가치	29
행정의 수단적 가치	31
행태론적 접근	34
신행정론	36
현상학	37
비판행정학과 담론이론	39
공공선택이론	40
신제도론	42
신공공관리론	44
거버넌스론	45
신공공서비스론	46
공공가치관리론 및 넛지이론	48
행정이론 종합	50

제2장 정책론

정책의 본질과 유형	55
정책유형 종합	57
정책의제 설정에 관한 이론모형	58
정책네트워크(정책망) 모형	62
정책목표	65
정책대안의 탐색과 평가	66
체제분석	67
미래예측	68
직관적(판단적) 예측	69
정책결정의 본질과 과정	70
개인차원의 의사결정모형	71
집단차원의 의사결정모형	74
정책결정모형 종합	77
정책집행에 관한 연구와 이론	79
정책집행이론	80
정책집행에 영향을 주는 요인	84
정책평가의 유형과 방법	85
인과관계 · 변수 및 타당성	86
정책평가의 방법 : 실험	87
정책변동과 환류	88

O2

중요도 ■■■ 난이도 ■■■ (정답률 86%)

2025 지방7급

신제도주의에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 사회학적 제도주의에서 제도는 개인의 행동을 제약하는 게임 규칙의 역할을 하며, 개인은 자신의 의도에 따라 제도를 만들거나 변화시킬 수 있다.
- ② 사회학적 제도주의에서 동형화란 조직의 장(organizational fields)안에 있는 한 조직단위가 동일한 환경 조건에 직면한 다른 조직단위들을 닮아 가는 것을 말한다.
- ③ 역사적 제도주의는 제도 형성이나 변화의 역사적 경위를 분석한다.
- ④ 역사적 제도주의에서 경로의존이란 어떤 시점의 제도나 정책 선택이 그 이후 시점의 제도나 정책 선택에 영향을 주는 것을 말한다.

2026 선행정학 p.151

정답 · 해설

답 ①

신제도주의, 특히 사회학적 제도주의에서는 개인의 행동이 제도에 의해 제약·구속된다고 본다. 개인의 행동은 제도의 산물이며, 제도는 개인의 의지와 무관하게 개인의 선호와 행동을 형성하고 유도한다는 입장이다. 따라서 제도가 개인의 행동을 제약하는 게임규칙이라든지 **개인이 제도를 의도적으로 만들거나 변화시킬 수 있다는 설명은 사회학적 신제도주의가 아니라 합리적 선택의 신제도주의 관점에 가깝다.**

- ☑ ② [○] 사회학적 제도주의에서 '동형화(isomorphism)'란 동일한 제도적 환경 안에 있는 조직들이 서로 유사하게 변화하거나 닮아가는 현상을 말한다. 즉, 같은 제도적 압력 속에서 조직들이 점점 닮아가는 현상이다.
- ③ [○] 역사적 제도주의는 제도의 형성과 변화 과정을 시간의 흐름 속에서 경로의존적으로 분석한다. 제도가 어떻게 역사적으로 만들어지고 변화하는지 경로를 중시한다.
- ④ [○] 역사적 제도주의의 '경로의존성(path dependence)'은 과거의 제도 선택이 이후의 정책이나 제도 선택에 제약과 영향을 미치는 것을 의미한다. 한 번 형성된 제도는 쉽게 바뀌지 않고 그 궤도를 유지한다는 것이다.

04 중요도 ■■■ 난이도 ■■■ (정답률 89%)

2025 지방7급

행정이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정치·행정일원론은 엽관제의 한계를 극복하고 행정의 효율성을 높이려는 시도에서 등장하였다.
- ② 후기행태주의는 가치평가적인 정책연구보다는 가치중립적인 과학적 연구를 지향하였다.
- ③ 신공공관리론은 시장지향적 경쟁원리를 활용함으로써 정부의 효율성과 성과를 높이려 하였다.
- ④ 뉴거버넌스론은 공공문제를 해결하는 과정에서 정부라는 제도적 장치에 전적으로 의존하는 것을 강조한다.

2026 선행정학 p.113

정답·해설

답 ③

신공공관리론(NPM)은 1980년대 정부실패에 대응하여 등장한 이론으로, 정부 운영에 시장원리·경쟁원리 기법 등을 도입하여 공공부문의 효율성과 성과를 높이려는 접근이다.

- ① [×] 엽관제의 한계를 극복하고 행정의 효율성을 높이려는 시도에서 정치와 행정을 분리하여 행정의 과학화를 강조한 이론은 정치행정일원론이 아니라 정치행정이원론에 해당한다.
- ② [×] 반대이다. 후기행태주의는 가치중립적인 행태주의의 한계를 비판하며, 가치평가적·실천적 정책연구를 중시했다. 가치중립적·과학적 연구의 지향은 행태주의의 특징이다.
- ④ [×] 뉴거버넌스론은 정부에 의한 독점적 공급이나 정부라는 제도적 장치에 전적으로 의존하기보다는, 정부가 민간·시민사회·시장 등과의 협력적 네트워크를 통해 공공문제를 공동으로 해결하는 것(협치)을 강조한다.

행정이론의 변천

시기	이론	학자	특징
1880	과학적 관리론	Taylor	행정학 성립기 때의 고전적 행정이론
1930	인간관계론	Mayo	신고전적 행정이론
1945	행정행태론	Simon	논리실증주의에 의한 과학적 연구
1950	생태·체제론	Riggs	행정환경과의 관계를 연구한 개방적 거시이론
1960	발전행정론	Esman	개도국의 국가발전을 위한 이론
1960	신행정론	Waldo	격동기 미국사회 문제해결을 위한 이론 (가치중립적·과학적 연구를 비판한 D. Easton의 후기행태주의가 출발점)
1970	공공선택이론	Ostrom	경제학적 관점으로 정부실패를 연구
1980	신공공관리론	Osborne	정부실패를 극복하기 위한 민영화·시장원리 중재(기업형 정부)
1990	신제도론	North, Oliver, Hall	개인의 행동에 대한 제도적 제약 연구
1990	거버넌스론	Peers, Rhodes	정부·시장·시민사회와의 네트워크(협치)를 통한 문제해결
1990	신공공서비스론	Denhardt	국민에 대한 봉사과 서비스강조

O5

중요도 ■■■ 난이도 ■■■ (정답률 80%)

2025 지방7급

정책의제설정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 버크랜드(Birkand)는 정부가 해결하기를 대중이 기대하는 이슈나 사회문제를 결정의제라고 한다.
- ② 다운스(Downs)는 의제가 어떤 시점에서 갑자기 관심을 받고 일정 기간 후에는 관심이 적어지거나 사라지는 순환이 반복되는 것을 의제-관심 사이클이라고 한다.
- ③ 바흐라흐(Bachrach)와 바라츠(Baratz)는 문제가 의제에 오르지 못하도록 하는 조작을 무의사결정(non-decision making)이라고 한다.
- ④ 킹던(Kingdon)은 문제 흐름, 정책 흐름, 정치 흐름 각각이 독자적으로 흘러 다닌다고 한다.

2026 선행정학 p.201

정답 · 해설

답 ①

버클랜드는 정책의제수준을 이슈(문제인식) → 공중의제(대중관심) → 제도 의제(정부검토대상) → 결정의제(정책으로 채택) 순으로 구분하였다. 대중이 정부에 기대하는 문제는 공중의제(public agenda)이고, 정부가 실제로 검토·결정하려는 문제는 결정의제(decision agenda)이다. 따라서 ①의 경우는 **결정의제가 아니라 공중의제**에 해당한다.

- ☑ ② [○] 다운스(Downs)의 이슈-관심주기(issue-attention cycle) 이론은, 어떤 사회문제가 일정 시점에 언론과 국민의 높은 관심을 받다가 시간이 지나면 관심이 급격히 감소하는 주기(이슈-관심사이클)를 반복한다는 내용이다.
- ③ [○] 바흐라흐(Bachrach)와 바라츠(Baratz)는 권력의 두얼굴, 즉 권력의 2차원적 관점에서 권력자가 자신에게 불리한 이슈가 아예 정책의제로 오르지 못하게 막는 행위를 무의사결정(non-decision making)이라 했다.
- ④ [○] 킹던(Kingdon)의 '정책의 창(Policy Window)' 모형에서는 문제의 흐름, 정책의 흐름, 정치의 흐름이 서로 독립적으로 흐르다가 어느 순간 결합할 때 정책변화가 일어난다고 보았다.

☞ 정책의제의 유형

Cobb	특징	Eyestone	Anderson	Birkland
체제의제	국민이 정부의 소관사항에 속한다고 보는 일반관심사, 구체화되어 있지 않고 갈등이 높은 포괄적인 환경의제, 채택 전 의제	공중의제	토의의제	공중의제
제도의제	정책결정자가 직접 검토하고 관심을 가지는 구체적 의제, 정부 의제, 채택된 의제	공식의제	행동의제	결정의제

☞ 정책의제 채택과정모형

정책흐름모형	쓰레기통모형 및 흐름창모형 등 조직화된 혼란상태에서의 의제설정과정을 설명
포자모형	의제설정에 유리한 환경이 조성될 때 정책의제화가 이루어진다는 모형 → 문제 보다 환경 중시
이슈관심주기 모형	이슈관심에는 주기(사이클)가 있기 때문에 하나의 문제에 대하여 일반 대중은 오랜 기간 관심을 가지지 못한다는 모형
동형화이론	정부 간 정책전이현상을 동형화로 이해. 동형화는 모방, 규범, 강압에 의해 이루어짐
혁신확산이론	시간의 경과에 따라 새로운 아이디어와 기술이 확산되는 과정과 방식을 설명
사회적구성론	의제설정은 인과관계가 아니라 구조화 행위의 연관성 속에서 사회적으로 만들어지는 구성과정
정책창모형	문제 · 정책 · 정치의 독자적 흐름에 의하여 의제의 정책창이 열림
무의사결정	의제해택을 방해하는 엘리트들의 행동

01

중요도 ☐ ☐ 난이도 ☐ ☐

2025 군무원9급

다음 설명에 해당하는 개념은?

이 개념은 소수 간부에 대한 권력 집중과 지위강화의 욕구를 설명하며, 미헬스(R. Michels)가 명명하였다. 이 개념에 따르면, 정치적 권력관계가 강조되는 공공부문에 있어 조직의 최고관리자는 조직의 본래 목표를 달성하기보다는 자신의 임기를 연장하고 권력을 유지·강화하기 위한 목표를 더 강조하는 경향이 있다.

- ① 더러운 손의 딜레마(The Problem Of Dirty Hands)
- ② 과두제의 철칙(iron Law Of Oligarchy)
- ③ 철의 삼각(iron Triangle)
- ④ 베버주의(Weberism)

2026 선행정학 p.216

정답 · 해설

답 ②

제시문은 미헬스(Michels)가 제시한 과두제의 철칙 현상, 즉 소수간부의 권력욕에 의하여 목표가 대체되는 현상에 대한 설명이다.

☞ 정책목표의 변동 유형

목표의 전환(왜곡)	본래 목표가 다른 목표로 대체되는 현상(과두제의 철칙이나 권력 욕 등에 의해 수단과 목표가 뒤바뀌는 현상을 특별히 목표의 대치라 함)
목표의 승계	목표가 기달성 또는 불가능시 새로운 목표 설정
목표의 다원화	새로운 목표가 추가되는 것
목표의 확대	목표달성이 낙관적일 때 목표를 높이는 것
목표의 비중 변동	목표간 우선순위가 바뀌는 것
목표의 종결	목표 달성시 목표 폐지

☞ 공공부문에서 목표의 전환(대치)이 빈발하는 이유

소수간부에 대한 권력집중과 지위강화의 욕구	최고관리자가 조직의 본래목표보다는 자신의 권력을 유지·강화하기 위한 목표를 강조하는 과두제의 철칙
규칙이나 절차에 대한 집착	목적보다 수단인 법령 자체의 준수에만 집착하는 동조 과잉현상
구체적·유형적 목표의 추구	공공부문의 목표는 추상적인 목표가 대부분이고 추상적인 목표를 강조하는데 비하여 실제 업무수행과정에서는 구체적이고 유형화된 하위목표를 추구하는 경향
공공부문의 내부성	외부환경의 변화나 고객인 국민의 요구보다는 공급자 관점에서 수단적 목표에만 치중

02

중요도 ☐ ☐ 난이도 ☒ ☒ (정답률 35%)

2025 공기업

찰스 페로우(Charles Perrow, 1961)가 제시한 조직의 네 가지 목표 중 최고관리층에게 요구되는 전략적 목표에 해당하는 것은?

- ① 사회적 목표(Societal Goal)
- ② 산출목표(Output Goal)
- ③ 생산목표(Production Goal)
- ④ 체제목표(System Goal)

2026 선행정학 p.216

정답 · 해설

답 ④

페로우(C.Perrow)는 1961년 조직의 목표를 계층별로 사회적 목표(Societal Goal), 체제목표(System Goal), 생산목표(Production Goal), 산출목표(Output Goal) 네 가지로 구분하였다. 사회적 목표는 "사회전체에 기여"하려는 가장 포괄적인 목표이고, 체제목표는 "조직을 어떻게 유지·성장시킬 것인가"에 관한 최고관리층의 전략목표이며, 생산목표는 "얼마나 효율적으로 일할 것인가"에 관한 것으로 중간관리자의 목표에 해당하고, 산출목표는 "구체적으로 무엇을 만들어내는가"에 관한 하위계층의 목표에 해당한다고 하였다.

☞ 조직목표의 계층별 유형(C.Perrow)

■ 사채생산

목표	개념	계층
사회적 목표 (Societal Goal)	조직이 사회 전체에 기여하려는 공공적·이상적 목적	조직전체의 포괄적 목표
체제목표 (System Goal)	조직이 장기적으로 존속·성장·안정하기 위해 추구하는 목표	최고관리자의 전략적 목표
생산목표 (Production Goal)	조직의 내부 과정에서 투입을 효율적으로 산출로 전환하기 위한 목표(생산성과 효율성)	중간관리자에게 요구되는 목표
산출목표 (Output Goal)	조직이 실제로 생산하거나 제공하려는 구체적 산출물·성과물	하위실무계층의 목표

* 1970년에는 목표의 대치현상을 논의하는 과정에서 위 4가지 모형(1961)에다 파생목표(구성원이 사익을 위하여 추구하는 비공식목표)를 추가하여 5가지로 분류

O3

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2025 군무원9급

정책결정모형 중 만족모형에 대한 비판으로 가장 적절한 것은?

- ① 가치와 사실의 분리 불가능
- ② 대안 선택 시 지나치게 주관적
- ③ 타성적 정책결정을 조장
- ④ 안정적 상황에서만 적용 가능

2026 선행정학 p.251

정답 · 해설

답 ②

만족모형은 의사결정자 개인이 주관적으로 만족하는 선에서 대안이 선택되므로 대안 선택기준(만족화 기준)이 지나치게 주관적·개인적이라는 비판을 받는다. 따라서 이러한 개인차원의 만족모형이 집단차원으로 발전된 모형이 회사모형 등이다.

- ☑ ① [×] 가치(목표)와 사실(수단)의 분리, 즉 목표수단분석이 가능하다고 보는 것은 합리모형인데 현실적으로는 이들의 분리가 불가능하다는 비판이 따른다.
- ③ [×] 보수적이고 타성적 정책결정을 조장하는 모형은 변화를 꺼려하는 점증모형이다.
- ④ [×] 안정적 상황에서만 적용 가능하다는 비판을 받는 모형은 점증모형이다. 점증모형은 대폭적인 변화가 필요 없는 안정된 환경에 더 적합한 보수적 모형이다.

O4

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □ (정답률 77%)

2025 지방7급

증거기반 정책결정의 특징만을 모두 고르면?

- ㄱ. 증거기반 정책결정이란 정책결정 과정에서 관련 증거에 기반하여 정책대안을 선택하거나 관련 사항을 결정하는 방식이다.
- ㄴ. 증거기반 정책결정의 실무적용과 학술분석은 증거자료 수집이 어려운 보건정책과 복지정책보다, 국방정책과 문화정책 분야를 중심으로 발전되어 왔다.
- ㄷ. 정보기반, 분석 전문가 등을 비롯해 견고하게 구축된 증거기반 프레임워크는 정책에 대한 실증적 접근을 용이하게 한다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

유제

증거기반 정책결정에 대한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

[2025 7급 동형 모의고사]

- ① 정책이 이념, 신념, 의견 등에 기반하거나 과학적 사실이 부족한 담론 등에 의한 정책결정을 지양한다는 것이다.
- ② 증거기반 정책결정이 성공하기 위해서는 상당한 수준의 정보를 활용할 수 있는 정보기반이 갖추어져야 한다.
- ③ 증거기반 정책결정은 보건정책 분야, 사회복지정책 분야, 교육정책 분야, 형사정책 분야 등에서 상대적으로 용이하게 적용할 수 있다.
- ④ 증거기반 정책결정을 주장하는 학자들은 정치적 결정 과정을 증거기반 정책결정으로 대체할 수 있다고 주장한다.

01

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □ (정답률 75%)

2025 국가9급

관료제 비판 중 다음 설명에 해당하는 것은?

각 계층에서 유능한 자가 승진하고 나면 결국 무능한 자만 남게 되어 관료제의 대다수 계층이 무능력자로 채워진다.

- ① 번문욕례(red tape)
- ② 파킨슨 법칙(Parkinson's law)
- ③ 피터의 원리(Peter's principle)
- ④ 훈련된 무능(trained incapacity)

2026 선행정학 p.371

정답 · 해설

답 ③

제시문은 관료제의 병리현상 중 하나인 피터의 원리에 해당한다. 피터의 원리란 관료들이 연공서열에 따라 무능력 수준까지 승진한다는 원리이다.

- ☑ ① [×] **번문욕례**는 문서중심의 행정이 초래한 병리현상으로 번거로운 문서와 까다로운 형식과 절차를 중시하는 현상이다.
- ② [×] **파킨슨의 법칙**은 본질적인 업무량의 증가와 관계없이 공무원의 수가 지속적으로 팽창하는 병리현상이다.
- ④ [×] **훈련된 무능**이란 지나친 전문화로 인하여 관료들이 한 가지 일만 길들여져 다른 분야에 대해서는 알지 못하는 현상을 말한다.

관료제의 병리

- ① 민주성 · 대표성 제약 : 실적에만 의존하는 채용
- ② 동조과잉 : 규칙이나 법규에 대한 집착으로 목표와 수단이 전도되는 목표의 전환 또는 무사안일주의
- ③ 번문욕례 : 문서와 형식에의 집착
- ④ 인격 상실 : 물인간적 초연성
- ⑤ 전문가적 무능 : 한 가지 분야에만 길들여져 안목이 좁아짐
- ⑥ 할거주의 : 전문화로 자기가 속한 집단에 대한 집착과 편협한 안목
- ⑦ 변동에 대한 저항 : 안정된 환경에만 적합
- ⑧ 독선주의, 기밀주의 : 밀실행정과 무책임성
- ⑨ 피터의 원리 : 연공서열에 따라 무능력수준까지 승진
- ⑩ 능력과 지위의 부조화 : 계서적 권한과 전문적 권한의 불일치
- ⑪ 관료제국주의 : 관료들의 권한행사영역이 계속 확장(Parkinson)

02

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ (정답률 67%)

2025 군무원9급

베버(M. Weber)의 관료제 이론에 대한 비판으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 조직의 비공식적 측면의 존재를 무시하였다.
- ② 발전론의 관점에서 분업이나 협업의 체계보다는 지배 · 복종관계로 보아야 한다.
- ③ 환경과의 관계를 무시한 폐쇄이론이다.
- ④ 합법성보다 효과성 또는 합목적성이 더 중요한 경우가 있다.

2026 선행정학 p.369

정답 · 해설

답 ②

발전론은 1950~60년대 제3세계 국가들을 중심으로 형성된 근대화 이론으로 관료제를 비판하기보다 관료제를 근대화나 국가발전의 도구로 활용하려는 긍정적 입장이었다. 1960년대 발전행정론도 이러한 관점에 토대를 두고 있다. 이와 달리 **비판론(신마르크스주의 등)**은 관료제가 **합리적인 분업이나 협업체계보다 지배 · 복종관계로 전락하였다고 비판한다.**

↳ by 상명하복에 의한 통합 · 조정

- ☑ ① [○] 관료제이론은 고전적 조직론의 전형적인 형태로 조직의 공식적 측면만을 강조하였다.
- ③ [○] 관료제이론은 안정된 환경을 전제로 한 이론으로 환경과의 관계를 무시한 폐쇄조직이론이다.
- ④ [○] 법규에 의한 행정을 중시하는 관료제이론은 합법성만을 중시한 이론이므로 효과성 또는 합목적성이 더 중요한 경우에는 적합하지 않다.

01

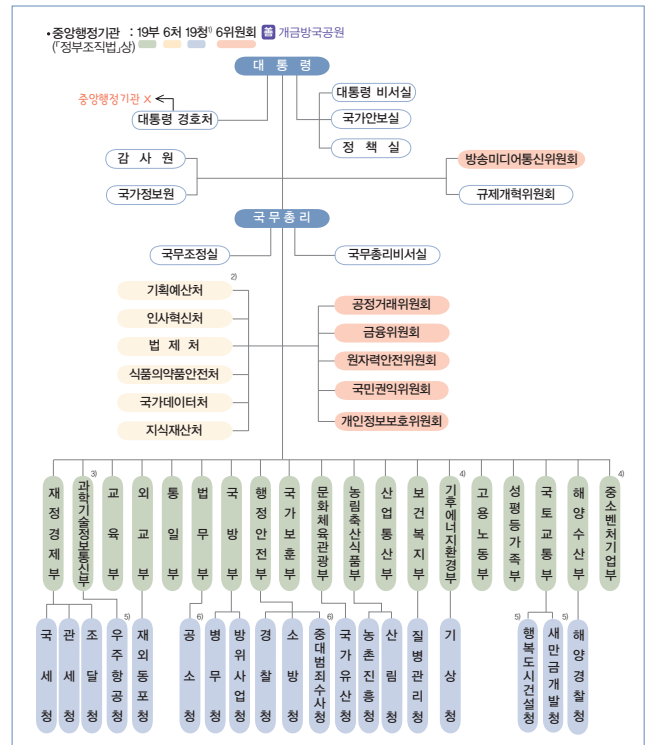
중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■■ (정답률 38%)

2025 국가9급

우리나라 정부조직에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 중앙행정기관의 설치와 직무 범위는 법률로 정한다.
 ② 식품 및 의약품의 안전에 관한 사무를 관장하기 위하여 보건복지부 소속으로 식품의약품안전처를 둔다.
 ③ 국무총리가 특별히 위임하는 사무를 수행하기 위하여 부총리 2명을 둔다.
 ④ 특허청은 중앙책임운영기관의 유형에 해당한다.

우리나라 정부조직 현황(2026.10.2. 기준)



2026 선행정학 p.395

정답 · 해설

답 ②④(복수정답)

과거 식품의약품안전청은 보건복지부 소속이었지만 현재의 식품의약품안전처는 보건복지부가 아니라 **국무총리 소속** 중앙행정기관이다(“처”는 모두 국무총리 소속이라는 점 수업 때 자주 강조한 내용).

- ☑ ① [○] 중앙행정기관의 설치와 직무범위는 법률인 「정부조직법」(제2조)으로 정한다.
- ③ [○] 국무총리가 특별히 위임하는 사무를 처리하기 위하여 부총리 2명을 둔다. 「정부조직법」 제19조에 따르면 재정경제부장관 및 과학기술정보통신부장관이 부총리로 지명되어있다.
- ④ [×] 과거에는 특허청이 중앙책임운영기관으로 유일하였으나, 이재명 정부 조직개편(2025.10.1.)으로 특허청이 지식재산처로 확대·개편되면서 중앙책임운영기관 지정에서 해제되었다. 따라서 현재는 중앙책임운영기관으로 지정된 기관이 없는 상태이다.

- 1) 검찰청이 공소청과 중대범죄수사청으로 분리·개편으로 19청이 됨(2025.10.1. 공포, 2026.10.2. 시행).
- 2) 이재명 정부들어 「정부조직법」 개정(2025.10.1. 공포)으로 기획재정부(기획예산처(중앙예산기관)와 재정경제부(국고수지총괄기관)로 분리·개편됨(2026.1.2. 시행), 기획예산처장관은 다른 처(차관급)과 달리 국무위원임.
- 3) 이재명 정부들어 「정부조직법」 개정(2025.10.1. 공포·시행)으로 과학기술부총리(과학기술정보통신부장관)가 신설되고 교육부총리(교육부장관)가 폐지됨.
- 4) 외교부, 국토교통부, 문화체육관광부, 재정경제부, 과학기술정보통신부, 보건복지부, 기후에너지환경부 및 중소벤처기업부 **국문중기복재과외-복수**
- 5) 행정중심복합도시건설청과 새만금개발청·우주항공청은 중앙행정기관의 전통적(이론상) 개념(관할)의 범위가 전국에 미치는 상설행정기관과 「정부조직법」이 아닌 개별법에 의하여 설치된 기관이라는 점에서 종래에는 「정부조직법」상 중앙행정기관으로 보지 않았으나 「정부조직법」 개정(2020.6.9.)으로 국민권익위 등 6개 위원회와 함께 중앙행정기관에 포함되었음, 그러나 여전히 3청과 6위원회는 「정부조직법」에 의하여 직접 설치된 중앙행정기관은 아님.
- 6) 이재명 정부들어 「정부조직법」 개정(2025.10.1. 공포)으로 검찰청이 공소청(기소전담, 법무부 소속)과 중대범죄수사청(수사전담, 행안부소속)으로 분리·개편됨(2026.10.2. 시행).

01

중요도 난이도 (정답률 52%)

2025 국가9급(수정)

기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국회는 정부가 제출한 기금운용계획안의 주요항목 지출금액을 증액하는 경우에도 미리 정부의 동의를 얻어야 한다.
- ② 기금의 종류 중 사업성 기금에는 공무원연금기금, 기술보증기금, 무역보험기금 등이 있다.
- ③ 기획예산처장관은 회계연도마다 전체 기금 중 3분의 1 이상의 기금에 대해 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 운용실태를 조사 및 평가하여야 한다.
- ④ 기금관리주체는 안정성, 유동성, 수익성, 공공성을 고려하여 투명하고 효율적으로 운용하여야 한다.

2026 선행정학 p.609

정답 · 해설

답 ②

공무원연금기금, 기술보증기금, 무역보험기금 등은 투자나 사업 등 수익을 목적으로 하지 않고 정부의 정책수행이나 사회적 목적 달성을 위하여 재정 정책의 보완수단으로 활용되는 **비사업성기금**으로 공무원연금기금은 보장성기금, 기술보증기금과 무역보험기금은 금융성기금(협의)에 각각 해당한다. 그러나 넓은 의미로 보면 모두 사업성기금이 아닌 금융성기금에 속한다.

- ☑ ① [○] 기금도 예산과 마찬가지로 국회가 증액을 할 경우에는 미리 정부의 동의를 얻어야 한다.
- ③ [○] 기획예산처장관은 매년 전체 기금의 3분의 1 이상에 해당하는 기금에 대한 운용실태를 조사하여야 하고 3년마다 전체 기금의 존치여부를 평가하여야 한다(「국가재정법 시행령」제90조).
- ④ [○] 기금관리주체는 안정성, 유동성, 수익성, 공공성을 고려하여 투명하고 효율적으로 기금을 운용하여야 한다.

기금의 유형

유형	특징	예
사업성	특정목적의 사업(투자, 수익 등)	보훈기금, 문화예술진흥기금
금융성	재정·금융정책 보조(보증 등)	신용보증기금, 무역보험기금 등
보장성	적립·증식 목적(연금 등)	국민연금기금, 공무원연금기금 등
계정성	자금공급(융자 등)	우체국예금보험기금 등

기금의 실태조사와 존치여부 평가

매실-3조

	대상	주기
실태조사	1/3 이상 기금	매년
존치여부 평가	전체기금	매3년

7급용

02

중요도 난이도 (정답률 21%)

2025 국회8급

「국가재정법」상 기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부는 규정에 따른 주요항목 단위로 마련된 기금운용계획안을 회계연도 개시 120일 전까지 국회에 제출하여야 한다.
- ② 국회는 정부가 제출한 기금운용계획안의 주요항목 지출금액을 증액할 때 미리 정부의 동의를 얻어야 한다.
- ③ 기금관리주체가 기금운용계획상 여유자금 운용으로 계산된 지출금액을 변경하는 경우, 기금운용계획변경안을 국회에 제출하여야 한다.
- ④ 환율 및 금리 변동으로 인한 차입금 원리금 상환 지출에 따라 주요항목 지출금액의 변경범위가 10분의 2를 초과한 경우, 기금관리주체는 변경명세서를 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다.
- ⑤ 다른 법률의 규정에 따른 의무적 지출금액의 경우, 기금관리주체는 기금운용계획변경안을 국회에 제출하지 않고 대통령령으로 정하는 바에 따라 변경할 수 있다.

2026 선행정학 p.609

정답 · 해설

답 ③

기금의 여유자금 운용 관련 지출금액의 변경은 **국회에 제출할 필요 없이 기획예산처장관에게만 보고하면 된다**(「국가재정법 시행령」 제118조). 즉, 기금의 여유자금 운용은 국회의 변경 승인 대상이 아니다.

- ☑ ① [○] 「국가재정법」 제67조에 따라 정부는 회계연도 개시 120일 전까지 국회에 기금운용계획안을 제출해야 한다.
- ② [○] 국회가 정부의 기금운용계획안의 주요항목 지출금액을 증액할 경우에는 정부의 동의를 받아야 한다(「국가재정법」 제68조 제3항).
- ④ [○] 기금의 주요항목 지출금액 변경범위가 100분의 20을 초과할 때에는 상임위에 변경명세서를 제출해야 한다(「국가재정법」 제70조).
- ⑤ [○] 의무적 지출금액의 경우, 기금운용계획변경안을 국회에 제출하지 않고 대통령령으로 정하는 바에 따라 변경할 수 있다(「국가재정법」 제70조).

01

중요도 난이도 (정답률 36%)

2025 국가9급

「지방재정법」상 지방재정진단제도의 내용에 해당하는 것은?

- ① 재정위험 수준 점검결과 재정위험 수준이 대통령령으로 정하는 기준을 초과하는 지방자치단체에 대하여 실시할 수 있다.
- ② 대규모의 재정적 부담을 수반하는 사업의 유치를 신청할 때 미리 지방자치단체의 재정에 미칠 영향을 평가한다.
- ③ 지방재정을 계획성 있게 운용하기 위하여 매년 중기지방재정계획을 수립한다.
- ④ 소속 공무원의 인건비를 30일 이상 지급하지 못하여 자력으로 재정위기상황을 극복하기 어렵다고 판단되는 경우 실시한다.

2026 선행정학 p.793

정답 · 해설

답 ①

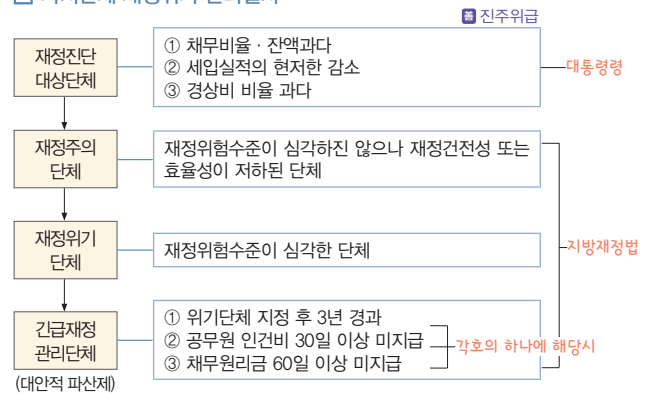
지방재정진단제도는 결산서를 토대로 재정위험수준이 대통령령으로 정하는 기준(채무비율의 과다, 세입징수실적의 저조, 경상비지출비율의 과다 등)을 초과하는 자치단체에 대하여 행정안전부장관이 재정상태를 진단하는 제도이다.

☑ ② [×] 「지방재정법」 제37조에 규정된 지방재정영향 평가제도이다.

③ [×] 「지방재정법」 제33조에 규정된 중기지방재정계획에 대한 설명이다.

④ [×] 「지방재정법」 제60조의 3에 규정된 긴급재정관리단체에 대한 설명이다.

☑ 자치단체 재정위기 관리절차



☑ 지방재정 관리제도

예산편성 지침제도	예산편성 가이드라인 (from 상급정부)	권력적 통제 ①	사전적 통제
지방채발행 승인제도	의회의결 전 행안부장관 승인		
재정투자 심사제도	재정투자사업의 사전타당성조사 (by 상급정부)	비권력적 통제	
지방재정 영향평가	대규모 재정부담 수반사업의 재정적 영향 사전평가 · 보고		
중기 지방재정계획	5개년 이상 중장기 재정계획 수립 · 보고		
지방재정 진단제도	결산보고를 토대로 재정위험수준 기준(대통령령) 초과시 진단(by 행안부) ②	사후적 통제	

1) 지방정부의 재정자주성을 저해한다는 비판을 받아왔던 권력적 통제장치(지방자치단체 예산 편성지침제도 및 지방채발행승인제도)는 2006년 「지방재정법」 개정으로 폐지

2) 재정위험수준초과시 재정진단 ⇒ 주의단체 ⇒ 위기단체를 거쳐 긴급재정관리단체로 지정 될 수 있음.



고객 HOT LINE

온라인 강의 www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280~1
gong.connects.com

오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521

펴낸날 2026판 2025년 11월 13일

펴낸이 김중규

펴낸곳 (주)카스파

주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 B동 601호

도서문의 TEL. 02-532-5314

등록번호 제2015-000214호

ISBN 979-11-92405-81-0

값 20,000원

