

서  
기  
노  
트  
시  
리

기본서도 놀랄 필기노트(입문용 요약서)로 행정학의 흐름을 빨리 잡자!

필수과목 전환 이후 나타난 새로운 출제경향, 정책이슈, 고난도 영역까지 완벽 보강!



2026  
김종규

# 기필고 선행정학

40년 노하우의 종규쌤이 직접 쓰고 그린 대한민국 최고의 행정학 요약서(입문용)

# 여태까지 행정학에 이런 필기노트는 없었다.

**첫째**, 기필고는 40년 노하우의 중규쌤이 원고를 직접 쓰고 그린 필기노트입니다.

**둘째**, 기본서도 놀랄만큼 행정학의 전반적인 이론이 빠짐 없이(기본서 내용 95% 이상 반영) 한눈에 잘 정리되어 있습니다.

**셋째**, 여다나 압축 선행정학이 마무리용 요약서라면, 기필고 선행정학은 큰 흐름(숲)과 디테일(나무)를 동시에 볼 수 있는 입문용 요약서입니다.

**넷째**, 필기노트만으로도 기본이론강의를 들을 수 있을 정도로 기본서와의 연계성이 높고, 판서내용과도 일치합니다.

**다섯째**, 필기노트만 공부를 해도 거의 모든 문제가 술술 풀릴 정도로 이론과 문제간의 연결성이 좋습니다.

**여섯째**, 단편적인 암기보다는 흐름 위주로 정리·요약되어 있어 개념간 이해도를 높여줍니다.

**일곱째**, 다른 선생님의 강의를 들었더라도 부담 없이 볼 수 있어 선생님을 넘나들며 공부할 수 있는 크로스오버 교재입니다.

**여덟째**, 행정학을 대충 공부하여 불안한 수험생들에게는 부족한 부분을 채워주고, 너무 방대하게 공부한 분들에게는 울타리를 쳐주어 최적의 행정학 공부범위를 설정해드립니다.

**아홉째**, 특히 2026 기필고 선행정학은 2026 대비 가장 먼저 출간된 선행정학 교재로 필수과목 전환이후 나타난 새로운 출제경향과 고난도 영역, 정책이슈, 개정법령 등을 빠짐없이 완벽하게 보완하였습니다.

**열째**, 여다나 압축 선행정학이 시험에 출제될 내용만 압축·정리한 마무리 요약서라면, 기필고는 큰 흐름을 잡아주는 입문용 요약서입니다.

기본서도 놀랄 필기노트로 고득점을 보장하여, 여러분을 기필코 합격시켜드릴 것입니다.

2025.3.25.

지은이 김중규

# 합격생들은 이 책을 이렇게 활용했다.

무적의 기필고 덕분에 든든한 마음으로 시험장에 갈 수 있었습니다.

기필고는 이론, 기출, 마무리까지 모든 과정에서 활용 가능한 탁월한 교재라고 생각합니다. 이론 때는 직관적 이해를 위해 기본서와 같이 읽었고, 마무리 단권화 때에는 기출 해설이나 오답 키워드 등을 기필고에 추가하면서 정리하였습니다. 무적의 기필고 덕분에 수험장에 든든한 마음으로 갈 수 있었습니다. 요약서라는 이유로 만만해 보일 수 있겠지만 알고 보면 기출에 자주 등장하는 핵심내용이 빠짐없이 다 들어가 있습니다. 특히 작은 첨삭글씨는 기출오답의 포인트인 경우가 많으니 주의해서 꼼꼼하게 읽어보세요. 매년 개정판을 사는 것이 전혀 아깝지 않을 정도의 교재이니 꼭 수험생활 함께하시길 바랍니다.

2022 국회8급, 국가7급 합격 김현아

행정학을 한눈에 담는 기필고 선행정학

문자로만 이루어진 책을 보는 것보다 그림과 도표를 이용해 공부하는 것이 훨씬 효과적이라는 사실, 알고 계셨나요? 가장 쉽고 직관적인 공부를 돕는 기필고 선행정학, 이해 기반의 학습을 위해 가장 좋은 책과 강의라고 자신있게 추천드립니다. '입문서, 입문 강의가 꼭 필요할까.' 처음 진입 당시 저도 같은 고민을 했었습니다. 그러나 그 고민이 부질 없는 것임을 깨닫는 데는 오래 걸리지 않았어요. 기필고 선행정학은 처음엔 먼 길처럼 보이더라도, 결국엔 행정학 만점을 향해 가는 가장 빠른 직선 도로가 되어줄 것입니다.

2022 지방9급, 지방7급 합격 박채은

가장 힘들었던 과목을 10개월에만에 합격으로 이끌어준 산행정학

저에게 김종규 선생님과 선행정학 교재는 수험기간을 10개월로 빠르게 끝마칠 수 있게 한 정말 훌륭한 러닝메이트였습니다. 선행정학 커리큘럼은 개념 강의인 기본서부터 기출, 압축, 동형, 파이널까지 같은 내용을 약간 다른 구조와 체계(형식)로 여러 번 반복·심화할 수 있도록 설계되어 있습니다. 수험생분들께 김종규 선생님의 커리를 따라 스스로를 향한 확신을 가지실 것을 진심으로 그리고 강력하게 추천드립니다. 파이팅입니다!

2024 국가7급 합격 장세은

방대한 행정학의 흐름을 빠르게 잡도록 도와주는 책

처음부터 기본서만 놓고 공부하다 보면 행정학이라는 과목이 매우 방대하게 느껴질 수 있습니다. 한 단원만 열심히 하다 지쳐버릴 수 있는 것이지요. 이럴 때 저한테 가장 도움이 되었던 책이 바로 '기필고 선행정학'이었습니다. 지겹지 않게 초반 회독을 마칠 수 있도록 도와주었습니다. 한편의 책에 이해에 필요한 흐름과 암기에 도움이 되는 표와 두문자가 빠짐없이 들어있어 책을 가지고 다니며 틈틈이 외우기도 좋았습니다. 초반에 행정학과 빨리 친숙해질 수 있는 가장 좋은 책이에요...^^

2022 국가9급, 지방9급 합격 허소정

공무원 수험서 중에 가장 애착이 가는 책

공무원 수험서 중에 가장 애착이 가는 책이었습니다. 단순한 도표의 평면적 나열이 아닌 기본서를 화학적으로 다시 풀어서 나름대로 완성도 있게 재구성한 책입니다. 기본서나 문제집과도 연계가 잘 되어 있어서 찾아보고 싶은 이론이나 문제를 찾아보기도 편합니다. 방대한 행정학의 흐름을 잡고 행정학에서 고득점하는데 이 책의 도움이 정말 컸습니다. 강추합니다...^^

2023 국가7급 합격 김충환

제 생각이 틀리지 않았음을 증명해주었습니다.

강의로 행정학 기초개념과 큰 흐름을 이해하고 이해한 내용을 다시 내 것으로 만드는데 이 필기노트만큼 좋은 교재는 없다고 생각합니다. 필기노트를 이용하여 회독시간을 단축하고 단축된 시간만큼 더 많은 회독을 통해 높은 점수를 얻을 수 있다고 생각했고 김종규 선생님의 필기노트 선행정학은 그런 저의 생각이 틀리지 않았음을 증명해주었습니다.

2020 국가7급 합격 이연재

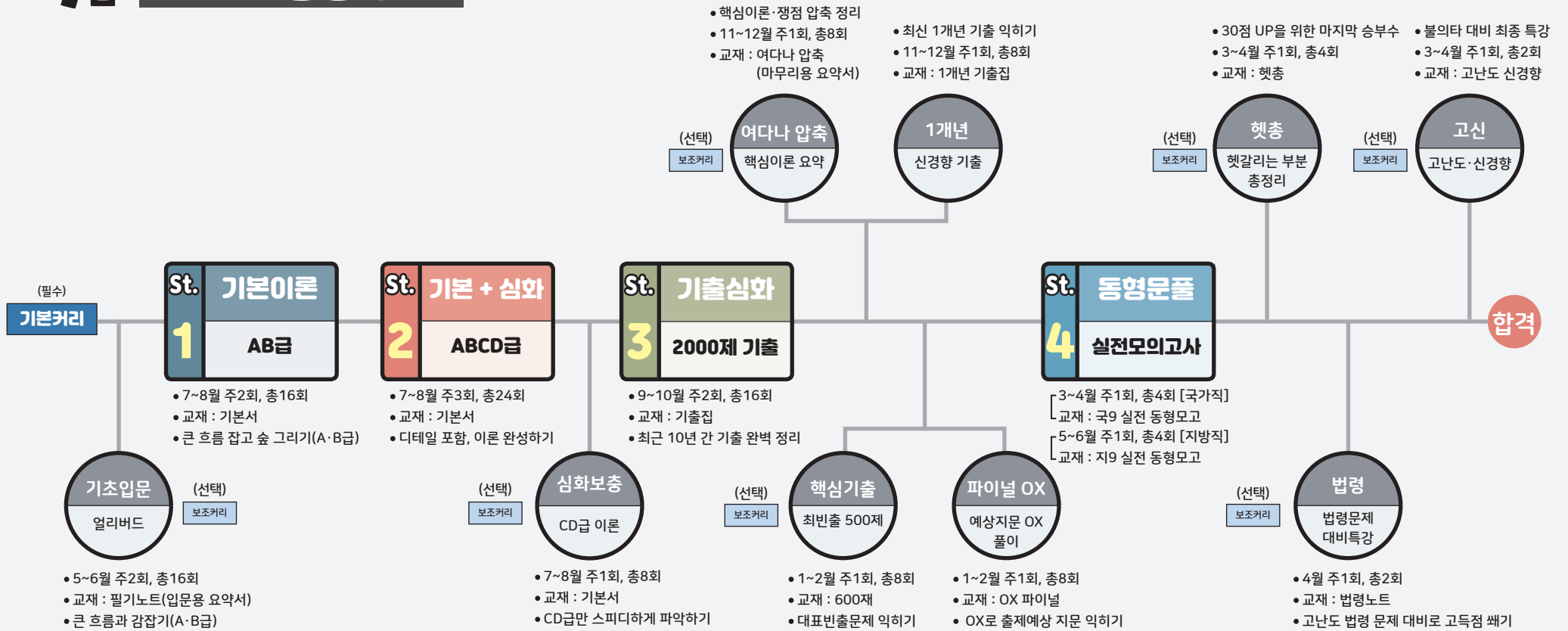
소름이 돋을 정도로 감탄이 절로 난다.

수업을 듣고나서 쉬는 시간에 기필고를 보면 소름이 돋을 정도로 탄성이 절로 난다. 한 시간 동안 설명 들었던 내용이 기본서를 덮는 순간, 한순간에 휘발될 뻔 하다가 이 필기노트를 보는 순간 새록새록 다시 살아나면서 강력하게 코팅이 되는 느낌이다.

2019 국가9급 수석합격 이서은

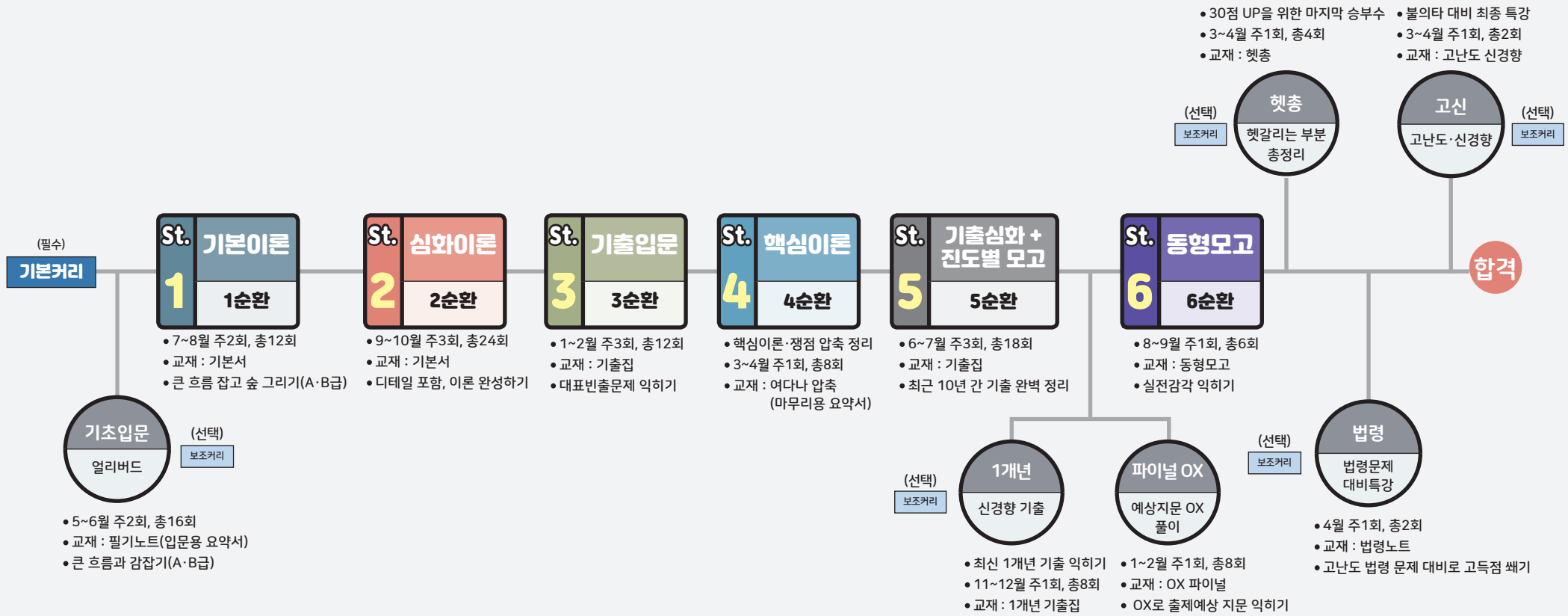
# 믿고 따르는 선행정학 커리큘럼

## 9급 2026 선행정학 커리



# 믿고 따르는 선행정학 커리큘럼

## 7급 2026 선행정학 커리



## 제1절 | 행정의 본질

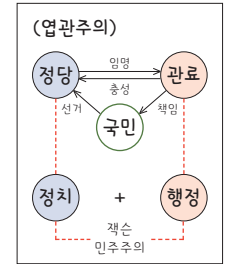
### 01 행정의 개념 B

- 1 행정** 봉사  
집행 · 관리 공적 : 공행정 = 행정 (협의)  
사적 : 사행정 = 경영

- 2 행정의 영역** (광의)  
 가치(value) : 옳고 그름에 대한 주관적인 판단 — **정책, 결정, 투입, 목표, 가치, 주관, 의회, 정치** (의회(정치) 영역)  
 사실(fact) : 있는 그대로의 객관적인 현상 — **관리, 집행, 산출, 수단, 사실, 객관, 정부, 행정** (정부 or 기업 영역)

### 3 행정개념에 관한 학설

행정개념	행정의 본질	학파	이념	시기	정치·행정	반대	행정·경영	학자	배경
행정관리설	관리 · 집행	기술적 행정학	능률성	1880	이원론		일원론 (행정=경영)	Wilson, Gulick, White, Goodnow	업관주의의 폐단 (행정의 연구) (POSDCoRB) (행정학 입문) (정치와 행정)
통치기능설	정책결정 + 집행	기능적 행정학	민주성	1930	일원론		이원론	Dimock, Appleby, Sayre, Waldo	경제대공황(시장실패) → New Deal (현대정치와 행정) (정책과 행정) (세이어의 법칙) (행정국가론)
행정행태설	가치(결정)X 사실(집행)O	행정행태설	합리성	1940 중반	새이원론		새이원론 (가치 부정 X)	Simon	행정학의 과학화 (논리실증주의)
발전기능설	목표+결정 + 집행	발전행정론	효과성	1960	새이원론		새이원론	Weidner, Esman	개도국 국가발전 → 성장
정책화기능설	정책형성 + 집행	정책과학 등 신행정론(NPA)	형평성	1960 말	새이원론		새이원론	Waldo	미국의 격동기 사회문제 → 빈곤, 차별 → 복지 (Great Society)
신공공관리설	경영 · 관리	신공공관리론 (NPM)	생산성	1980	새이원론 (행정의 탈정치화)		새이원론 (행정의 시장화)	Osborne	정부실패, 감축관리, 시장화 (석유파동 계기)
거버넌스	협치 · 공동생산	거버넌스(Gov)	신뢰성	1990 중반	새이원론 (재정치화)		새이원론	Peters, Rhodes	일방적 정부감축에 대한 반론



### 02 행정의 특성 D

행정은 정치와 분리될 수 없음 < ————— > 규제(국민의 권리제한과 의무부과는 행정의 본질)  
**공공성 + 정치성 + 권력성 + 체제성 + 관리성**  
 행정의 본질적(고유한) 특성 - 사회적 가치의 배분 <—————> 경영과의 공통된 특성

## 16 공공가치관리론과 넛지이론



↳ NPM에 대한 반론

### 1 공공가치론

공공가치실패론 (B.Bozeman, 2002, 2007)	① 협의(2002) : 시장메커니즘이 효율적으로 작동하고 있음에도 불구하고 시장은 사회가 필요로 하는 본질적 가치(공익, 정의, 형평 등)를 제공하지 못하므로 정부개입이 필요하다는 입장 ② 광의(2007) : 시장과 공공부문에서 공공가치가 창출되지 못하는 현상 ③ 공공가치실패진단기준으로 공공가치지도그리기(PVM) 제시
공공가치창출론 (Moore, 1995)	① 민주적으로 선출되어 정당성을 부여받은 정부관리자들이 공공자산(정부조직, 정부예산 등)을 활용하여 시장에서는 공급될 수 없는 공공가치(공익, 정의, 형평 등)를 적극 창출·제공해야 한다는 이론 ② 공공가치창출을 위한 공공가치회계모형과 전략적 삼각형(정당성 및 지지, 운영역량, 공공가치) 모형 제시

### 2 넛지이론

- (1) 의의 ↳ 인지오류와 행동편향 등 내부효과로 인한 비합리적 의사결정
- ① 행동적 시장실패 해결을 위한 정부의 부드러운 개입 강조
  - ② 구성원의 올바른 선택을 유도하기 위한 자유주의적 개입주의 → 도덕적 설득 X, 경제적 유인 X, 강압적 규제 X
  - ③ 탈러(Thaler)와 선스타인(Sunstein)에 의해 2008년 이후 급부상(2017년 노벨경제학상 수상)
- (2) 넛지이론의 핵심
- ① 정부는 사람들의 선택의 자유를 존중하면서 더 나은 결정을 도와주는 선택설계자
  - ② 간접적이고 유도적인 방식의 정부개입으로 촉매적 정책수단을 강조(Nudge : 슬쩍 찌르다)
  - ③ 설정된 기본값(디폴트 옵션)을 그대로 따르려는 행동편향을 이용한 전략적 정책설계 중시
  - ④ 엄격하게 검증된 증거에 기반한 정책 결정 중시
  - ⑤ 행동적 시장실패를 해결하기 위한 급진적 점증주의에 기초

↳ 작은 변화가 축적되어 큰 변화 초래

### ● 신공공관리론과 넛지이론의 비교

구분	신공공관리론	넛지이론
이론적 토대	신고전파 경제학, 공공선택론	행동경제학
합리성	완전한(경제적) 합리성	제한된 합리성
정부역할이론	신자유주의, 시장주의	자유주의적 개입주의
정부역할의 근거와 한계	시장실패와 제도실패, 정부실패	행동적 시장실패, 정부실패
공무원상	정치적 기업가	선택설계자
정부정책목표	고객주의, 개인이익 증진	행동변화를 통한 삶의 질 제고
정책수단	경제적 인센티브	넛지(선택설계)
정부개혁모델	기업가적 정부	넛지정부

### ● 신고전파경제학과 행동경제학의 비교

구분	신고전학파 경제학	행동경제학
인간관	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 완전한 합리성</li> <li>• 경제적 인간(homo economicus)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제한된 합리성</li> <li>• 이타성·호혜성(사회적 본능, 사회적 선호)</li> <li>• 심리적 인간(homo psychologicus)</li> </ul>
의사결정 모델 (선택행동이론)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 효용극대화 행동</li> <li>• 기대효용이론(효용합수)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 만족화 행동, 휴리스틱<sup>1)</sup></li> <li>• 전망이론(가치합수)<sup>2)</sup></li> </ul>
연구방법	가정에 기초한 연역적 분석	실험을 통한 귀납적 분석
정부 역할의 근거와 목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시장실패와 제도실패</li> <li>• 재화의 효율적인 생산·공급</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 행동적 시장실패</li> <li>• 바람직한 의사결정 유도(행동변화)</li> </ul>
정책 수단	법과 규제, 경제적 유인 수단	넛지(선택설계)

- 1) 휴리스틱은 알고리즘과 달리 시행착오적인 대응행동으로 시스템 이론에서 말하는 시스템①(직관적 대응에 해당)
- 2) 전망이론은 정통경제학과 달리 효용보다 손실을 더 크게 생각함으로써 효용의 극대화보다 손실의 극소화를 더 중시한다는 카너먼의 이론(2002노벨 경제학상)

### ● 전통적 공공행정론 및 신공공관리론, 공공가치관리론의 비교

구분	전통적 공공행정론	신공공관리론	공공가치관리론
공익	정치인이나 전문가가 정의	개인 선호의 집합	소속의 거친 공공의 선호
성과목표	정치적으로 정의	효율성 : 고객 대응성과 경제성 보장	공공가치 달성
책임성 확보	정치인에 대한 책임, 정치인을 통한 의회에 대한 책임	성과계약을 통한 상위 기관에 대한 책임, 시장 메커니즘을 통한 고객에 대한 책임	다원적 차원 - 정부 감사자로서 시민, 고객, 납세자
서비스 전달체계	계층조직, 자율규제하는 전문직	민간조직, 책임행정기관	대안적 전달체계를 실용적으로 선택 - 공공부문, 공공기관, 책임행정기관, 민간기업 등
관리자의 역할	규칙과 적합한 절차의 준수를 보장	동意하는 성과목표를 정의하고 달성	속의 절차와 전달 네트워크를 운영·조정
공공서비스 정신	공공부문이 독점	공공서비스 정신에 대해 회의적	공공서비스 정신 독점보다는 공유
민주적 과정의 기여	책임성의 전달 : 선거를 통한 책임성 확보	목표의 전달 : 목표의 형성 및 성과 점검으로 한정	대화의 형성과 전달 : 지속적인 소통 과정이 필수
공공참여	투표, 선출직 정치인에 대한 압박으로 제한	고객만족조사 등을 제한적으로 허용	다원적(소비자, 시민, 이해관계자 등) 참여 보장

### ● 정부역할 재정립

신블정거서공

1970년대	신행정론	미국 격동기 문제를 해결하기 위한 가치와 실천, 적실성 강조(1968)
	정부실패론	미국 정부가 격동기의 문제들을 해결 못하면서 정부불신 초래
	감축관리론	석유파동이후 나타난 작은 정부론
1980년대	공공선택론	Ostrom의 미국 행정학의 지적 위기
	신공공관리론	정부불신으로 신자유주의 기조속에서 민영화 추진과 정치행정이원론 재등장
	전문직업주의 블랙스버그 선언	직업공무원의 재량권을 축소하고 정치적으로 임명되는 공무원 수를 증가 → 업관주의 부활 행정의 정당성과 직업관료제 옹호 → 행정재정립운동의 토대
1990년대	행정재정립론	직업공무원제를 옹호하는 행정재정립운동(Refounding Movement) 등장 ① 스바라(Svara) : 기존의 정치행정이원론을 재해석(비판적 해석)하여 정책과정에서 공무원의 적극적인 역할 강조 ② 워슬리(Wamsley) : 행정재정립론 ③ 굿셀(Goodsell) : 정부재창조보다 정부재발견 강조
	정부재창조론	① 오스본 & 게블러는 정부재발견보다는 정부재창조 강조 ② Clinton행정부의 기업형 정부 개혁기반 : NPM을 적용하여 공공서비스 공급에 민간의 참여 강조
2000년대	뉴거버넌스	네트워크에 의한 민관협치
	신공공서비스	누구를 위한 행정인가? → 고객중심적 행정에 대한 새로운 연구 경향
	탈신공공관리	신공공관리론적 한계 극복 경향
	공공가치 관리론	공공가치실패론 : 시장에서는 공공가치가 제공될 수 없음 공공가치창출론 : 공공가치는 정부가 창출·제공해야 함(by 전략적 삼각형 모형)

■ 정부역할을 긍정적으로 보는 정치이원론 계열의 이론

### ● 최근 행정이론 비교·종합

NPA                          PCM                          NPM                          GOV                          NPS

신행정론 → 공공선택론 → 신공공관리론 → 거버넌스론 → 신공공서비스론

국가의 역할	적극적인 문제해결자	국가의 역할 대폭 축소·부정 → 시장으로 전환	국가의 역할 대폭 축소는 아님 → 시장원리도 정부를 개혁하여 효율성 제고	국가와 시장, 시민사회가 함께 문제해결 → 공동생산	국가가 좀 더 적극적으로 많은 봉사과 서비스 → NPA의 계승	
방향잡기 & 노젓기	구분 X	구분 X	방향잡기 O (정부) 노젓기 X → 시장	방향잡기 O (정부) 노젓기 △ : 함께 (공동생산)	구분 X (불가능) * 정부가 모두	
행정이념	효율성	X	O	O	△ <sup>1)</sup>	-
	대응성	O	O (선호)	X	O	O
	민주성	O	△ (Ostrom)	X	O	O (민주적 행동)
	형평성	O	X → 민주행정 패러다임	X	-	O (약자 배려)
	공익성	O	X	X (과정설)	-	O (실체설, 궁극목표)
책임성	O	X	△ <sup>2)</sup>	△ <sup>3)</sup>	O (다면, 복잡)	

- 1) 거버넌스는 민주성과 책임성을 강조한 나머지 상대적으로 효율성을 소홀히 하지만 효율성을 결코 희생시키지는 않는다는 평가가 있음.
- 2) 신공공관리론은 성과에 대한 책임은 강조하나, 대국민·민주적·공공책임성은 약화됨.
- 3) 거버넌스는 대국민·민주적·공공책임은 강조하지만 공동생산에 의한 모두의 책임은 무책임(분절화)으로 이어져 선거거적을 통한 책임 확보라는 민주주의 정치질서에 부정적 영향을 미칠 수도 있다는 지적이 있음.



## 04 관리과학 D

### 1 의의

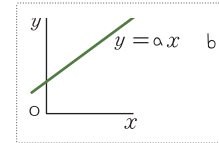
관리(집행)결정의 계량적 분석 기법 → 민간부문에서 주로 활용

### 2 주요기법

#### 선형계획

일차함수를 이용하여 주어진(알려진) 제약조건하에서 생산량을 극대화하기 위한 자원의 최적결합방법을 도출하는 심플렉스 기법, 투입산출분석은 선형계획의 초보적 형태

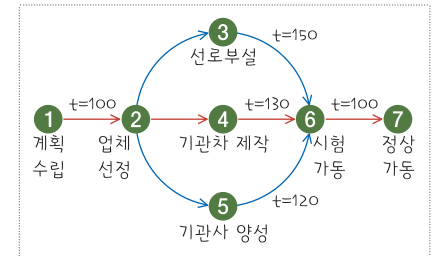
#### ● 선형계획



#### PERT & CPM

비반복적 사업의 성공적 달성을 위한 경로계획 또는 시간공정(일정)관리기법

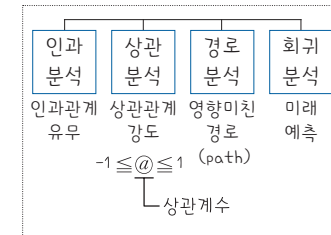
#### ● PERT 사례(고속전철사업)



#### 회귀분석

변수 간 인과관계의 유무, 강도, 경로 등을 밝혀 독립변수 한 단위가 변할 때 종속변수의 변화량을 예측

#### ● 회귀분석 (善 인상경회)



#### 모의실험

위험(risk)적 불확실상황하에서 복잡한 현실과 유사한 가상적 장치(simulation)에 의한 실험결과를 통하여 실제현상을 예측

#### 게임이론

상충(conflict)적 불확실상황하에서 특정대안의 선택결과가 다른 의사결정자의 행동안 선택에 좌우될 때의 이론적 분석체계

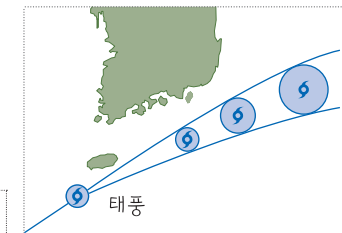
#### 대기행렬이론

서비스를 받기 위한 대기시간 · 대기행렬(사회적 비용)을 최소화하고 최적의 서비스생산 시설규모 등을 발견하기 위한 이론

#### 시계열(경향)분석

과거의 변동추세를 분석결과를 토대로 이를 연장하여 미래를 추정하는 투자법, 보외적 예측, 외삽법, 구간의추정

#### ● 시계열(경향)분석



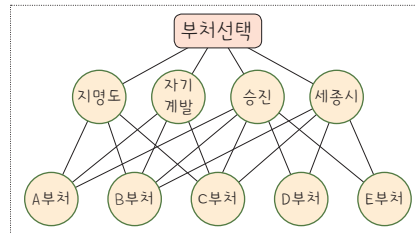
#### 계층화분석법

문제를 하위계층별로 분해하여 둘씩 짝을 지어 쌍대비교하여 우선순위를 부여한 다음 대안의 우선순위를 알아내는 방법(AHP)

#### ● 계층화분석법의 단계와 원리(Saaty 교수)

- 1단계 : 계층화, 동일성(분해)의 원리 → 문제의 계층화
- 2단계 : 쌍대비교(이원비교)의 원리 → 확률 대신 우선순위 사용
  - ↳ 쌍대비교가 불가능한 경우 사용불가
- 3단계 : 종합의 원리 → 숫자로 전환 · 취합하여 AHP지수 도출
  - ↳ 우리나라 예비타당성 조사의 종합평가기법으로 사용

#### ● AHP 사례(합격 후 부처선택)



● 주민투표제도의 개편(주민투표법 개정, 2022.4.27. 시행)

	종전	개편
투표연령	19세 이상	18세 이상
청구요건	주민에게 과도한 부담 및 중대 영향을 미치는 주요 결정사항 중 조례로 정한 사항	주민에게 과도한 부담 및 중대영향을 미치는 주요결정사항 모두 <sup>1)</sup>
청구방법	서면서명	서면서명 + 전자서명 <sup>2)</sup>
투표일	발의일부터 23~30일 이내에서 단체장이 관할 선관위와 협의·결정	발의일부터 23일 이후 첫 번째 수요일
투표방식	현장투표	현장투표 + 전자투표 <sup>3)</sup>
확정요건	1/3 이상 투표, 과반 찬성	1/4 이상 투표, 과반 찬성
개표요건	1/3 이상 미투표시 개표 없음	1/4 이상 미투표시에도 <b>개표 실시</b> ↳ 개표요건제 폐지

1), 3) 2022.10.27. 시행  
2) 2023.4.27. 시행

## 04 주민소환 B

### 1 개념

유권자가 지방자치단체의 장, 의회의원 등 주요 지방공직자의 해직을 임기 만료 전에 청구하고 결정하는 제도 → 가장 유력한 직접참여제도  
 우리의 경우 2007.5 도입·시행 : 경기도 하남시장 최초 실시(부결) → 현재까지 총 11건 실시되었으나 하남시 의원 2인 제외하고는 모두 **개표요건 미충족**으로 부결  
 ↳ 1/3 이상 투표

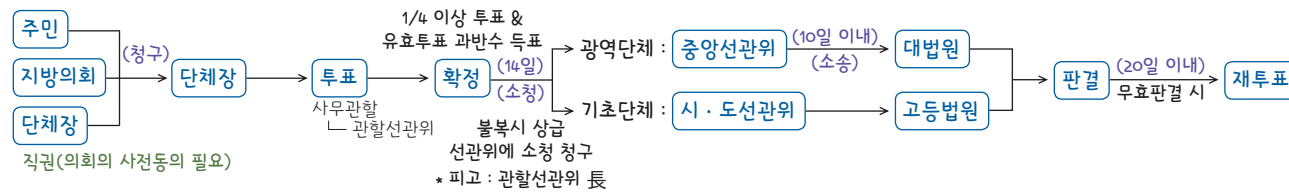
### 2 우리나라 주민소환제도

- 최종 소환여부 결정 방식 : 주민투표로 결정
  - 시·도지사 : 10/100 이상
  - 기초단체장 : 15/100 이상
  - 지방의원(광역 & 기초) : 20/100 이상
- \* 자치단체가 임의로 결정 불가
- 청구서명인 수 : 일정 인원 범위 내에서 조례로 정함
- 소환 대상 : 선출직 지방공직자인 지방자치단체의 장 및 지방의회의원, 교육감
- 소환사유 : **법정화 되어있지 않음** → 남발 문제점 ↳ 비례대표 의원은 제외
- 남용 방지 : 임기개시일부터 1년 이내, 임기만료일부터 1년 미만일 때, 해당공직자에 대한 주민소환투표를 실시한 날부터 1년 이내에는 주민소환투표 청구 불가
- 확정 요건 : 주민소환투표권자 총수의 **1/3 이상**의 투표와 유효투표 총수 **과반수**의 찬성  
 ↳ 1/3 이상 투표하지 않으면 부결(개표하지 않음)

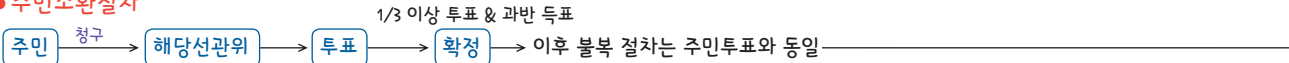
● 선거·투표·청구 연령(2025.4.1.현재)

	대상	종전	개정
선거연령	대통령, 국회의원, 자치단체장, 지방의회의원	19세 이상	18세 이상
투표·청구 연령	주민감사청구, 주민조례청구, 주민소송, 주민투표 국민투표, 주민소환투표	19세 이상	18세 이상
		19세 이상	

● 주민투표절차



● 주민소환절차



● 우리나라 지방선거제도

	선거구제	비례대표	정당공천
단체장	광역/기초 소선거구제(1인)	-	○
의원	광역의회 소선거구제(1인)	○	○
	기초의회 중선거구제(2~4인)	○	○
교육감	광역단체 소선거구제(1인)	-	X

● 주민참여제도 개편(종합)

		종전	개편	시행일	
주민 조례 청구	청구연령	19세 이상	18세 이상	2022.1.13.	
	청구대상	지방자치단체의 장에게 청구	지방의회에 직접 청구		
	청구요건	① 광역단체 및 50만 이상 대도시 : 1/100~1/70 ② 기타 시·군 및 자치구 : 1/50 이상 1/20 이하	① 특별시와 인구 800만 이상의 광역단체 : 1/200 ② 100만~800만 광역단체 : 1/150 ③ 50만~100만 기초단체 : 1/100 ④ 10만~50만 기초단체 : 1/70 ⑤ 5만~10만 기초단체 : 1/50 ⑥ 5만미만 기초단체 : 1/20		
	처리시한	단체장은 수리한 날부터 60일 이내에 지방의회에 부의	지방의회는 조례청구안이 수리된 날부터 1년 이내에 의결		
주민 감사 청구	청구연령	19세 이상	18세 이상	2022.4.27.	
	서 명 인 원	광역	500명		300명
		50만	300명		200명
		기초	200명		150명
청구시효	2년	3년			
주민 소송	청구연령	19세 이상	18세 이상	2022.4.27.	
주민 투표	투표연령	19세 이상	18세 이상		
	청구대상	주민에게 과도한 부담 및 중대 영향을 미치는 주요결정사항 중 조례로 정한 사항	주민에게 과도한 부담 및 중대 영향을 미치는 주요결정사항 모두 (2022.10.27. 시행)		
	청구방법	서면서명	서면서명 + 전자서명(2023.4.27. 시행)		
	투표일	발의일부터 23~30일 이내에서 단체장이 관할 선관위와 협의·결정	발의일부터 23일이후 첫 번째 수요일		
	투표방식	현장투표	현장투표 + 전자투표(2022.10.27. 시행) (전자투표는 청구인 대표자 또는 지방의회의 요구, 단체장 직권으로 실시 가능)		
	확정요건	1/3 이상 투표, 과반 찬성	1/4 이상 투표, 과반 찬성		
개표요건	1/3 이상 미투표시 개표 없음(부결)	1/4 이상 미투표시에도 개표			
주민 소환	투표연령	19세 이상			
	확정요건	1/3 이상 투표, 과반 찬성			
	개표요건	1/3 이상 미투표시 개표 없음			

● 청구 대상자(to whom?)

주민조례청구	지방의회
규칙의견 제출	단체장
주민감사청구	상급단체장, 주무장관
주민투표	단체장
주민소환	관할 선관위
주민소송	행정법원

● 각종 청구 제외대상

제도	제외대상
주민조례청구	① 법령위반사항 ② 지방세,수수료,부담금의 부과·징수·감면 ③ 행정기구의 설치·변경 ④ 공공시설 설치 반대
주민감사청구	① 수사·재판 ② 개인의 사생활 침해 우려 ③ 감사했거나 감사중인 사항
주민투표	① 법령 위반 또는 재판중인 사항 ② 예산 및 재산관리, 조세 ③ 행정기구 설치·변경 ④ 국가 또는 다른 자치단체의 권한 ⑤ 공무원 인사·정원 등 신분·보수 ⑥ 주민투표후 2년이 경과하지 않은 사항
주민소환	① 비례대표 지방의회의원 ② 임기개시일로부터 1년내, 임기만료일로부터 1년미만, 소환투표실시일로부터 1년내

서울  
큰  
시더

2026  
김중규  
기필고 선행정학

## 고객 HOT LINE

온라인 강의    www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280~1  
오프라인 강의    공단기고시학원 TEL. 02-812-6521  
펴낸날    2025년 4월 1일  
펴낸이    김중규  
펴낸곳    (주)카스파  
주소    서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 B동 601호  
도서문의    TEL. 02-532-5314  
등록번호    제2015-000214호

ISBN 979-11-92405-69-8

값 24,000원

