

이것만 알아도 합격한다
인생을 바꿀 작은 책 한권

여다나포켓 선행정학

2025 행정학

여기서

다 多

나온다

김중규

동영상강의 kaspaco.kr

머리말

얕음에 놀라지 마라, 알참에 놀라라 2025 행정학, 여기서 다 나온다

방대한 행정학에서도 꼭 알아야 할 핵심줄기와 에센스가 있습니다. 2025 김종규 여다나 포켓 선행정학은 시험에 나올 내용만 알차게 압축한 대한민국에서 가장 얇으면서도 내용이 알찬 최고의 행정학 요약서입니다.

행정학은 방대하여 정독과 압축을 반복해야하는 과목인데 초미니 압축으로 해마다 수험생들의 뜨거운 사랑을 받고 있는 슈퍼요약집, 여다나 선행정학이 올해도 더욱 새로워진 모습으로 여러분 곁을 찾아왔습니다.

행정학을 공부하는 내내 곁에 지니고 다니며 편하게 볼 수 있도록 더욱 친근감있게 제작되었습니다.

그러면서도 내용은 최근의 행정학 출제경향에 맞게 디테일한 내용까지 더욱 알차게 보완하였습니다.

주제마다 기본서 페이지를 명시하여 자세한 내용을 찾아볼 수 있게 기본서와의 연결성을 높였습니다.

기본서에 정리된 표를 그대로 옮기기보다는 내용을 더욱 선별하여 압축하였고 필요한 내용은 풀어서 서술하였습니다.

최종 마무리 요약서이니만큼 중요한 부분에 반밀줄 표기를 하여 하이라이트를 주었고, 이론과 기출강의때 소개한 각종 암기법까지 표기하여 마무리정리에 도움이 되도록 하였습니다.

이번 2025 여다나 포켓 선행정학은 이것만 알아도 합격할 수 있도록 100% 적중을 목표로 완성도 높게 구성되었습니다. 제 마음과 정성을 담아 만든 이 한 권의 작은 책이 여러분의 인생을 바꿀 수 있다는 생각으로 행정학을 공부하는 대한민국 모든 수험생 여러분들께 이 책을 드립니다.

여러분들의 건투를 빕니다.

2025. 1. 6. 대한민국 행정학의 중심, 선행정학

김종규

행정학은 노련한 전문가의 도움이 필요한 과목

많은 수험생 분들이 지금도 '불안감'과 하루하루 싸우고 계시는 것이라 생각이 듭니다. 이 불안감은 훗날 시험장에서 마주하게 될 문제의 범위를 시험 직전까지 과연 정복할 수 있을지에 대한 고민에서 주로 비롯됩니다. 특히 행정학이라는 과목은 범위가 방대하고 한정되어 있지 않아 저 또한 수험 초반에 가장 불안감을 느꼈던 과목입니다. 따라서 다른 어떤 과목들보다 행정학은 믿음직스럽게 나를 끌어줄 '노련한 전문가'가 필요한 과목이라고 생각합니다. 김종규 교수님께서 바로 그 역할을 해주신 덕분에 2024년도 국가직 7급 시험에서 96점이라는 고득점으로 합격할 수 있었습니다.

착실하게 선행행정학의 커리큘럼을 따라가기만 한다면 행정학은 분명히 여러분의 효자 과목이 되어줄 것입니다. 개념 강의에서는 카테고리별로 A,B,C,D로 중요도가 매겨져 있어, 이해 및 암기에 강약 조절을 하며 공부를 효율적으로 할 수 있었습니다. 그리고 교수님께서 생소하고 낯선 내용을 친숙한 실제 사례에 빚대어 설명해주셔서 항상 행정학 강의를 듣는 시간이면 이야기를 들으러 간다는 느낌으로 부담을 적게 가지곤 했습니다. 출제된 내용이 빠짐없이 수록되어 있으면서도 중복된 문제는 최소화된 기출문제집으로 회독을 여러 번 하면서 부족한 개념은 압축으로 보충하다보니, 어느새 우리나라에서 출제되는 어떤 시험의 행정학이라도 고득점을 받을 수 있는 탄탄한 실력(내공)과 자신감을 다지게 되었습니다.

현재 정진하고 계신 수험생 여러분, 부디 후회 없는 선택을 하시어 합격의 기쁨을 누리시길 기원합니다.

왜 선행정학이어야 하는가?

김중규 선생님의 선행정학 강의를 듣고 2022 국가직 7급에 고득점으로 합격할 수 있었습니다. 저는 합격의 지름길에 대한 답으로 선행정학을 자신있게 추천합니다.

선행정학은 각 파트들이 A,B,C,D급으로 나누어져 있어 파트별로 경중을 두고 공부할 수 있습니다. 다른 과목들과 달리 행정학은 그 범위가 없기 때문에 최대한 넓은 범위를 커버하면서도 그 핵심을 파악하는 것이 중요합니다. 선행정학 강의와 교재는 어떤 부분이 중요하고 어떤 부분이 결가지인지 확실히 알려주어 처음 행정학을 시작하시는 분들께 올바른 방향을 제시해줍니다.

선행정학 강의로 공부 시간을 확 줄일 수 있습니다. 행정학은 그 분량이 방대하여 암기하는 데에도 시간이 오래 걸리고 암기를 하더라도 금방 까먹고는 합니다. 김중규 선생님께서는 개념을 이해하기 쉽게 설명해주시고 단순 암기가 필요한 부분은 두문자로 쉽게 암기할 수 있게 가르쳐 주십니다. 이해를 바탕으로 두문자를 암기하여 복습에 할애하는 시간을 줄이고 그 시간에 약점을 보완하면서 고득점으로 나아갈 수 있었습니다.

선생님 수업을 수강하며 항상 학생들을 위해 꾸준히 공부하시고 하나라도 더 많이, 더 정확하게 알려주려 하신다는 점을 느꼈습니다. 그만큼 선생님을 믿고 공부 방향에 대해 불안해하지 않고 공부할 수 있었습니다. 선행정학 커리를 믿고 따라 오신다면 절대 후회하지 않으실 겁니다. 선행정학, 강추합니다.

-2022 국가7급 수석합격 이상아-

PART 01 총론

01 행정개념의 변천	21	28 행정이념의 종류와 변천	31
02 재화의 유형	21	29 공익의 본질	31
03 공유재의 비극 해결방안	22	30 수평적 공평과 수직적 공평	32
04 재화의 유형별 시장실패	22	31 정의의 원리(J.Rawls)	32
05 시장실패와 정부개입의 정당성을 설명하는 모형	22	32 기계적 능력과 사회적 능력	32
06 이원론 · 일원론과 새이원론 · 새일원론의 차이	22	33 민주성	33
07 정치행정이원론과 일원론	23	34 합리성	33
08 행정과 경영	23	35 효과성 평가모형	33
09 대리정부로서의 준정부조직의 특성	23	36 가외성	34
10 사회적 자본	24	37 행정학의 학문적 성격	34
11 입법국가와 행정국가	24	38 방법론적 개체주의와 전체주의	34
12 수요경제학과 공급경제학	24	39 미국관료제의 규범적 모형	34
13 Parkinson의 법칙	25	40 과학적 관리론의 이념과 특징	35
14 진보주의 대 보수주의 정부관	25	41 인간관계론의 특징과 이념	35
15 포스트모더니티(후기산업사회)와 행정	25	42 과학적 관리론과 인간관계론의 비교	35
16 시장실패의 원인과 대응	26	43 행태론	35
17 정부규제의 유형	26	44 개방체제의 특징	36
18 Wilson의 규제정치모형	27	45 후기행태주의의 특징	36
19 규제의 유형과 개혁	27	46 신행정론의 주요 특징	36
20 정부실패의 원인과 대응	28	47 현상학 & 행태론	37
21 시장실패 & 정부실패의 원인 비교	28	48 공공선택론의 특징	37
22 공공재의 과다공급설과 과소공급설	28	49 K.Arrow의 불가능성 정리	38
23 감축관리론(작은 정부론)	29	50 티부가설(발로 하는 투표)의 기본가정	38
24 민영화의 필요성과 한계	29	51 관료예산극대화가설에 의한 정치가와 관료의 행태차이	38
25 공급과 생산주체에 따른 공공서비스 제공방식(E.Savas)	30	52 관청형성론(P.Dunleavy)	38
26 주요 민영화 방법별 장단점	30	53 신제도론	39
27 민자유치방식	31	54 신제도론의 유파별 비교	40
		55 신공공관리론(기업형 정부)의 특징	40
		56 신공공관리론의 특징	41
		57 G.Peters의 거버넌스 모형	41
		58 신공공관리 vs (뉴)거버넌스	42

1 행정개념의 변천

기본서 p.7

학설	행정관리설	통치기능설	행정행태설	발전기능설	정책기능설	신공공관리	거버넌스
행정 본질	관리 · 집행	정책결정 + 집행	집행(사실)	목표 + 정 책 + 집행	정책형성 + 집행	신관리	협치
학파	기술적 행정학	기능적 행정학	행정 행태설	발전 행정론	신행정론	신공공관리	거버넌스
시기	1880년대	1930~40	1940년대	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대
정치 · 행정	이원론	일원론	새 이원론	새 일원론	새 일원론	새 이원론 (탈정치)	새 일원론 (재정치)
행정 · 경영	공 · 사 행정일원론	공 · 사 행정이원론	새 일원론	새 이원론	새 이원론	행정의 시장화	행정의 정치화
이념	능률성, 절약	민주성	합리성	효과성	형평성, 정의	생산성 (효율성)	신뢰성, 대응성
학자	W.Wilson	Appleby	H.A.Simon	Esman	D.Waldo	Osborne	Peters

2 재화의 유형

기본서 p.9

(1) 재화의 구분

	비경합성	경합성
비배제성	공공재 ¹⁾ (집합재)	공유재 ³⁾ (공동재)
배제성	요금재 ²⁾ (유료재)	민간재 ⁴⁾ (사적재)

↓ 클럽재

- 1) 국방, 외교, 치안, 등대 등 정부가 공급하는 것이 원칙
- 2) 고속도로, 전기, 통신 등 사회기반시설로 **공기업**이 주로 공급
- 3) 국공립공원, 국공립도서관, 국공립경기장 등 **공공시설**이나 목초지, 해저광물 등 자연자원으로 **민간**(NGO 등)이 관리 · 공급
- 4) 빵, 구두 등 **시장**에서 공급되는 재화로서 일부를 정부가 직접 공급하는 **가치재**(교육, 의료, 문화, 주택, 교통)도 이에 포함

63 넛지이론(Thaler & Sunstein)

기본서 p.173

- ① 행동적 시장실패(인지오류와 행동편향으로 인한 비합리적 결정)의 해결을 위한 정부의 부드러운 개입
- ② 정부는 구성원들의 선택의 자유를 존중하면서도 올바른 선택을 도와주는 **선택설계자**
- ③ 증거에 기반한 정책 중시

64 신공공관리론과 넛지이론의 비교

기본서 p.174

구분	신공공관리론	넛지이론
이론적 토대	공공선택론	행동경제학
합리성	완전한 합리성	제한된 합리성
공무원상	정치적 기업가	선택설계자
정부정책 목표	개인(고객)이익 증진	행동변화를 통한 삶의 질 ↑
정책수단	경제적 인센티브	넛지 (선택설계)
정부개혁 모델	기업가적 정부	넛지정부
시장실패의 원인	외부효과	내부효과

65 공공가치관리론

기본서 p.173

- ① 공공가치실패론(B.Bozeman, 2002)
: 시장은 효율적으로 작동되어도 공

공가치를 제공하지 못함

- ② 공공가치창출론(Moore, 1995) : 공공가치를 정부가 창출·제공해야 한다는 이론 ⇨ **전략적 삼각형** 모형(공가치 + 정당성 + 운영역량) 제시

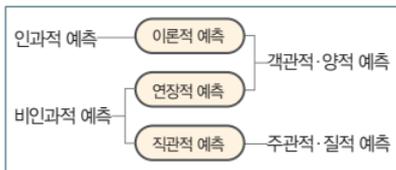
66 정부역할의 재정립

기본서 p.173

신행정론	미국 격동기 문제 해결을 위한 가치와 실천, 적실성 강조	[1970]
공공선택론	Ostrom의 미국 행정학의 지적 위기, 정부실패 최초 연구	
신공공관리론	신자유주의 기조 속에서 민영화 추진(정치행정이원론)	[1980]
전문직업주의	직업공무원의 재량 축소, 정부직 확대	
블랙스버그	행정의 정당성과 직업관료제 옹호 → 행정재정립운동의 토대	
행정재정립론	직업공무원제를 옹호하는 행정재정립운동 등장 ① 스바라(Svara) : 정치행정이 원론을 재해석 → 공무원의 적극적인 역할 강조 ② 굿셀(Goodsell) : 정부재창조보다 정부재발견 강조	[1990]
정부재창조론	오스본 & 게블러는 정부재발견보다는 정부재창조 강조	[2000]
뉴거버넌스	네트워크에 의한 민관협력	
신공공서비스	고객중심적 행정에 대한 새로운 연구 경향	[2000]
공공가치관리	공공가치실패론과 공공가치창출론	

23 미래예측의 유형

기본서 p.235



유형	개념	기법
이론적 예측 (예견)	이론적 모형을 통한 인과적·연역적 예측	선형계획, 투입산출분석, 상관분석, 구간추정, 이론지도, 경로분석, 회귀분석, 선형회귀분석, 인과분석, PERT, CPM 등
연장적 예측 (투사)	추세연장· 경향분석 등을 통한 귀납적 예측	외삽법, 시계열분석, 구간외 추정, 선형경향추정 등
직관적 예측 (추측)	주관적 견해에 의존하는 판단적·질적 예측	브레인스토밍, 전통적 델파이, 정책델파이, 교차영향분석, 실현가능성 분석, 역사적 유추, 시나리오 분석 등

24 불확실성 대처방안

기본서 p.236

적극적 대처방안	<ol style="list-style-type: none"> ① 환경이나 상황의 통제(제어) ② 모형이나 이론 개발 적용
----------	--

	<ol style="list-style-type: none"> ③ 정보의 충분한 획득 ④ 정책실험 ⑤ 직관적 예측
소극적 대처방안	<ol style="list-style-type: none"> ① 보수적 접근 ② 가외성 장치 ③ 복수의 대안 제시 ④ 민감도 분석 : 모형 내 파라미터의 변동 시 대안의 결과 분석 ⑤ 악조건 가중분석 : 1차 분석 결과에 최선의 대안에 최악의 상황을 가정 분석 ⑥ 분기점 분석 : 악조건가중 분석 결과 대안의 우선순위가 바뀌는 지점 분석 ⑦ 상황의존도분석 : 외부상황의 변화에 따른 대안의 결과 분석 ⑧ 분권화 등 구조적 대응 ⑨ 결정의 지연 등

25 정책결정의 참여자

기본서 p.240

공식적 참여자	비공식적 참여자
<ol style="list-style-type: none"> ① 입법부 ② 대통령 (행정수반) ③ 행정부 ④ 사법부 ⑤ 지방정부 	<ol style="list-style-type: none"> ① 정당 ② 이익집단 ③ NGO ④ 시민 ⑤ 전문가집단 (정책공동체) ⑥ 언론

1 Mintzberg의 조직 유형

기본서 p.314

분류		단순구조	기계적 관료제	전문적 관료제	사업부제 구조	임시특별구조
조정기제와 핵심 구성 부분	조정기제	직접통제	업무(직업)표준화	기술표준화	산출표준화	상호조정
	구성부분	최고(전략)층	기술구조	핵심운영층 (작업계층)	중간관리층 (중간계선)	지원참모
상황요인	기술	단순	비교적 단순	복잡	가변적	매우 복잡
	환경	단순, 동태적	단순, 안정적	복잡, 안정적	단순, 안정적	복잡, 동태적
구조적 특성	전문화	낮음	높음	높음(수평적)	중간	높음(수평적)
	공식화	낮음	높음	낮음	높음	낮음
	통합필요	낮음	낮음	높음	낮음	높음
	집권/분권 형태	집권	제한된 수평적 분권	수평·수직적 분권	제한된 수직적 분권	선택적 분권

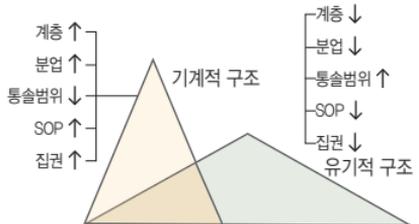
단기전사임-전기핵중참-작기산

2 기계적 구조 & 유기적 구조 (Robey)

기본서 p.33

기계적 구조	유기적 구조
예측 가능성 추구	적응성 추구
① 좁은 직무 범위	① 넓은 직무 범위
② 표준운영절차	② 적은 규칙·절차
③ 분명한 책임관계	③ 모호한 책임 관계
④ 계층제	④ 분화된 채널
⑤ 공식적·물인간적 대면관계	⑤ 비공식적·인간적 대면 관계
⑥ 고층구조	⑥ 저층구조
⑦ 명확한 조직목표와 과제	⑦ 모호한 조직목표와 과제

- | | |
|--------------|--------------|
| ⑧ 분업적 과제 | ⑧ 분업이 어려운 과제 |
| ⑨ 단순한 과제 | ⑨ 복합적 과제 |
| ⑩ 성과 측정이 가능 | ⑩ 성과 측정이 어려움 |
| ⑪ 금전적 동기부여 | ⑪ 복합적 동기부여 |
| ⑫ 권위의 정당성 확보 | ⑫ 도전받는 권위 |



31 변혁적 리더십

기본서 p.352

(1) 특징

- ① 카리스마적(위광적) 리더십 : 도덕적 수범, 신뢰, 존경, 헌신과 일체감
- ② 영감적 리더십 : 도전적 목표와 임무, 미래에 대한 **비전 제시 · 공유**
- ③ 지적 자극 : 관행 타파 및 **새로운 관념 촉발**
- ④ 개별적 배려 : 개개인의 상이성 고려

(2) 거래적 리더십과의 차이

구분	거래적 리더십	변혁적 리더십
가치	안정지향 능력	변화지향 적응
관점	폐쇄체제적 관점, 점진적 접근	개방체제적 관점, 급진적 접근
	단기적, 현실지향적	장기적, 미래지향적
대상	중하위관리자	최고관리자
조직 구조	기술구조, 기계적 구조, 관료제 조직에 적합	단순구조나 임시조직 등 탈관료제 조직에 적합

32 서번트 리더십

기본서 p.353

- ① 구성원들의 자율성(권한 · 책임) 중시, 창의성 · 잠재력 유도
- ② 리더의 도덕적 요소, **중복정신(하인 정신) 강조(Greenleaf)** ⇨ 섬기는 리더십, 발전적 리더십

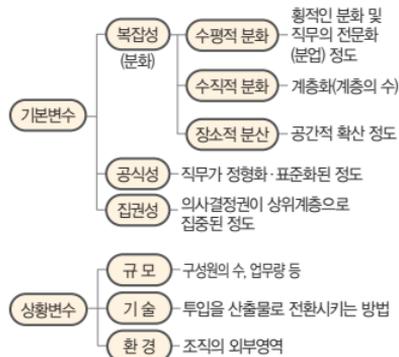
33 셀프리더십과 수퍼리더십

기본서 p.354

- ① 셀프 : 스스로를 이끌어 나갈
- ② 수퍼 : 셀프리더가 되도록 지원

34 조직의 구조변수

기본서 p.356



■ 복공집-규기환

35 전문화의 유형에 따른 업무

기본서 p.357

구분	수평적 전문화		
	높음	낮음	
수직적 전문화	높음	생산부서의 비숙련직무	일선관리 업무
	낮음	특수전문가 적 직무	전략적 결정 (고위관리직무)

■ 직고단일고전

36 Thompson의 기술유형

■ 종길집 - 집연교 - 표예상

기본서 p.360

중개적 기술	단순한 독자적 기술, 표준화 가능, 집합적 의존관계
길게 연결된 기술	갈등 어느 정도 있음, 예정표, 연속적(순차적) 의존관계
집약형 기술	갈등 많음, 표준화 곤란, 상호조정, 교호적 의존관계

- ⑥ 내부시장화된 조직: 책임경영 방식
- ⑦ 영국 Agency(1988)가 기원, 우리나라는 1999년(김대중 정부) 도입

(2) 종류

- ① 지위별 : 중앙책임운영기관(특허청)과 소속책임운영기관
- ② 성격별 : 조사연구형, 교육훈련형, 문화형, 의료형, 시설관리형, 기타

■ 조교문의시기

(3) 특별회계의 운용과 관리

운용	중앙행정기관장	계정별로
관리	기획재정부장관	통합하여

■ 운중계(운중계)-관기통

(4) 정원관리

기관별 총정원	대통령령
계급별·종류별 정원	부령·총리령
직급별 정원	기본운영규정(훈령)

53 공기업의 유형(이론상 구분)

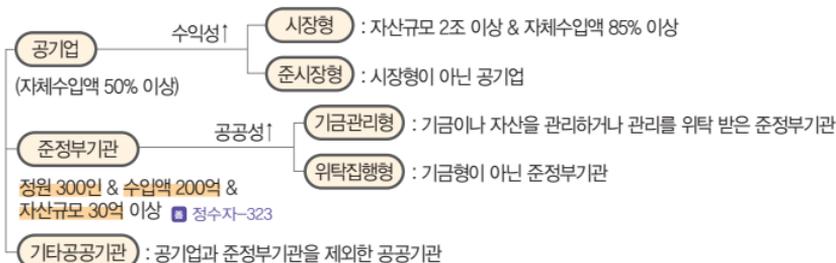
기본서 p.405

구분	정부부처형	주식회사형	공사형
독립성	없음(법인격·당사자능력 X)	있음(법인격·당사자능력 O)	
설치근거	정부조직법	회사법·특별법	특별법
출자재원	정부예산(전액)	5할 이상 출자(주식)	전액 정부 출자
이념	공공성 > 기업성	공공성 < 기업성	공공성 + 기업성
직원신분	공무원	임원: 준공무원 직원: 회사원	
예산회계	국가예산, 특별회계(정부기업 예산법)	국가예산 아님, 독립채산제(공공기관 운영에 관한 법률)	
기관예	우편, 우체국예금, 조달, 양곡	한국전력공사 등	한국철도공사 등
예산성립	국회의결요	국회의결 불요(이사회 의결)	

54 공공기관의 유형

기본서 p.408

(1) 구분



75 BSC(균형성과관리)

기본서 p.442

(1) BSC의 구조(전략지도)



(2) 4대 성과지표

- ① 재무적 관점 – 민간이 중시 상부(가치) 관점
- ② 고객 관점 – 공공부문이 중시 상부(가치) 관점
- ③ 프로세스(절차) 관점 하부(행동) 관점
- ④ 학습과 성장 관점 – 미래적 관점 하부(행동) 관점

(3) BSC의 특징

- ① 과거 · 현재 · 미래, 결과 · 과정, 대내 · 대외 등 **균형적** 관점 지향
- ② 조직의 비전과 전략목표로부터 성과 지표를 도출하는 **하향적** · 거시적 · 연역적 · 위계적 성과관리

(3) 지표별 특징과 내용

재고프러

관점(지표)	특성	내용(예)
재무적 관점	민간부문에서 중시하는 전통적인 후행지표	매출, 자본수익률, 예산대비차이 등
고객 관점	공공부문이 중시하는 대외적 지표	고객만족도 , 정책 순응도, 민원인의 불만율, 신규고객의 증감 등
프로세스 (절차) 관점	업무처리 관점 · 과정중심 지표 – 소통관점	의사결정과정에서의 시민참여 , 적법적 절차, 커뮤니케이션(소통) 구조 등
학습과 성장 관점	미래적(장기적) 관점의 선행지표	인적 자원 의 역량, 지식의 축적, 정보 시스템 구축, 학습 동이리 수, 제안 건 수, 직무 만족도 등

이해 + 쉬움 + 재미 + 접수 + 믿음

김중규 **선행정학** 시리즈



2025 김중규 ALL바른 선행정학
9/7급, 특채, 승진, 군무원, 공사/공단 시험에
최적화된 기본 이론편(전3권)



2025 김중규 ALL바른 기출문제 선행정학
9/7급(국회, 경찰, 군무원, 공사, 공단 등)
대비 최근 10년간 기출문제집(전3권)



2025 김중규 최빈출 600제 선행정학
최근 5년간 최소 3회 이상 빈출된 600문제를
김중규 교수님이 직접 엄선하여 정리한 최빈출 문제집



2025 김중규 여다나 압축 선행정학
행정학의 주요 요점을 빠짐없이 정리한 행정학
요약서의 완결판



2025 김중규 OX파이널 선행정학
시험직전 반드시 알아야할 O/X 지문과
숫자를 엄선·정리한 교재



2025 김중규 기필고 선행정학
38년 노하우의 중규쌤이 직접 원고를 쓰고
그린 필기노트



2025 김중규 고난도 신경향 선행정학
예측 못한 고난도 신경향 불의타 문제에 대비한
파이널 전략 교재



2025 김중규 법령노트 선행정학
법령문제에 대한 불안감을 해소시키고 행정학 관련
80여개 법령을 일목요연하게 정리한 교재



2025 김중규 기출로된 모의고사 선행정학
최근 8년간 빈출된 대표 기출문제로만 구성된
전범위 모의고사(전2권)



9 791192 405650

ISBN 979-11-92405-65-0

5,000원