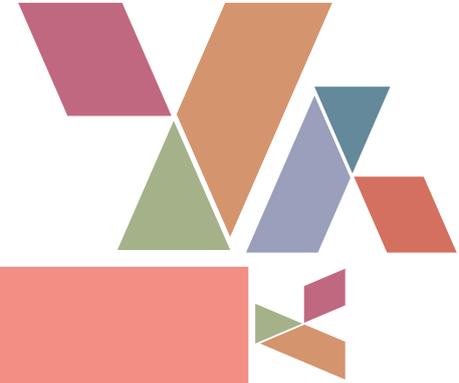


기본서도 놀랄 필기노트로 고득점을!

필수과목 전환 이후 나타난 새로운 출제경향, 정책이슈, 고난도 영역까지 완벽 보강!



2025 김종규 기필고 선행정학

38년 노하우의 종규쌤이 직접 쓰고 그린 대한민국 최고의 행정학 입문용 요약서

여태까지 행정학에 이런 필기노트는 없었다.

첫째, 기필고는 38년 노하우의 중규쌤이 원고를 직접 쓰고 그린 필기노트입니다.

둘째, 기본서도 놀랄만큼 행정학의 전반적인 이론이 빠짐 없이(기본서 내용 95% 이상 반영) 한눈에 잘 정리되어 있습니다.

셋째, 여다나 압축 선행정학이 마무리용 요약서라면, 기필고 선행정학은 큰 흐름(숲)과 디테일(나무)를 동시에 볼 수 있는 입문용 요약서입니다.

넷째, 필기노트만으로도 기본이론강의를 들을 수 있을 정도로 기본서와의 연계성이 높고, 판서내용과도 일치합니다.

다섯째, 필기노트만 공부를 해도 거의 모든 문제가 술술 풀릴 정도로 이론과 문제간의 연결성이 좋습니다.

여섯째, 단편적인 암기보다는 흐름 위주로 정리·요약되어 있어 개념간 이해도를 높여줍니다.

일곱째, 다른 선생님의 강의를 들었더라도 부담 없이 볼 수 있어 선생님을 넘나들며 공부할 수 있는 크로스오버 교재입니다.

여덟째, 행정학을 대충 공부하여 불안한 수험생들에게는 부족한 부분을 채워주고, 너무 방대하게 공부한 분들에게는 울타리를 쳐주어 최적의 행정학 공부범위를 설정해드립니다.

아홉째, 특히 2025 기필고 선행정학은 2025대비 가장 먼저 출간된 선행정학 교재로 필수과목 전환이후 나타난 새로운 출제경향과 고난도 영역, 정책이슈, 개정법령 등을 빠짐없이 완벽하게 보완하였습니다.

기본서도 놀랄 필기노트로 고득점을 보장하여, 여러분을 기필코 합격시켜드릴 것입니다.

2024.4.5.

지은이 김중규

합격생들은 이 책을 이렇게 활용했다.

무적의 기필고 덕분에 든든한 마음으로 시험장에 갈 수 있었습니다.

기필고는 이론, 기출, 마무리까지 모든 과정에서 활용 가능한 탁월한 교재라고 생각합니다. 이론 때는 직관적 이해를 위해 기본서와 같이 읽었고, 마무리 단권화 때에는 기출 해설이나 오답 키워드 등을 기필고에 추가하면서 정리하였습니다. 무적의 기필고 덕분에 수험장에 든든한 마음으로 갈 수 있었습니다. 요약서라는 이유로 만만해 보일 수 있겠지만 알고 보면 기출에 자주 등장하는 핵심내용이 빠짐없이 다 들어가 있습니다. 특히 작은 첨삭글씨는 기출오답의 포인트인 경우가 많으니 주의해서 꼼꼼하게 읽어보세요. 매년 개정판을 사는 것이 전혀 아깝지 않을 정도의 교재이니 꼭 수험생활 함께하시길 바랍니다.

2022 국회8급, 국가7급 합격 김현아

행정학을 한눈에 담는 기필고 선행정학

문자로만 이루어진 책을 보는 것보다 그림과 도표를 이용해 공부하는 것이 훨씬 효과적이라는 사실, 알고 계셨나요? 가장 쉽고 직관적인 공부를 돕는 기필고 선행정학, 이해 기반의 학습을 위해 가장 좋은 책과 강의라고 자신있게 추천드립니다. '입문서, 입문 강의가 꼭 필요할까.' 처음 진입 당시 저도 같은 고민을 했었습니다. 그러나 그 고민이 부질 없는 것임을 깨닫는 데는 오래 걸리지 않았어요. 기필고 선행정학은 처음엔 먼 길처럼 보이더라도, 결국엔 행정학 만점을 향해 가는 가장 빠른 직선 도로가 되어줄 것입니다.

2022 지방9급, 지방7급 합격 박채은

소름이 돋을 정도로 감탄이 절로 난다.

수업을 듣고나서 쉬는 시간에 기필고를 보면 소름이 돋을 정도로 탄성이 절로 난다. 한 시간 동안 설명 들었던 내용이 기본서를 덮는 순간, 한순간에 휘발될 뻔 하다가 이 필기노트를 보는 순간 새록새록 다시 살아나면서 강력하게 코팅이 되는 느낌이다.

2019 국가9급 수석합격 이서는은

방대한 행정학의 흐름을 빠르게 잡도록 도와주는 책

처음부터 기본서만 놓고 공부하다 보면 행정학이라는 과목이 매우 방대하게 느껴질 수 있습니다. 한 단원만 열심히 하다 지쳐버릴 수 있는 것이지요. 이럴 때 저한테 가장 도움이 되었던 책이 바로 '기필고 선행정학'이었습니다. 지겹지 않게 초반 회독을 마칠 수 있도록 도와주었습니다. 한편의 책에 이해에 필요한 흐름과 암기에 도움이 되는 표와 두문자가 빠짐없이 들어있어 책을 가지고 다니며 틈틈이 외우기에도 좋았습니다. 초반에 행정학과 빨리 친숙해질 수 있는 가장 좋은 책이에요...^^

2022 국가9급, 지방9급 합격 허소정

공무원 수험서 중에 가장 애착이 가는 책

공무원 수험서 중에 가장 애착이 가는 책이었습니다. 단순한 도표의 평면적 나열이 아닌 기본서를 화학적으로 다시 풀어서 나름대로 완성도 있게 재구성한 책입니다. 기본서나 문제집과도 연계가 잘 되어 있어서 찾아보고 싶은 이론이나 문제를 찾아보기도 편합니다. 방대한 행정학의 흐름을 잡고 행정학에서 고득점하는데 이 책의 도움이 정말 컸습니다. 강추합니다...^^

2023 국가7급 합격 김중환

방대한 행정학이 한눈에 확 들어옵니다.

정말 기본서를 방불케 할 정도로 빠짐없이 정리가 잘 되어있습니다. 방대한 행정학이 한눈에 확 들어오는 느낌이랄까요? 이거만 보면 되겠구나 할 정도로 행정학이 완벽하게 정리되어 있습니다. 이런 책을 좀 더 빨리 접하지 못한 것이 억울할 정도로요...ㅎㅎ 정말 저는 이 책 도움을 많이 받았습니다.

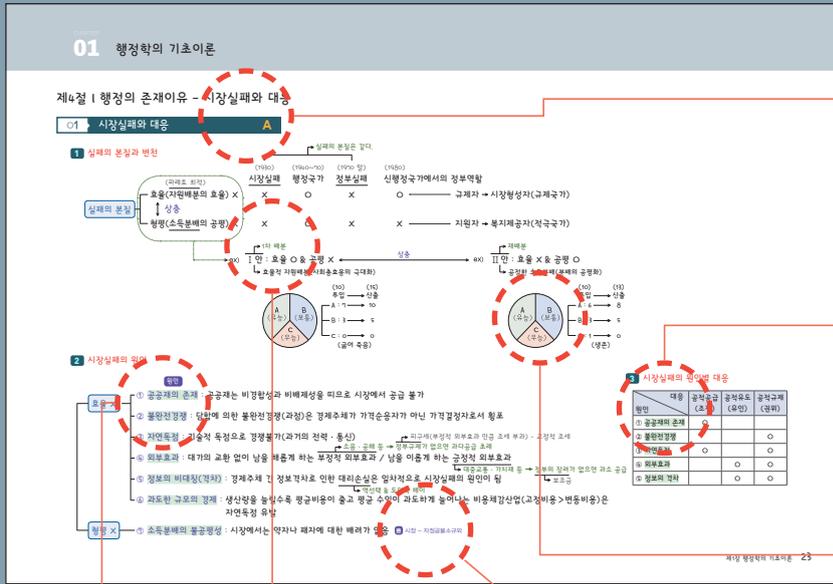
2020 서울7급 수석합격 이현승

제 생각이 틀리지 않았음을 증명해주었습니다.

강의로 행정학 기초개념과 큰 흐름을 이해하고 이해한 내용을 다시 내 것으로 만드는데 이 필기노트만큼 좋은 교재는 없다고 생각합니다. 필기노트를 이용하여 회독시간을 단축하고 단축된 시간만큼 더 많은 회독을 통해 높은 점수를 얻을 수 있다고 생각했고 김중규 선생님의 필기노트 선행정학은 그런 저의 생각이 틀리지 않았음을 증명해주었습니다.

2020 국가7급 합격 이연재

이 책의 구성과 특징



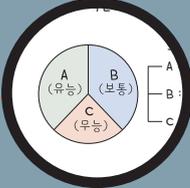
1 중요도(등급) 표기

주제별 중요도를 기본서와 동일하게 ABCD급으로 나누어 표기함으로써 경중을 가려 공부할 수 있게 하였습니다.



2 표로 한눈에 정리하기

정리가 필요한 중요한 내용들은 도표로 정리하여 한눈에 알아볼 수 있도록 체계화시켰습니다.



3 그림으로 이해하기

전체적인 흐름이나 연결관계를 파악해야 하는 부분은 그림으로 정리하여 흐름과 큰 숲을 빠르게 그려 나갈 수 있도록 도식화하였습니다.



4 촌철살인 암기법

시험장에 반드시 암기하고 가야할 중요한 내용들은 잘 기억날 수 있도록 두문자를 따서 재밌게 암기법을 소개하였습니다.



5 키워드 짚어주기

모든 행정학 교재에서 공통적으로 사용하는 용어나 시험에 빈출되는 중요한 키워드는 하이라이트로 표기하여 눈에 잘 띄도록 하였습니다.



6 첨삭으로 부연 설명하기

부연설명이 필요한 부분은 첨삭(꼬리설명)을 달아 설명함으로써 요약서의 한계를 극복하고 기본서 수준으로 완성도를 높였습니다.

Prologue 프롤로그

- 01 행정학의 구성체계 (7단계 7분야)
- 02 행정학의 기초용어
- 03 행정의 변천과 흐름

제1장 | 행정학의 기초이론

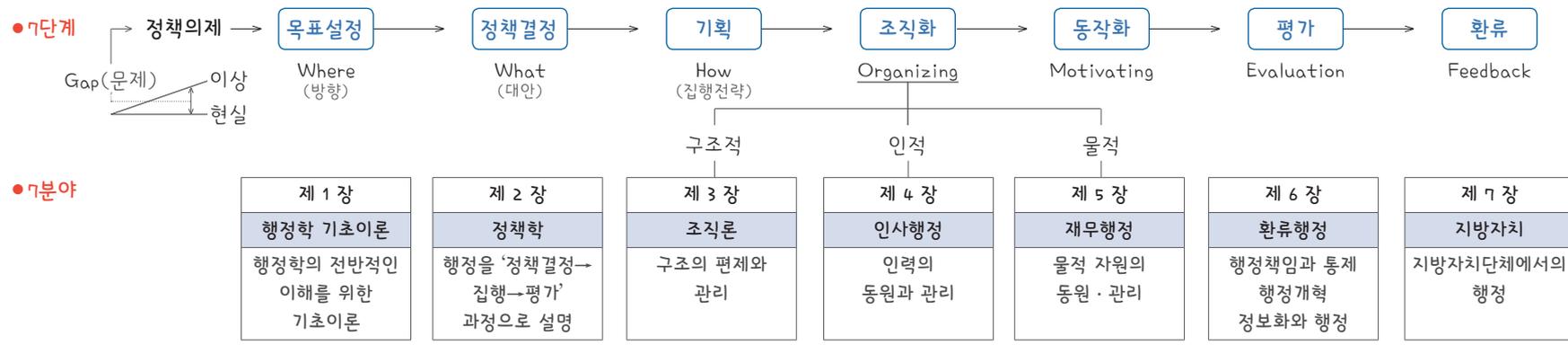
제1절 행정의 본질	013
01 행정의 개념	013
02 행정의 특성	013
03 공공재로서의 행정	014
04 행정의 변수	015
05 행정기능	015
06 행정과정	015
제2절 행정과 환경	016
01 정치 & 행정	017
02 행정 & 경영	018
03 행정 & 법	018
04 시민사회와 제3섹터 · NGO	018
05 사회적 자본	019
제3절 행정의 변천	021
01 국가와 행정의 변천	021
02 행정국가와 현대행정의 특징	022
03 신행정국가	022
04 후기산업사회의 행정	023
제4절 행정의 존재이유 - 시장실패와 대응	024
01 시장실패와 대응	024
02 정부규제	025
03 행정지도	026

제5절 정부실패와 대응	027
01 정부실패	027
02 공공재의 적정공급 실패	027
03 감축관리론 - 작은정부론	028
04 공공부문의 민간화	028
제6절 행정의 지향과 가치	030
01 행정과 가치	030
02 행정이념의 변천과 관계	030
03 행정의 본질적 가치	031
04 수단적 가치	033
제7절 행정학의 특징과 체계	035
01 행정학의 학문적 특징	035
02 행정학의 접근법	035
03 행정학의 성립과 발달	035
제8절 행정학의 주요이론	037
01 과학적 관리론	037
02 인간관계론	037
03 행태론	038
04~07 생태론 · 체제론 · 비교행정론 · 발전행정론 ..	039
08 신행정론	040
09 현상학	040
10 공공선택론	041
11 신제도주의	043
12 신공공관리론	044
13 거버넌스	045
14 신공공서비스론	046
15 탈신공공관리론	046
16 공공가치관리론과 넛지이론	047

제2장 | 정책론

제1절 정책과 정책과학의 본질	051
01 정책과학의 특성과 본질	051
02 정책의 본질과 유형	052
제2절 정책의제와 정책목표	055
01 정책의제의 설정	055
02 정책의제 설정에 관한 이론모형	056
03 정책네트워크 모형	058
04 목표의 변동과 기능	058
제3절 정책분석과 예측	059
01 정책대안의 탐색과 평가	059
02 정책분석의 유형과 차원	059
03 체제분석	060
04 관리과학	061
05 직관적 예측	062
06 불확실성과 예측	063
제4절 정책결정	065
01 정책결정의 본질과 과정	065
02 정책결정요인론	065
03 정책결정이론모형(I) - 개인차원	067
04 정책결정이론모형(II) - 집단차원	068
제5절 정책집행	070
01 정책집행의 본질	070
02 정책집행에 관한 연구	070
03 정책집행이론	071
04 정책집행에 영향을 주는 요인	074
제6절 기획	074

01 행정학의 구성체계(7단계 7분야)



02 행정학의 기초용어



16 공공가치관리론과 넛지이론

C

↳ NPM에 대한 반론

1 공공가치론

공공가치실패론 (B.Bozeman, 2002)	시장메커니즘이 효율적으로 작동하고 있음에도 불구하고 시장은 사회가 필요로 하는 본질적 가치(공익, 정의, 형평 등)를 제공하지 못하므로 정부개입이 필요하다는 입장
공공가치창출론 (Moore, 1995)	민주적으로 선출되어 정당성을 부여받은 정부관리자들이 공공자산(정부조직, 정부예산 등)을 활용하여 시장에서는 공급될 수 없는 공공가치(공익, 정의, 형평 등)를 적극 창출·제공해야 한다는 이론 → 전략적 삼각형 모형(공공가치, 정당성과 지지, 정부 역량) 제시

2 넛지이론

- (1) 의의 ↳ 인지오류와 행동편향 등 내부효과로 인한 비합리적 의사결정
- ① 행동적 시장실패 해결을 위한 정부의 부드러운 개입 강조
 - ② 구성원의 올바른 선택을 유도하기 위한 자유주의적 개입주의 → 도덕적 설득 X, 경제적 유인 X, 강압적 규제 X
 - ③ 탈러(Thaler)와 선스타인(Sunstein)에 의해 2008년 이후 급부상(2017년 노벨경제학상 수상)
- (2) 넛지이론의 핵심
- ① 정부는 사람들의 선택의 자유를 존중하면서 더 나은 결정을 도와주는 선택설계자
 - ② 간접적이고 유도적인 방식의 정부개입으로 촉매적 정책수단을 강조(Nudge : 슬쩍 찌르다)
 - ③ 설정된 기본값(디폴트 옵션)를 그대로 따르려는 행동편향을 이용한 전략적 정책설계 중시
 - ④ 엄격하게 검증된 증거에 기반한 정책 결정 중시
 - ⑤ 행동적 시장실패를 해결하기 위한 급진적 점증주의에 기초

↳ 작은 변화가 축적되어 큰 변화 초래

● 신공공관리론과 넛지이론의 비교

구분	신공공관리론	넛지이론
이론적 토대	신고전파 경제학, 공공선택론	행동경제학
합리성	완전한(경제적) 합리성	제한된 합리성
정부역할이론	신자유주의, 시장주의	자유주의적 개입주의
정부역할의 근거와 한계	시장실패와 제도실패, 정부실패	행동적 시장실패, 정부실패
공무원상	정치적 기업가	선택설계자
정부정책목표	고객주의, 개인이익 증진	행동변화를 통한 삶의 질 제고
정책수단	경제적 인센티브	넛지(선택설계)
정부개혁모델	기업가적 정부	넛지정부

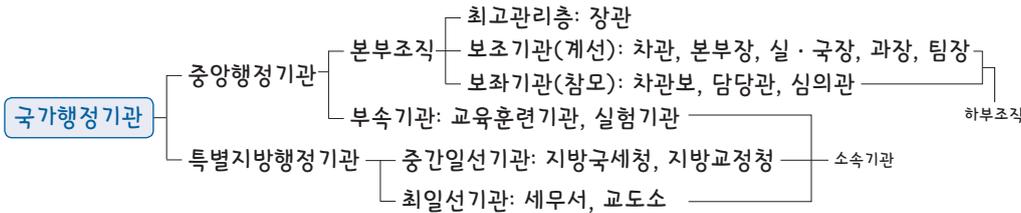
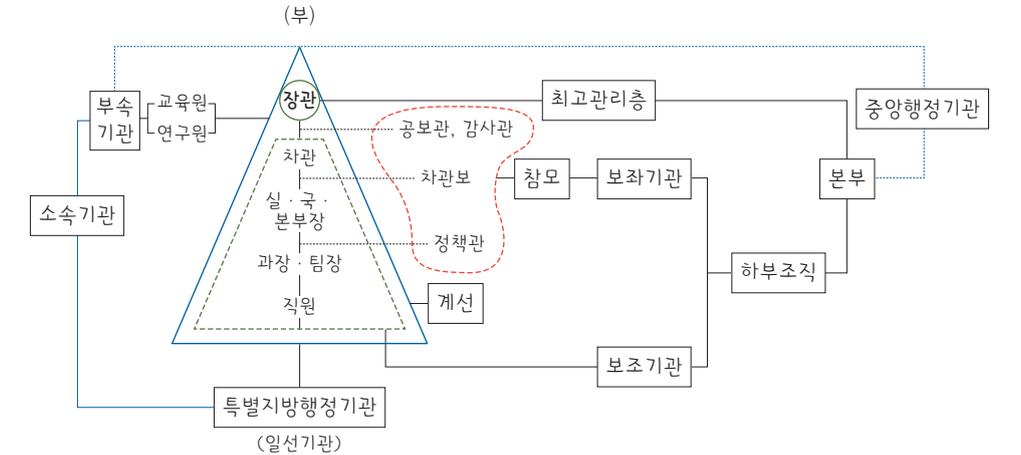
● 최근 행정이론 비교·종합

	NPA 신행정론	PCM 공공선택론	NPM 신공공관리론	GOV 거버넌스론	NPS 신공공서비스론
국가의 역할	적극적인 문제해결자	국가의 역할 대폭 축소·부정 → 시장으로 전환	국가의 역할 대폭 축소는 아님 → 시장원리로 정부를 개혁하여 효율성 제고	국가와 시장, 시민사회가 함께 문제해결 → 공동생산	국가가 좀 더 적극적으로 많은 봉사 서비스 → NPA의 계승
방향잡기 & 노점기	구분 X	구분 X	방향잡기 O (정부) 노점기 X → 시장	방향잡기 O (정부) 노점기 △ : 함께 (공동생산)	구분 X (불가능) *정부가 모두
행정이념	효율성	X	O	O	△ ¹⁾
	대응성	O	O (선호)	X	O
	민주성	O	△ (Ostrom)	X	O
	형평성	O	X ↳ 민주행정 패러다임	X	-
	공익성	O	X	X (과정설)	-
책임성	O	X	△ ²⁾	△ ³⁾	

- 1) 거버넌스는 민주성과 책임성을 강조한 나머지 상대적으로 효율성을 소홀히 하지만 효율성을 결코 희생시키지는 않는다는 평가가 있음.
- 2) 신공공관리론은 성과에 대한 책임은 강조하나, 대국민·민주적·공공책임성은 약화됨.
- 3) 거버넌스는 대국민·민주적·공공책임은 강조하지만 공동생산에 의한 모두의 책임(분절화)으로 이어져 선거거적을 통한 책임 확보라는 민주주의 정치질서에 부정적 영향을 미칠 수도 있다는 지적이 있음.

09 정부조직체계

1 우리나라 국가행정기관 체계



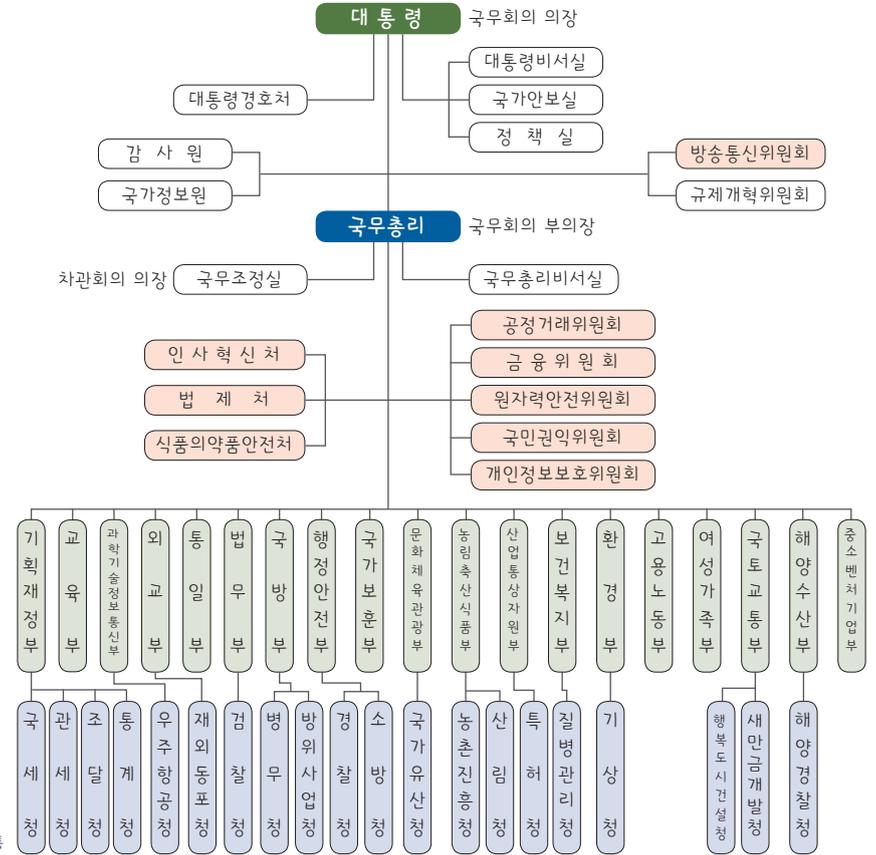
2 중앙행정기관의 종류(부·처·청·위원회)

↳ 관할의 범위가 전국에 미치는 상설행정기관

- 부** 결정 + 집행, 모든 부의 장관은 국무위원(정무직), 부령 발동 가능, 계선부처
- 처** 부에 대한 행정 지원·조정·총괄하는 막료부처, 국무총리 소속, 처의 장은 차관급(정무직), 총리령 발동
- 청** 부의 기능중 일부 집행업무를 독립적으로 수행하기 위한 외청, 청의 장은 차관급(정무직), 계선부처
- 위원회** 금융위, 방송통신위, 공정거래위, 원자력안전위, 국민권익위, 개인정보보호위 (개(골고)금방국(립)공원)

3 우리나라 중앙행정기관

• 중앙행정기관 : 19부 3처 20청 6위원회 7복수차관 (2024.5.27. 기준) (善) 19-3-20-6-7 (정부조직법상)



• 문재인 정부 조직개편 내용(2017)

- 중소벤처기업부 신설
- 국민안전처 폐지, 행정자치부를 행정안전부로 개편
- 해양경찰청과 소방청 분리·독립
- 국가보훈처장 장관급으로 격상
- 미래창조과학부를 과학기술정보통신부로 개편
- 물관리기능 환경부로 일원화
- 새만금개발청, 행복도시건설청, 국민권익위, 개인정보보호위 : 중앙행정기관화
- 질병관리청 신설 및 보건복지부·산업통상자원부에 복수차관제 도입 → 복수차관부처 7개 (善) 국문산기복과외-복수

• 윤석열 정부 조직개편 내용(2023)

- 국가보훈처 → 국가보훈부
- 외교부에 재외동포청 신설
- 문화재청 → 국가유산청
- 과학기술정보통신부에 우주항공청 신설

제6절 | 공직윤리와 부패

01 정치적 중립 C

1 의의

- 등장배경 : 정치행정이원론(for 정치 & 행정의 분리)
- 오늘날 : 정치행정이원론(적극적 해석 필요)
 - ↳ 정치로부터의 단절 X, 정치적 무감각 X, 일체의 정치적 고려 배제 X, 정치개입 금지 X

2 각국의 정치적 중립

- 미국 : 엄격
 - Pendleton 법(최초)
 - Hatch 법(강화)
- 유럽 : 완화
 - ∴ 업관제의 폐단

3 필요성

- 실적주의와 행정의 능률성 · 전문성 확보
- 행정의 중립적 도구성 · 공평무사성 · 불편부당성
- 업관주의의 방지 : 정치행정이원론에서 출발
- 행정의 안정성 · 계속성
- 정치체제의 세력균형과 민주정치의 기본질서 확립
 - ↳ by 공명선거

4 문제점(한계)

- 정당정치 발달 저해 : 업관주의 인사 배제
- 공무원의 정치적 기본권(참정권) 제한
- 대표관료제와의 상충 : 엄격한 정치적 중립은 정치적 사회화 부정
- 참여관료제 저해 : 공무원들의 정치적 무감각 조장 우려

5 공무원에게 금지되는 정치적 행위

- 정당이나 정치단체의 결성에 관여하거나 가입하는 행위
- 선거 때 특정인 또는 특정 정당의 지지 또는 반대를 하기 위한 다음의 행위 : 투표권유, 서명주재, 문서게재, 기부금품 모집, 정당가입 등 권유

02 공직윤리 A

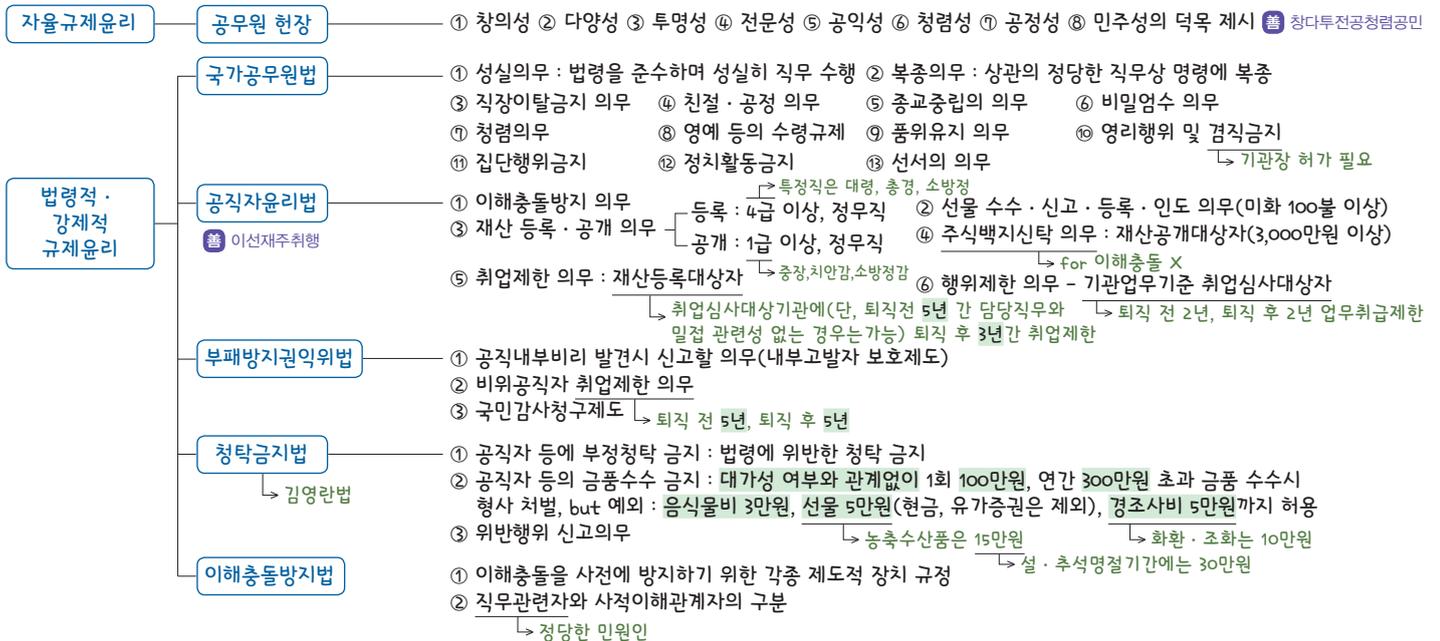
1 공직윤리체계



2 필요성

- 정치행정이원론의 대두 : 정치와 행정의 상호작용이 활발해지면 윤리 확립 곤란
- 신공공관리론의 등장 : 시장논리와 민간기법의 무분별한 유입으로 행정의 전통적 가치(형평성 등) 훼손

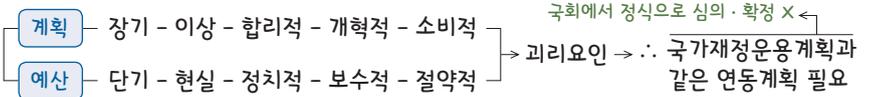
3 법적 근거별 윤리



02 예산관련 법률 C

- 헌법**
추가경정예산, 계속비, 조세법률주의, 준예산, 국회의 예산 심의·확정권, 예비비, 감사원의 회계 감사, 국회의 예산 증액에 대한 정부 동의, 국고채무부담행위 (▶ 추가조준국예감동(한)채)
- 국가재정법**
국가재정운용계획의 수립 : 5회계연도 이상의 계획을 수립, 회계연도 개시 120일 전까지 국회에 제출
성과중심의 재정 운용 : 예산요구서 성과계획서 및 성과보고서의 제출 의무화
주요 재정정보의 공표 : 매년 1회 이상 공표의무화
회계 및 기금간 여유재원의 신속적인 운용
성인지 예결산제도(남녀평등예산) 도입
온실가스 감축인지예결산제도 도입(2022.1.1. 시행)
일반예비비의 계상한도 설정 : 일반회계 예산총액의 1% 이내
자율편성제도의 도입 : 지출한도 범위 내에서 각 부처가 예산안 자율편성
국가채무관리계획의 국회 제출 의무화
총사업비관리제도 및 예비타당성조사 등 도입
예산총계주의 원칙의 예외 : 현물출자, 외국차관전대, 수입대체경비
결산의 국회 조기 제출 : 다음연도 5월 31일까지 제출
기금운용계획의 자율변경 가능범위 축소 : 비금융성기금 30% → 20%, 금융성기금 50% → 30%
추가경정예산안 편성사유 제한 : 전쟁·대규모 재해, 경기침체·대량실업 등, 법령상 지출의무 발생
세계잉여금을 추경에 앞서 국가채무 상환에 우선 사용토록 의무화
불법 재정지출에 대한 국민감시제도의 도입
- 국가회계법** : 중앙정부와 지방정부에 발생주의 & 복식부기 의무화
- 지방회계법** : 재정운영표, 재정상태표, 순자산변동표 작성
→ 통일성의 원칙
- 국고금관리법** : 국고금관리에 관한 기본법(수입금 직접 사용금지의 원칙 규정)
- 정부기업예산법** : 우편, 우체국예금, 양곡관리, 조달 등 정부기업 특별회계에 관한 규정 → 4 + 1
- 지방재정법** : 지방재정에 관한 규정
- 조세특례제한법** : 조세지출예산제도
→ 기재부장관의 작성의무 규정(but, 국회제출의무는 국가재정법)

03 계획과 예산 D



● 우리나라 중앙예산기관의 변천

구분	중앙예산기관	비고
1948~1955	기획처 예산국	
1954 ~	재무부 예산국	
1961 ~	경제기획원 예산실	경제기획원 신설, 국고수지는 재무부가 담당
1994 ~	재정경제원 예산실	경제기획원과 재무부를 재정경제원으로 통합
1998 ~	기획예산위원회(기획, 예산, 개혁)와 재정경제부 예산청(예산편성, 집행)	중앙예산산기구의 이원화
1999 ~	기획예산처	기획예산위원회와 예산청을 기획예산처로 통합
2008 ~	기획재정부 예산실	기획예산처와 재정경제부를 기획재정부로 통합

04 예산의 기능 C

- 법적 기능** : 입법에 준하는 절차 및 효력
- 정치적 기능** : 예산은 정치적 이해관계가 조정되는 과정(A. wildavsky의 「예산과정의 정치」)
[Schick의 예산기능] [A.Schick의 신기능론] - 공공지출의 새로운 규율
- 행정적 기능** :
 - 통제 : 1921, LIBS(품목)
 - 관리 : 1950, PBS(성과주의)
 - 기획 : 1965, PPBS(계획예산)
 → 총액통제(총량적 규율)
 → 운영상·기술적 효율(부문 내 효율)
 → 배분적 효율(부문 간 효율)
- 경제적 기능** :
 - 참여 : 1973, MBO(목표관리)
 - 감축 : 1979, ZBB(영기준)
 - 경제안정화 : 경제안정(by 재정정책)
 - 자원배분의 효율화 : 공공재 공급 외부효과 치유 → 시장실패 치유
 - 소득분배의 공평화 : 소득재분배(실업수당, 누진세) → Musgrave의 3대 경제적 기능
 - 경제성장 : Keynes

제4절 | 자치단체의 기능과 사무

01 자치단체의 기능 배분 B

1 기능 배분 방식

- 개별적 지정주의 : 자치단체 특성별 · 사무종목별로 일일이 법률에 규정하는 영미계 주민자치방식
 - ↳ 구속력 O
- 포괄적 예시주의 : 보편성의 원리에 따라 자치단체 구별 없이 일괄적으로 예시해주는 대륙계
 - ↳ 구속력 X 단체자치방식(우리나라)

2 포괄적 예시주의의 장단점

- | | |
|--|---|
| <p>[장점]</p> <ul style="list-style-type: none"> 권한부여방식이 간편 융통성과 탄력성이 높음 | <p>[단점]</p> <ul style="list-style-type: none"> 사무구분이 불명확 자치사무와 위임사무의 한계 모호 상급단체의 무차별적인 통제 · 감독을 초래하여 자치권이 제약 지방이양률 저조(낮음) |
|--|---|

3 사무배분 원칙 (2022.1. 지방자치법에 명문화 : ① 비경합, ② 보충성, ③ 포괄성의 원칙)

- | | |
|---------------|---|
| 지방자치법 | <ul style="list-style-type: none"> ① 책임명확화(비경합)의 원칙 : 이중(중복)배분 금지 ② 기초자치단체우선의 원칙 : 보충성의 원리(광역과 기초간 경합시에는 외부효과, 규모의 경제, 분쟁가능성, 접근가능성 등을 고려하여 결정하되, 기초자치단체에 우선 배분되어야 한다) ③ 포괄성의 원칙 : 연관된 사무는 자치단체가 자기책임하에 종합(독자)처리 ④ 능률성(경제성)의 원칙 ⑤ 현지성의 원칙 : 지역적 특수성을 고려하여 배분한다는 원칙 또는 기초단체 우선의 원칙 ⑥ 민간참여 확대의 원칙 |
| 지방분권
균형발전법 | <ul style="list-style-type: none"> ⑦ 종합성의 원칙 : 일선기관보다는 종합행정을 수행하는 자치단체에 우선배분해야 한다는 원칙
→ 특별지방행정기관 통합 · 정비의 원칙 ⑧ 행 · 재정적 지원 병행의 원칙 |

02 자치단체의 사무 B

1 사무의 종류

구분	(개념)	(예)	의회 관여 여부	조례 제정 여부	보조금 지급	중앙통제		
						예방적 통제	사후적 통제	
							합목적성	합법성
고유사무	자치사무	① 자치단체 존립 · 유지사무(조례 · 규칙제정 등) ② 주민복지사무(상하수, 소방 ¹⁾ , 시장, 도서관, 학교, 병원, 도로	O	O	X (장려적 보조금 ²⁾)	X	X	O ³⁾
위임 사무	단체 위임 사무	자치단체에 위임된 사무 보건소(예방접종), 생활보호, 의료보호, 재해구호, 도세징수, 공과금 징수, 직할하천 점검료 징수, 직업안정, 하천유지보수, 국도유지보수 등	O	O	O (부담금)	X	O	O
	기관 위임 사무	단체장에게 위임된 사무 국회의원 선거, 근로기준 설정, 의약사면허, 도량형, 외국인 등록, 대통령선거, 여권발급, 병역자원 관리, 천연기념물 관리 등	X	X	O (위탁금)	O	O	O

1) 소방에 관한 기획 · 예산은 국가사무, 해당지역 소방 · 구난 · 구조는 시 · 도 사무(2010년 개정 소방기본법 시행)
 2) 자치사무는 원칙적으로 자치단체가 비용부담. but 예외적으로 국가가 장려적보조금 지급
 3) 자치사무는 위법한 경우에만 사후통제 가능(시정명령, 자치사무 감사 등)

2 기관위임사무와 단체위임사무의 차이

- | | | | | | | |
|--------|------------|--------|---------|---------|------------------------|------|
| | (조례 등) | 중앙의 감독 | 의회관여 | 경비부담 | 이해관계 | 법적근거 |
| 기관위임사무 | 적극적(교정+예방) | 불가 | 국가 | 국가 | 불요(직권위임) | |
| 단체위임사무 | 소극적(교정) | 가능 | 지방 및 국가 | 국가 및 지방 | 필요(법정위임) ¹⁾ | |

1) 개별법에 위임근거가 있음. 기관위임사무도 개별법상 위임근거는 없으나 법령(지방자치법)에 의하여 위임된 사무임.

3 기관위임사무의 특징과 문제점

- 국가차원의 이해관계가 크며 지방과는 무관한 사무
- 지방자치단체를 국가의 하급기관으로 전락 : 국가의 대리인 자격
- 국가의 지방자치단체에 대한 광범위하고도 강력한 통제의 통로
- 국가와 지방자치단체 사이의 행정적 책임의 소재 불명확화
- 지방의회의 관여와 주민의 의사개진 및 주민통제의 통로 폐쇄 : 지방의 창의성 묵살 및 불만 고조 → 지방자치 저해



2025
김중규
기필고 선행정학

고객 HOT LINE

온라인 강의 www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280~1
오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521
펴낸날 2024년 4월 16일
펴낸이 김중규
펴낸곳 (주)카스파
주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 B동 601호
도서문의 TEL. 02-532-5314
등록번호 제2015-000214호

ISBN 979-11-92405-46-9

값 23,000원

