

서민

합격생들이 0순위로 추천하는 마무리 요약서

공부

2026
김중규
여다나
압축
선행정학

2026 김중규 여다나압축 선행정학을 펴내며

2021년 출간되어 탁월한 가독성과 알찬 내용으로 수험생들의 폭발적인 호응과 찬사를 받았던 여다나 압축 선행정학이 이번에 네번째 판인 2026판을 선보이게 되었습니다.

여다나 압축 선행정학에 대한 수험생들의 사랑은 일일이 열거할 수 없을 정도로 많습니다.

“합격생들이 0순위로 추천하는 책”

“공무원 수험서 전체를 통틀어 가장 가독성이 높은 책”

“공부가 하고 싶어지는 책”

“펼쳐 보기만 해도 저절로 이해되고 암기되는 책”

“가독성이 예술인 책” 등등 수험생들의 평가는 가히 폭발적이었습니다.

수험생들의 이러한 호응과 평가에 부응하고 보답하기 위해 2026 여다나 선행정학은 다음과 같이 완성도를 한층 더 높였습니다.

- 2024 하반기와 2025 상반기의 신경향 출제경향을 완벽 분석 · 반영하였습니다
- 수험생들의 소중한 의견을 반영하여 가독성과 디테일을 더욱 높였습니다
- 최근 개정된 법령내용을 반영하고 하반기에 개정될 예정인 「정부조직법」 개정방향까지 수록하였습니다.
- 아울러 최근에 학계에서나 정부 내에서 새롭게 이슈가 되고 있는 신경향 이슈들을 대거 포함시켰습니다.
- 간혹 고난도 문제가 출제되고 있는 지방인사제도와 지방예산제도의 주요 내용도 일목요연하게 정리하였습니다.
- 효율적인 마무리 학습을 위해 세부 주제와 파트별로 중요도를 별표로 표시해두었습니다.

- 끝으로 최근 여다나 압축이 기본서를 대신할 정도로 마무리 학습교재로 많이 애용되고 있는 가운데 색인(찾아보기)이 있으면 좋겠다는 의견이 많아 이번 2026판에는 맨 뒤에 찾아보기(색인)를 추가하였습니다.

앞서 출간된 2026 기필고 선행정학이 입문요약서라면, 2026 여다나 압축은 수험중반 이후 필요한 마무리요약서입니다. 수험후반기에 기출문제집 등과 함께 보시면 방대한 행정학을 빠르게 마무리 · 정리하는데 많은 도움이 되리라 믿습니다.

여러분들의 합격을 기원합니다.
감사합니다.

2025. 8. 24. 김중규

합격생 추천의 글

행정학이 불안하게 느껴질 때, 확신을 심어준 여다나

여다나는 시작부터 합격까지 함께할 수 있는 행정학 요약서의 바이블이라고 생각합니다. 각 챕터마다 핵심 내용으로 틀을 잡고 세부 내용을 촘촘히 첨가하여 방대한 행정학을 명확하고 간결하게 정리한 "작지만 강한" 단권화용 교재입니다. 기본서와 기출집으로 공부하는 동안 AB급부터 CD급까지 파편화되어 있던 지식을 여다나 교재와 강의를 통해 도식화하여 체계적으로 정리할 수 있었습니다. 또한 핵심내용은 물론, 지엽적인 부분까지도 세세하게 첨삭글씨로 수록되어 있어 두꺼운 기본서를 다시 찾아볼 필요가 없으며, 고난도의 문제가 나오더라도 대비할 수 있었습니다. 강의에서 교수님이 강조하신 내용들을 가필하여 여다나를 "나만의 비법서"로 만든 후, 모든 커리에 함께 활용하여 지속적으로 회독할 것을 추천드립니다. 시험장에 들어서는 그 순간까지 "나만의 여다나"와 함께 한다면 행정학에 대한 걱정은 금방 자신감으로 바뀔 것입니다. 화이팅입니다.

- 2025 국가9급(행정학 100점) 합격 김진우 -

기본서, 기출, 헛충을 모두 담은 여다나 압축 - 점수 상승의 변곡점

여다나 압축은 방대한 행정학을 꽤도난마로 정리할 수 있는 교재입니다. 처음 이론서와 기출을 접할 때는 수많은 학자들과 이론앞에서 막막함을 느끼지만, 압축강의를 수강하면 방대한 이론을 마치 정교하게 설계된 지도를 펼쳐놓은 듯 전체를 조망할 수 있었습니다. 잘 도식화된 표뿐만 아니라 두문자와 첨삭까지 더해져, 반복해서 읽을수록 암기와 이해라는 두 마리 토끼를 동시에 잡을 수 있었습니다. 특히 첨삭내용은 큰 효과가 있었습니다. 본문과 첨삭글자를 제대로 소화하기만 해도 2000제 기출문제를 푸는 것과 비슷한 학습효과를 누릴 수 있습니다. 또한 빨간색 박스(주의)는 헛갈리는 부분과 중요한 논점들이 잘 정리되어 있어, 고난도 문제에 대처하는데 큰 도움이 됩니다. 흔히 기출커리 때 문제가 잘 안풀리면 '이론강의로 다시 돌아가야 하나?' 하는 고민이 생기는데 압축을 수강하면, 해결이 됩니다. 이 지점이 바로 성적 상승(단절?)의 변곡점입니다. 꼭 압축강의를 수강하신 후 시험보는 날까지 무한반복회독 하실 것을 추천드립니다. 압축 교재가 너털너털 해야 합격합니다.

- 2025 국가9급(행정학 100점) 합격 한재희 -

이 책의 구성과 특징

CHAPTER 1
행정학의 기초이론

Ch 01 행정학의 기초이론

SUBJECT 01 행정의 본질

- 01 행정의 개념 • 23
- 02 공공재로서의 행정 • 24
- 03 행정의 변수 · 기능 · 과정 • 26

SUBJECT 02 행정과 환경

- 01 행정과 정치 • 28
- 02 행정과 경영 • 30
- 03 행정과 법 • 31
- 04 시민사회와 제3섹터 • 32
- 05 사회적 자본 • 34

SUBJECT 03 행정의 변천

- 01 국가와 행정의 변천 • 37
- 02 행정국가와 현대행정의 특징 • 38
- 03 신행정국가 • 39
- 04 진보주의 정부관과 보수주의 정부관 • 40
- 05 후기산업사회의 행정 • 41

SUBJECT 04 행정의 존재이유 – 시장실패와 대응

- 01 시장실패 • 43
- 02 정부규제 • 44
- 03 Wilson의 규제정치모형 • 47
- 04 행정지도 • 48

SUBJECT 05 행정의 한계 – 정부실패와 대응

- 01 정부실패 • 50
- 02 공공재의 적정 공급규모 • 52
- 03 감축관리론 – 작은 정부론 • 53
- 04 공공부문의 민간화 • 54

SUBJECT 06 행정의 지향과 가치

- 01 행정과 가치 • 57
- 02 행정이념의 우선순위와 상호관계 • 58
- 03 공익성 • 59
- 04 형평성 • 61
- 05 정의 • 62
- 06 합법성 · 능률성 & 민주성 • 63
- 07 합리성 • 64
- 08 효과성 • 65
- 09 가외성 • 66

SUBJECT 07 행정학의 특징과 체계

- 01 행정학의 학문적 성격 • 68
- 02 행정학의 접근법 • 69
- 03 행정학의 성립과 발달 • 70

SUBJECT 08 행정학의 주요이론

- 01 행정의 변천과 흐름 • 72
- 02 과학적 관리론 • 73
- 03 인간관계론 • 74
- 04 행태론 • 75
- 05 생태론 • 77
- 06 체제론 • 78
- 07 비교행정론 • 80
- 08 발전행정론 • 81
- 09 신행정론 • 82
- 10 후기행태주의 • 83
- 11 현상학 • 84
- 12 비판행정학과 담론행정 • 85
- 13 공공선택론(Ⅰ) – 기본가정과 특징 • 86
- 14 공공선택론(Ⅱ) – 주요 모형 • 88
- 15 신제도론 • 91
- 16 신공공관리론 • 93

1 행정의 개념

- ① 협의 : 정부(공무원)의 활동 (공행정) → 경영
- ② 광의 : 정부와 기업의 활동 모두 (공행정 + 사행정)
- ③ 최근 : **협력적 통치**(거버넌스) → 정부의 독점적 통치가 아님
- ④ 일반 : 정치성 + 관리성
→ 정치와 분리된 개념 아님

2 행정개념의 변천

	업관제단 [학설]	경제대공황		격동기	정부실패	탈NPM 거버넌스 신공공서비스 공공가치관리론	
	행정관리설	통치기능설	행정행태설	발전기능설	정책화기능설	신공공관리설	거버넌스
행정 본질	관리 · 집행	정책결정 + 집행	집행(사실)	목표 + 정책 + 집행	정책형성 + 집행	신관리	협치
학파	기술적 행정학	기능적 행정학	행정행태설	발전행정론	정책과학 등 신행정론	신공공관리론	뉴거버넌스
시기	1880년대	1930~40년대	1940년대	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대~
정치· 행정	정치 · 행정 이원론	정치 · 행정 일원론	새 이원론	새 일원론	새 일원론	새 이원론	새 일원론
이념	능률성 (절약)	민주성	합리성	효과성	형평성(정의)	생산성 (효율성)	공익성 등
학자	W.Wilson Goodnow	P.H.Appleby M.Dimock	H.A.Simon	Esman Weidner	D.Easton Waldo	Hood, Osborne	Peters, Rhodes
특징	업관주의의 폐 단 극복, 행정 학 성립	1929년 경제 대공황 극복, 행정국가	합리적 의사 결정행태로서 의 행정	국가발전을 유도하는 행정	격동기 문제 해결을 위한 적실성과 실천	신자유주의에 의한 작은 정 부, 시장화	공동생산 봉사 · 서비스

● 행정의 개념적 특성

행정의 본질적 특성 (사회적 가치의 배분과 관련된 특성)				경영과 공통된 특성	
공공성 (공익성)	정치성	권력성 (강제성)	체제성	관리성 (합리성)	
→ 정치와 분리될 수 없음				→ 환경과의 상호작용 → 인력 · 물자의 관리	

1 공공가치관리론

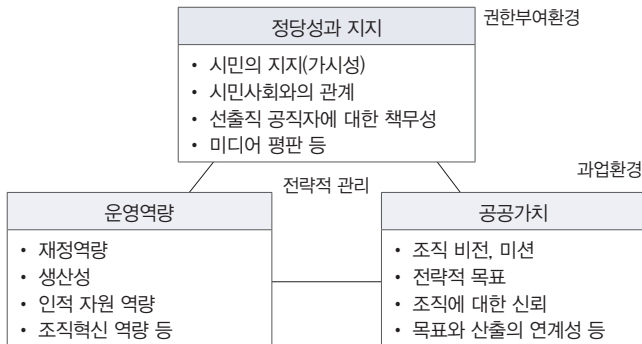
공공가치실패론 (B.Bozeman, 2002)	시장메커니즘이 효율적으로 작동하고 있음에도 불구하고 시장은 사회가 필요로 하는 본질적 가치(공익, 정의, 형평 등)를 제공하지 못하므로 정부개입이 필요하다는 입장(2002) → 공공가치실패를 진단(판단)하기 위한 '공공가치 지도그리기' 제안 * 광의 : 시장이나 공공부문이 공공가치를 창출하지 못하는 현상(2007)
공공가치창출론 (Moore, 1995)	민주적으로 선출되어 정당성을 부여받은 정부관리자들이 공공자산(정부조직, 정부예산 등)을 활용하여 시장에서는 공급될 수 없는 공공가치(공익, 정의, 형평 등)를 적극 창출·제공해야 한다는 이론 → 행정의 정당성 위기를 극복하고 공공가치 창출을 위하여 전략적 삼각형 모형 과 공공가치 회계모형을 제시 ↳ by 숙의·담론

공공가치의 편익 - 공공가치 창출비용 = 순공공가치

● 공공가치 매핑(Bozeman)

- ① 의미 : 공공가치 실패 진단기준
- ② 공공가치 핵심 : 인간 존엄, 지속가능성, 시민참여, 개방과 기밀, 타협, 온전, 강건 등
- ③ 공공가치 실패 진단기준 : 가치 표출·결집 메커니즘 왜곡, 불완전독점, 혜택 숨기기, 공급자 부족, 단기적 안목, 자원의 대체 가능성 수용, 인간의 존엄 위협 등

● 전략적 삼각형 모형(2013, Moore)



● 공공가치 회계모형(Moore)

순공공가치 = 공공가치 수익 - 공공가치 창출비용

미션 달성, 의도치 않은 긍정적 결과, 사회적 성과, 정의 & 형평 등
↳ 재정적·사회적 비용, 의도치 않은 부정적 결과 등

2 네티이론

(1) 의의

→ 인지오류와 행동편향으로 인한 비합리적 의사결정

- ① 행동적 시장실패 해결을 위한 정부의 부드러운 개입 강조
- ② 구성원의 올바른 선택을 유도하기 위한 자유주의적 개입주의 → 도덕적 설득 X, 경제적 유인 X, 강압적 규제 X
- ③ 탈러(Thaler)와 섀스타인(Sunstein)에 의해 2008년 이후 급부상(2017년 노벨경제학상 수상)

(2) 네티이론의 핵심

- ① 정부는 사람들의 선택의 자유를 존중하면서 더 나은 결정을 도와주는 **선택설계자**
- ② 간접적이고 유도적인 방식의 정부개입으로 촉매적 정책수단을 강조
- ③ 설정된 기본값(**디폴트 옵션**)을 그대로 따르려는 행동편향을 이용한 전략적 정책설계 중시
- ④ 엄격하게 검증된 증거에 기반한 정책 결정 중시 : 행동경제학의 특성
- ⑤ **행동적 시장실패**를 해결하기 위한 급진적 점증주의에 기초

→ 외부효과에 의한 전통적 시장실패론과 달리 내부효과에 의하여 발생
→ 인지오류와 행동편향 등

● 신공공관리론과 네티이론의 비교

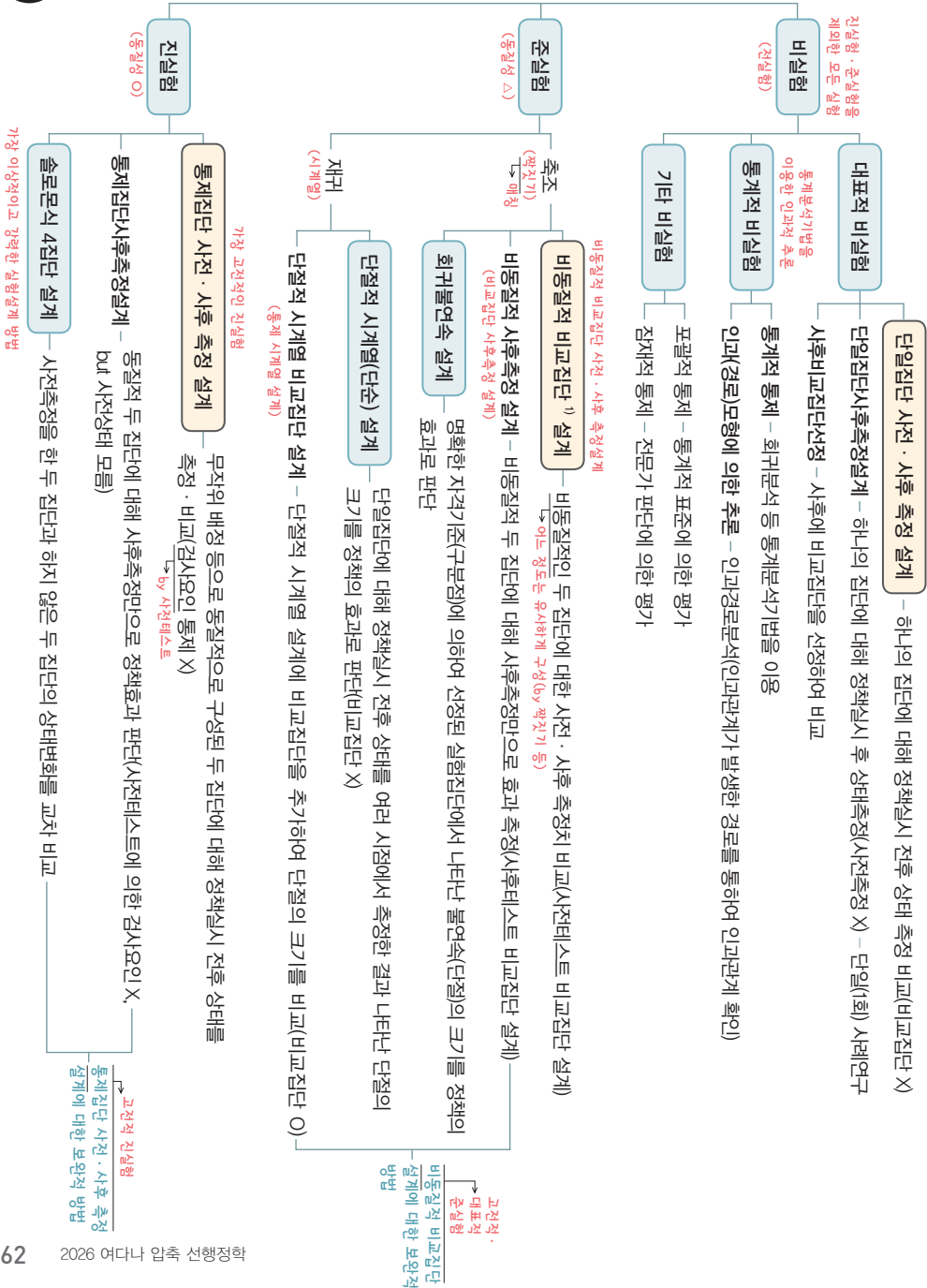
구분	신공공관리론	네티이론
이론적 토대	신고전파 경제학, 공공선택론	행동경제학
합리성	완전한(경제적) 합리성	제한된 합리성
정부역할이론	신자유주의, 시장주의	자유주의적 개입주의
정부역할의 근거와 한계	시장실패와 제도실패, 정부실패	행동적 시장실패, 정부실패
공무원상	정치적 기업가	선택설계자
정부정책목표	고객주의, 개인이익 증진	행동변화를 통한 삶의 질 제고
정책수단	경제적 인센티브	네티(선택설계)
정부개혁모델	기업가적 정부	네티정부
시장실패의 원인	외부효과	내부효과 → 인지오류와 행동편향 등

● 신고전학과 경제학과 행동경제학의 비교

구분	신고전학과 경제학	행동경제학
인간관	• 완전한 합리성 • 완전한 이기성 • 경제적 인간(homo economicus)	• 제한된 합리성, 생태적 합리성 • 이타성 · 호혜성(사회적 본능, 사회적 선호) • 심리적 인간(homo psychologicus)
의사결정 모델 (선택행동이론)	• 효용극대화 행동 • 기대효용이론(효용함수)	• 만족화 행동, 휴리스틱 • 전망이론(가치함수)¹⁾
연구방법	가정에 기초한 연역적 분석	실험을 통한 귀납적 분석
정부 역할의 근거와 목적	• 시장실패와 제도실패 • 재화의 효율적인 생산 · 공급	• 행동적 시장실패 • 바람직한 의사결정 유도(행동변화)
정책 수단	법과 규제, 경제적 유인 수단	네티(선택설계)

1) 전망이론은 정통경제학과 달리 효용보다 손실을 더 크게 생각함으로써 효용의 극대화보다 손실의 극소화를 더 중시한다는 카너먼의 이론 (2002 노벨 경제학상)

1 정책평가를 위한 실험의 종류



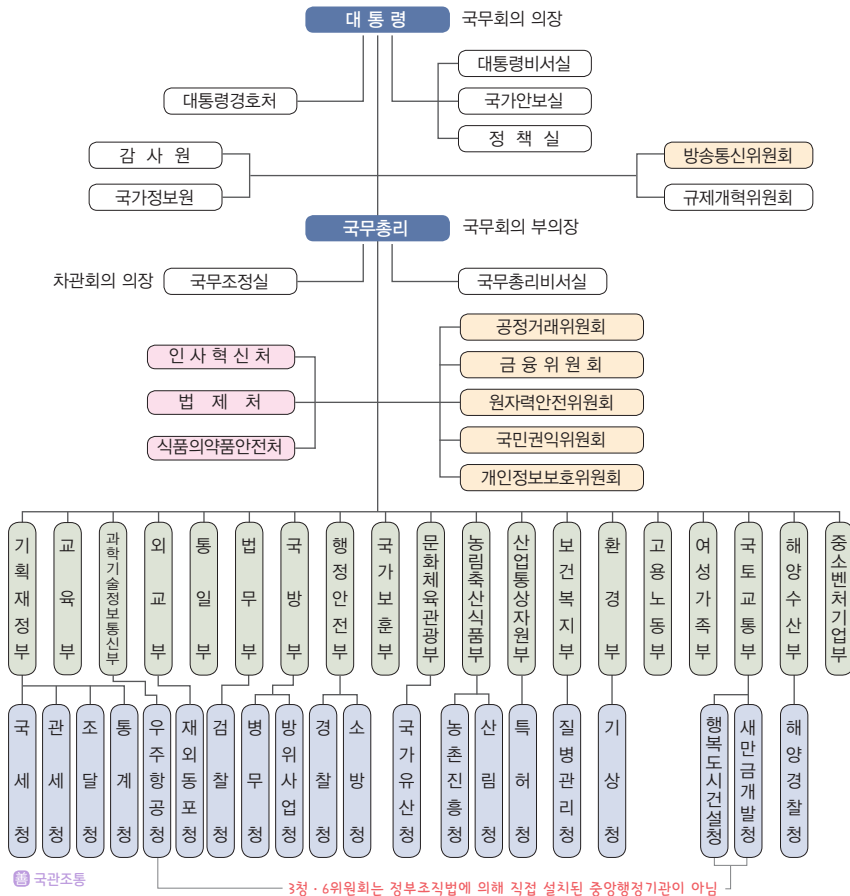
1) 준실험은 비교집단이 실험집단과 동질성을 갖추지 못하고 완전한 통제도 안 되므로 통제집단 대신 비교집단이라는 용어를 주로 사용한다.

(2) 이재명 정부의 조직 개편방향(2025.9.1.현재)

- ① 기획재정부를 기획예산처(중앙예산기관)와 재정경제부(국고수지총괄기관)로 분리 · 개편
- ② 기후에너지부 신설 : 산업통상자원부의 에너지기능과 환경부의 기후관련기능 흡수
- ③ 금융위원회 분리 · 개편(폐지) : 금융정책은 재정경제부로, 금융감독은 금융감독위로 이관
- ④ 검찰청을 공소청(기소전담)과 중대범죄수사청(수사전담)으로 분리 · 개편
- ⑤ 행정안전부 경찰국 폐지

3 우리나라 정부조직 현황

- 중앙행정기관 : 19부 3처 20청 6위원회 (2025.9.1. 현재)
(정부조직법,상) ■ ■ ■ ■





- ② 공직자는 자신의 직무관련자가 사적이해관계자임을 안 경우 소속기관장에게 신고, 회피를 신청해야 함.
- ③ 부동산 취급 공직자는 업무와 관련된 부동산을 보유·매수 시 신고해야 함.
- ④ 고위공직자가 임용 전 3년 이내에 민간부문에서 활동한 경우 그 내역을 소속기관장에게 제출해야 함.
- ⑤ 공직자나 직계가족이 직무관련자와 금전 등을 빌리거나 빌려주는 행위는 소속기관장에게 신고해야 함.
- ⑥ 공공기관 등은 소속 고위공직자 등의 가족을 채용할 수 없음.
- ⑦ 공직자는 직무수행 중 알게 된 비밀 및 미공개정보를 이용하여 재산상의 이익을 취해서는 안됨.
- ⑧ 위반행위의 신고는 감사원·수사기관·국민권익위에는 물론, 위반행위가 발생한 기관과 감독기관에도 할 수 있음.
- ⑨ 업무총괄은 국민권익위원회가 담당
- ⑩ 적용대상은 사립학교를 제외한 모든 공공기관

주의 [공직윤리 쟁점]

① 취업 제한

취업심사 대상자 : 퇴직전 5년, 퇴직후 3년(공직자윤리법)
 비위면직자 : 퇴직전 5년, 퇴직후 5년(부패방지권익위법)

② 업무취급 제한

모든 공직자 : 재직중 자신이 직접 취급한 업무 - 퇴직후 취급 X
 취업심사 대상자 : 퇴직전 2년간 기관이 처리한 업무 - 퇴직후 2년 취급 X

부서업무 기준

자신업무 기준

기관업무 기준

● 공무원 행동강령

- ① 2003년 노무현 정부에 의하여 대통령령으로 제정
- ② 부패방지권익위법 제8조에 근거
- ③ 공무원의 구체적인 행동규범 규정
- ④ 헌법상 독립기관 및 지방의회의원은 적용 제외
- ⑤ 기관별 세부적인 행동강령은 별도로 제정
- ⑥ 위반시 징계대상
- ⑦ 소관부처는 국민권익위

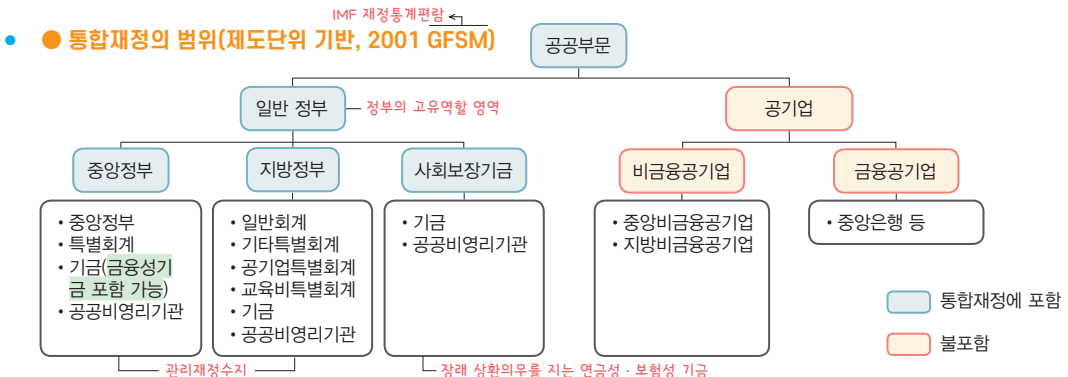
1 통합재정의 의의와 특징

- ① 포괄성: 중앙정부 + 지방정부, 일반회계 + 특별회계 + 기금, 모든 일반정부부문(정부단위 + 공공비영리기관) → 예산에 대한 관심과 통제범위 확대, 국민경제에 미치는 효과 분석 등
→ 2005년부터 포함 → 금융성 기금 포함(2001 IMF GFSM)
- ② 이중거래의 차감: 회계 간 중복분(내부거래)을 차감하여 계상하는 예산순계기준으로 표시
→ 신축성 X, 실제 활동영역별 예산 X
- ③ 대출순계의 구분: 경상계정과 자본계정 구분은 물론, 용자나 용자금의 회수와 같은 대출금순계(순용자)도 별도 표시 → 용자지출을 적자요인으로 간주
→ 단기·소모 → 장기·투자 → 총계 X
- ④ 보전재원의 명시: 재정적자가 어떤 형태로 보전되고 재정흑자는 어떻게 처리되는지 별도로 명시
→ 무리라는 지적 있음
 [적자시 보전수지는 + (재정적자를 차입, 국채발행 등으로 보전) -
 흑자시 보전수지는 - (재정흑자를 차입금 및 공채 상환에 사용)] 재정건전성 판단 가능

2 통합재정의 구조

분류	수입	지출	부호 (+) 흑자
경상수지	경상수입 (조세 등 규칙적 수입)	경상지출 (인건비 등 소모적 지출)	+
자본수지	자본수입 (임대료 등 투자적 수입)	자본지출 (항만건설비 등 투자적 지출)	+
대출순계	용자회수, 출자회수	용자지출, 출자지출	+
보전수지	보전수입 (국내외에서 차입)	보전지출 (국내외 차입금 상환)	-

→ 보전수지를 명시하는 하위 분수지에서는 제외하여 별도로 명시



● ● 통합재정수지 작성방식 및 기준 변경

구분	1986 GFSM	2001 GFSM ¹⁾
분석단위 ²⁾	회계단위 (재정기능과 직접 관련된 거래만 포함)	제도단위 (일반정부부문 ³⁾ 수행하는 모든 활동 포함)
통계기록방식	현금주의	발생주의 ⁴⁾
포괄 범위	금융성 자금, 외환평형자금	제외
	공공비영리기관	제외
		포함

- 1) 우리나라는 2012년에 2001 IMF GFSM(재정통계편람)의 적용을 발표하였으며, 2018 회계연도 결산부터는 원칙적으로 이를 적용하였음. but 2001 GFSM 기준 자체와 실제 우리나라가 이를 얼마나 수용·적용하고 있는지의 문제는 별개임(일부 기준은 미적용).
- 2) 회계단위란 금융성부문인지 아닌지 회계의 성격을 기준으로 하는 구분단위를 말하고, 제도단위란 자신의 책임하에 자산을 소유하거나 부채를 부담할 수 있고 경제활동에 종사하거나 다른 경제주체들과 거래를 할 수 있는 경제적 실체를 말하는 것으로 정부의 고유한 역할부문인지 아닌지를 말하는 구분단위를 말함.
- 3) 일반정부부문이란 정부의 고유하고 본질적인 역할을 수행하는 영역으로 정부단위(정부조직)와 공공비영리기관(준정부기관)을 말함. 공기업은 제외됨.
- 4) 2001 GFSM은 발생주의를 원칙으로 하고 있지만, 우리나라는 아직 수정된 현금주의(Modified Cash Basis)를 기반으로 하고 있음.
- 5) 2001 GFSM은 금융성기금을 원칙적으로 포함하되, 상업적 금융기능 여부에 따라 국가별로 자율판단토록 하고 있음, but 우리나라는 금융성기금(8개)과 외환평형기금을 제외하고 있음.

● 일반정부 통합재정과 중앙정부 통합재정

	통계기준	포함범위	비고
일반정부 통합재정	2001 IMF 재정통계편람 (GFSM)	금융성자금, 공공비영리기관, 지방재정 포함	일반적(원칙)인 통합재정
중앙정부 통합재정	1986 IMF 재정통계편람 (GFSM)	금융성자금, 공공비영리기관, 지방재정 제외	예외적인 통합재정 (「국가재정법」시 행령)

㉠ 주의 [통합재정수지의 범위와 기준]

IMF 2001 GFSM 자체와 우리나라의 실제 적용현황과는 차이가 있음.

[2001 기준] [우리나라]

분석단위(제도단위)	○	○
작성방식(발생주의)	○	△(수정현금주의)
금융성자금 포함	○	X
공공비영리기관 포함	○	○

(5) 문재인 정부(2017~2022)

- ① 중소벤처기업부 신설
- ② 국민안전처 및 미래창조과학부 폐지
- ③ 해양경찰청을 해양수산부 소속 외청, 소방청을 행정안전부 소속 외청으로 독립
- ④ 물관리기능 환경부로 일원화
- ⑤ 행복도시건설청, 새만금개발청, 국민권익위, 개인정보보호위 : 정부조직법상 중앙행정기관화
- ⑥ 보건복지부에 질병관리청 신설 및 보건복지부와 산업통상자원부에 복수차관제 도입

(6) 윤석열 정부(2022~2025)

- ① 국가보훈처를 국가보훈부로 승격
- ② 외교부에 재외동포청 신설
- ③ 과학기술정보통신부 소속 외청으로 우주항공청 신설(2024.5.27.)
- ④ 문화재청 → 국가유산청으로 개편(2024.5.17.)
- ⑤ 영유아 보육 · 교육 업무 : 보건복지부에서 교육부로 이관(2024.6.27.)

(7) 이재명 정부의 조직 개편방향(2025.9.1.현재)

- ① 기획재정부를 기획예산처(중앙예산기관)와 재정경제부(국고수지총괄기관)로 분리 · 개편
- ② 기후에너지부 신설 : 산업통상자원부의 에너지기능과 환경부의 기후관련기능 흡수
- ③ 금융위원회 분리 · 개편(폐지) : 금융정책은 재정경제부로, 금융감독은 금융감독위로 이관
- ④ 검찰청을 공소청(기소전담)과 중대범죄수사청(수사전담)으로 분리 · 개편
- ⑤ 행정안전부 경찰국 폐지

3 역대 정부별 주요 행정개혁 내용

	조직	인사	재무	지방
김대중 정부 (1998~ 2003)	① 행정서비스헌장제도 (1998) ② 책임운영기관제도 (1999)	① 개방형직위 · 공모직 위제도(1999) ② 부패방지법 제정 (2002) ③ 연봉제 도입, 국장급 이상(1999)	① 국고금관리법 제정 (2003)	① 중앙행정권한 지방이양촉 진법(1999) ② 주민감사청구제도 (1999) ③ 주민조례폐청구제도 (1999)
노무현 정부 (2003~ 2008)	① 공공기관 운영에 관한 법률(2007)	① 공무원노조제도 (2006) ② 고위공무원단제도 (2006) ③ 총액인건비제도 (2007)	① 자율편성제도(2005) ② 성과중심의 재정운용(2007) ③ 국가재정운용계획(2007) ④ 디지털예산회계정보시스템 (2007) ⑤ 프로그램예산제도(2007) ⑥ 발생주의 & 복식부기(2008)	① 지방분권특별법(2004) ② 주민투표제(2004) ③ 주민소송제(2006) ④ 주민소환제(2007)

● 특별지방행정기관과 특별지방자치단체의 비교

	일선기관 지위	자치단체 지위	법인격
특별지방행정기관	O	X	X
특별지방자치단체	X	O	O

● 일반지방자치단체와 특별지방자치단체의 비교

	일반자치단체	특별자치단체
설치·해산	법률로 설치(지방의회 의결 또는 주민투표 거쳐)	행안부장관 승인으로 설치·해산(지방의회 의결을 거쳐)
법인격	O	O
단체장	주민이 직접 선출	구성 자치단체장 중에서 특별자치단체의회가 선출
지방의회	주민이 직접 선출	구성 자치단체 의원으로 구성
임기	4년	X
주민소환	O	X
조례·규칙	O	O
지방세 징수	O	X
지방채 발행	O	O
재정	일반회계, 특별회계	특별회계
조합·협의회	설립 가능	설립 불가

3 우리나라 주요 광역행정방식별 장단점

전위협조특

장단점 방식	장점	단점
전국적 협의회체	① 교류·협력 증진	① 단순 협력기구로 구속력 없음
사무위탁	① 사무처리비용의 절감 ② 공동사무처리에 따른 규모의 경제 효과 ③ 서비스의 성과 제고	① 위탁처리비용의 산정 문제 ② 사무위탁에 따른 정치적 비난 ③ 위탁문화의 부재 등으로 광범위하게 활용되지 못함
행정협의회	① 합병하지 않고서도 협력 가능 ② 기존 자치단체 구조에 변화를 주지 않음 ③ 사무처리의 융통성과 효과성	① 비상설기관적 성격 ② 지방자치단체의 예산 확보 미흡 ③ 합의나 결정에 대한 구속력이 담보되지 않음
조합	① 사무처리의 효과가 조합에 귀속 ② 협의의 효과가 행정협의회에 경우보다 큼	① 자치단체의 난립 ② 책임소재 불분명
특별자치단체	① 보통자치단체의 보완 ② 자치단체 간 강력한 제도적 협력	① 난립으로 인한 혼란 ② 책임소재 불분명

4 자치경찰제

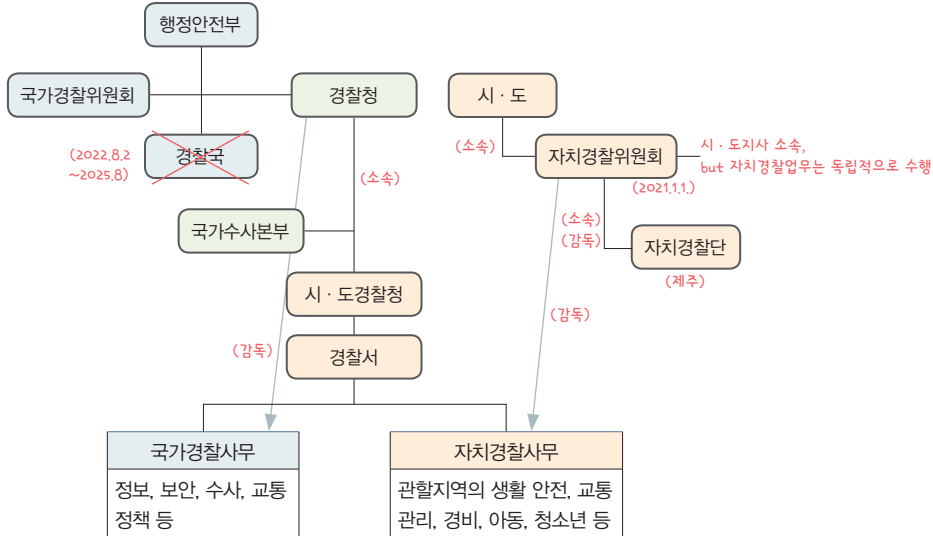
자치경찰제 : 전국적 실시(2021.1.1. ~)

자치경찰단 : 제주특별자치도만 실시(2006.7.1. ~)

단장은 도지사가 임명, 자치경찰위원회가 지휘·감독

● 우리나라 경찰조직체계

－「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」－



● 자치경찰제의 장단점

장점	단점
① 지역실정에 맞는 민생치안·생활치안 가능 ② 경찰행정의 민주화	① 전국적 소요진압 등 시국치안에 불리 ② 타 국가기관과의 연계·협조 곤란 ③ 치안격차 초래로 경찰행정의 효율성·통일성 저해

ㄱ

가외성 66
가정분석 114
가치제 24
간접세 405
간접적 규제 45
간주관성 41
간주관성 41
갈등 183
감수성훈련 260
감축관리 53
강등 273
강원특별자치도 389
강입 274
강제배분법 261
강제선택법 261
강제적 조직 167
강화이론 178
개방형 248
개방형직위제도 248
개별적 지정방식 396
거래비용 경제학 216
거래적 리더십 189
거버넌스론 95
거시적 집행구조 147
거시조직이론 215
검정력 114
견책 273
결산 333
결산보고서 333
결절된 균형 90
결정론 69
겸임 266
겸직 282
경제분석 114
경력개발제도 266
경력개발형 직위제도 248
경력직 245
경로-목표모형 188
경로분석 132
경로의존성 90

경비평창의 법칙 52
경영수익사업 406
경쟁적 가치접근법 65
경쟁적 규제 111
경제성질별 분류 297
경제원리 291
경제적 규제 44
경제적 신제도주의 93
경합성 24
경향분석 132
계급정년제 273
계급제 249
계속비 328
계층분석 114
계층제의 원리 195
계층화분석법 129
계획예산 317
고객관점 230
고객만족도조사 199
고객의 정치 47
고위공무원단제도 253
고유권설 370
고유사무 398
고전적 기술관료형 70
고전적 예산원칙 295
고전적 조직이론 171
고정급적 연봉 270
고충민원 286
고충처리제도 268
공개성의 원칙 295
공공가치관리론 103
공공가치실태론 103
공공가치창출론 103
공공기관 211
공공기관운영위원회 206
공공선택이론 102
공공이익집단론 118
공공재 24
공기업 211
공동규제 45
공리적 조직 167
공모직위제도 248

공무원 연금 271
공무원 행동강령 284
공무원노조 276
공무원직장협의회 278
공무원헌장 282
공식화 193
공유재 24
공유지의 비극 92
공직부패 285
공직서비스동기 99
공직자윤리법 282
과다공급설 52
과정설 59
과학성 68
과학적 관리론 73
관대화의 오차 262
관료예산극대화가설 90
관료적 기업가형 146
관료정치모형 139
관료제 197
관리규제 45
관리그리드 187
관리재정수지 302
관청형성론 90
광역행정 384
교부공채 411
교원노조 277
교차영향분석 130
구매행정 332
구성적 타당도 159
구성정책 110
구조적 상황론 215
국가재정법상 예산원칙 296
국가재정운용계획 292
국가조립주의 119
국고보조금 408
국고채무부담행위 331
국민고충처리위원회 286
국민권익위원회 286
균하기형 116
권력의 두 얼굴 118
권력형 부패 285

귀인이론 179
규제샌드박스제도 46
규제영향분석 46
균형(통합)성과관리 230
근접오류 262
금융성기금 301
기계적 구조 169
기계적 능력 63
기관대립형 391
기관위임사무 398
기관통합형 391
기금제 271
기능구조 169
기능주의적 분석 285
기대감 177
기술 194
기술성 81
기업형 정부 93
기여제 281
기준인건비제 270
기준타당도 257
긴급배정 330
긴급재정관리제도 381

L

난이도 257
남녀평등예산 305
내부고발자보호제도 287
내부수익률 127
내부접근형 115
내용적 합리성 64
내용타당도 257
내집단 188
넛지이론 104
네거티브규제 45
네트워크조직 200
논리모형 156

C

다면평정 261
다수적 처리에 의한 간섭 160
다원주의 379
다중공공관료제 88
다중합리성모형 310
단순구조 168
단식부기 336
단일성의 원칙 295
단일집단사후측정설계 162
단절적균형모형 150
단체위임사무 369
단체자치 371
단체행동권 276
대중정치 47
대체효과 52
대표관료제 238
대표적 비실험 162
델파이기법 130
도덕적 해이 216
도표식평정척도법 261
동기이론 174
동시적 타당성 258
동원형 115
등급기준표 251
딜런의 법칙 379

ㄹ

레짐이론 97
로그롤링 111
리더십 187
리엔지니어링 226

□

막바지 효과 262
만족모형 137
매개변수 158
매트릭스조직 200
메타평가 156

멘토링 264
명령지시적 규제 45
명령통일의 원리 195
명료성의 원칙 295
명목집단기법 130
명성접근법 118
모집공채 411
목표관리(MBO) 221
목표의 승계 122
목표의 전환 122
미뤄두기 140
민간위탁 55
민감도 분석 131
민자유치 55

B

바우처 55
반분법 258
발생주의 336
배분정책 110
배치전환 266
백색부패 285
변혁적 리더십 189
보물병 52
보수 269
보수주의 정부관 40
보통교부세 409
보호적 규제 111
복식부기 336
본예산 306
본질적 가치 58
부담금(분담금) 406
부동산교부세 409
부정청탁금지법 282
분기점 분석 131
분류분석 114
분배정책 110
분절화 94
불가능성 정리 89
브레인스토밍 114
블랙스버그 선언 102

비동질적 통제집단 설계 162
비실험적 방법 162
비용편익분석 126
비용효과분석 128
비일상적 기술 194
빅데이터 362

人

사고이월 295
사실표지법 261
사업구조 169
사업부제 169
사이버네틱스 모형 141
사전의결의 원칙 331
사회적 규제 44
사회적 능력 63
사회적 자본 34
사회적 형평 58
사회학적 신제도주의 92
사후테스트 비교집단 설계 162
상동적 오차 263
상실요소 159
상징정책 110
상향적 집행 143
상황의존도 분석 131
상황적응론 215
생계형 부패 285
생리적 욕구 174
생태론적 접근 77
생활급 269
서버트 리더십 190
서비스구매권 54
서열법 251
선결처분권 393
선발요소 159
선행변수 158
선행지표 230
선행계획 129
성과관리 229
성과규제 45
성과급 254
성과급적 연봉제 254
성과상여금 270
성과연봉 254
성과주의 예산 315
성숙 · 미성숙이론 174
성숙효과 159
성인지 예 · 살결산서 292
성장기구론 97
세계잉여금 333
세외수입 406
세입세출결산서 333
셀프리더십 357
소극설 59
소극적 대표 238
소방안전교부세 409
소속책임운영기관 209
소작인모형 379
소청심사 268
솔로몬식 4집단 설계 162
수단규제 45
수단성 177
수단적 가치 58
수렴적 타당도 258
수입대체경비 331
수정다원주의 97
수정발생주의 337
수정예산 306
수정현금주의 303
수직적 공평 61
수직적 분화 192
수직적 쌍방관계연결이론 188
수평구조 199
시민적 최저 372
시민헌장제도 351
시보임용 256
시장실패 43
시장적 정부모형 95
시장형 공기업 212
시장연설 329
시험 257
수평적 조정재원 409
순계예산 295



고객 HOT LINE

온라인 강의 www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280~1

오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521

펴낸날 2025년 9월 1일

펴낸이 김중규

펴낸곳 (주)카스파

주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 B동 602호

도서문의 TEL. 02-532-5314 FAX. 02-532-5315

등록번호 제2015-000214호

ISBN 979-11-92405-79-7

값 27,000원

