

새로운  
고난도  
시리



2025  
김종규  
고난도 신경향  
선행정학

필수전환 이후 달라진 출제경향과 고난도 영역 완벽 반영

## 2025 김중규 고난도 신경향 선행정학을 펴내며

최근 행정학이 9급, 7급 할 것 없이 전반적인 난이도가 급상승하고 있습니다. 정형화된 기출문제가 그대로 반복적으로 출제되던 과거와는 달리 최근에는 교과서에도 수록되지 않은 고난도 법령문제나 신경향 이슈에 관한 문제들이 끊임 없이 출제되어 체감난이도를 높이고 있습니다. 이러한 현상은 국정교과서가 없어 사실상 출제범위가 없는 행정학 과목의 특성상 어쩔 수 없는 현상입니다.

과거에 이런 문제가 한두 문제 출제되었을 때에는 당락에 큰 영향을 미치지 않았기 때문에 “이런 문제는 틀려도 된다”라는 말이 용인되기도 하였지만, 이제는 이에 적극 대비를 해야 할 때가 되었습니다. 이제 행정학에서 “틀려도 되는 문제”는 없습니다.

행정학 고득점을 위해서는 입문부터 심화 ⇨ 기출 ⇨ 압축까지 이해를 중심으로 충실히 기본기를 먼저 쌓은 다음, 마무리 단계에서는 반드시 새로운 고난도 이슈 문제들에도 대비를 하여야 합니다.

2025 고난도 신경향 선행정학은 2025년에 출제가 예상되는 새로운 고난도 이슈 50여개 주제를 엄선하여 명쾌하게 정리하고 관련 최근기출문제와 출제가 예견되는 새로운 예상문제들을 함께 수록하였습니다.

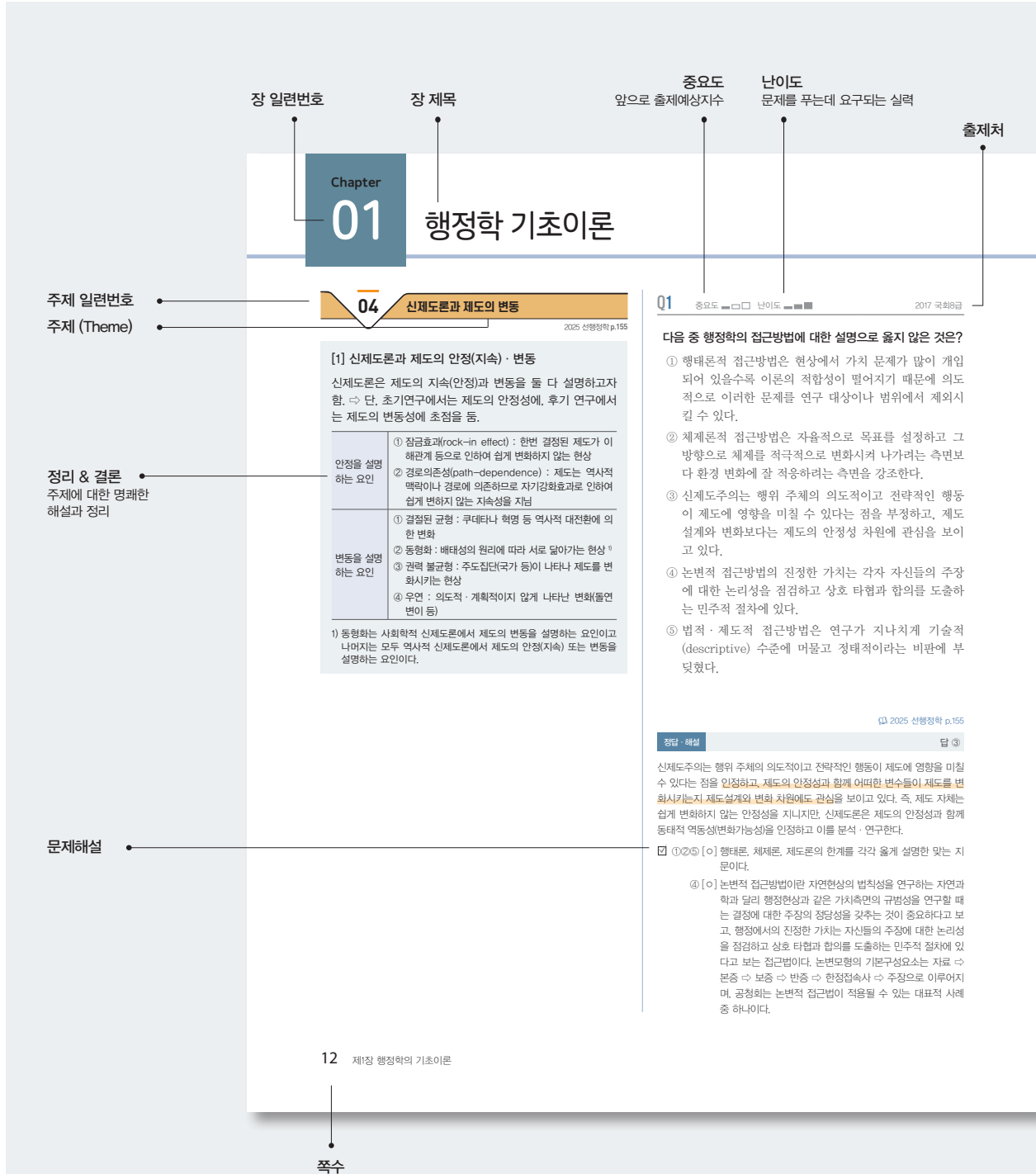
지난 10월 이미 출간된 2025 법령노트 선행정학과 함께 이번에 출간되는 2025 고난도 신경향 선행정학으로 마무리를 하신다면 행정학 고득점에 한발 더 다가갈 수 있는 좋은 기회가 될 것이라 믿습니다.

수험생 여러분, 힘들어도 끝까지 화이팅하시길 응원합니다.

2024.12.24, 카스파 연구실에서

지은이 김중규

## 이 책의 페이지 구성과 특징



### [1] 신제도론과 제도의 안정(지속)·변동

신제도론은 제도의 지속(안정)과 변동을 둘 다 설명하고자 함. ⇒ 단, 초기연구에서는 제도의 안정성에, 후기 연구에서는 제도의 변동성에 초점을 둠.

안정을 설명하는 요인	① 잠금효과(lock-in effect) : 한번 결정된 제도가 이해관계 등으로 인하여 쉽게 변화하지 않는 현상 ② 경로의존성(path-dependence) : 제도는 역사적 맥락이나 경로에 의존하므로 자기강화효과로 인하여 쉽게 변화하지 않는 지속성을 지님
변동을 설명하는 요인	① 결정된 균형 : 쿠데타나 혁명 등 역사적 대전환에 의한 변화 ② 동형화 : 배태성의 원리에 따라 서로 닮아가는 현상 <sup>*)</sup> ③ 권력 불균형 : 주도집단(국가 등)이 나타나 제도를 변화시키는 현상 ④ 우연 : 의도적·계획적이지 않게 나타난 변화(물연 변이 등)

\*) 동형화는 사회학적 신제도론에서 제도의 변동을 설명하는 요인이고 나머지는 모두 역사적 신제도론에서 제도의 안정(지속) 또는 변동을 설명하는 요인이다.

Q1 중요도  □ □ □ 난이도     2017 국회9급

### 다음 중 행정학의 접근방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행태론적 접근방법은 현상에서 가치 문제가 많이 개입되어 있을수록 이론의 적합성이 떨어지기 때문에 의도적으로 이러한 문제를 연구 대상이나 범위에서 제외시킬 수 있다.
- ② 체제론적 접근방법은 자율적으로 목표를 설정하고 그 방향으로 체제를 적극적으로 변화시켜 나가려는 측면보다 환경 변화에 잘 적응하려는 측면을 강조한다.
- ③ 신제도주의는 행위 주체의 의도적이고 전략적인 행동이 제도에 영향을 미칠 수 있다는 점을 부정하고, 제도 설계와 변화보다는 제도의 안정성 차원에 관심을 보이고 있다.
- ④ 논변적 접근방법의 진정한 가치는 각자 자신들의 주장에 대한 논리성을 점검하고 상호 타협과 합의를 도출하는 민주적 절차에 있다.
- ⑤ 법적·제도적 접근방법은 연구가 지나치게 기술적(descriptive) 수준에 머물고 정태적이라는 비판을 받았다.

□ 2025 선행정학 p.155

정답 해설 답 ③

신제도주의는 행위 주체의 의도적이고 전략적인 행동이 제도에 영향을 미칠 수 있다는 점을 인정하고, 제도의 안정성과 함께 어떠한 변수들이 제도를 변화시키는지 제도설계와 변화 차원에도 관심을 보이고 있다. 즉, 제도 자체는 쉽게 변화하지 않는 안정성을 지니지만 신제도론은 제도의 안정성과 함께 동태적 역동성변화가능성을 인정하고 이를 분석·연구한다.

□ ①②⑤ [○] 행태론, 체제론, 제도론의 한계를 각각 올바르게 설명한 것은 지문이다.

④ [○] 논변적 접근방법이란 자연현상의 법칙성을 연구하는 자연과학과 달리 행정현상과 같은 가치축원의 규범성을 연구할 때는 결정에 대한 주장의 정당성을 갖추는 것이 중요하다고 보고, 행정에서의 진정한 가치는 자신들의 주장에 대한 논리성을 점검하고 상호 타협과 합의를 도출하는 민주적 절차에 있다고 보는 접근법이다. 논변모형의 기본구성요소는 자료 ⇒ 분석 ⇒ 분류 ⇒ 검증 ⇒ 한정점속사 ⇒ 주장으로 이루어지며, 궁극회는 논변적 접근법이 적용될 수 있는 대표적 사례 중 하나이다.

## Themes

### Ch 01 행정학의 기초이론

01 비영리민간단체	8
02 공공재의 과소공급설과 과다공급설	9
03 공공서비스 전달체계	11
04 신제도론과 제도의 지속·변동	12
05 지방정부 권력이론	14
06 공공가치 관리론	16
07 넛지이론과 행동경제학	20
08 정부역할의 재정립	24

### Ch 02 정책론

01 다원주의와 권력	28
02 비용편익분석과 비용표과분석	30
03 만족모형과 점증모형의 비교	33
04 정부업무평가 운용체계	35
05 정책평가를 위한 실험설계	37

### Ch 03 조직론

01 포터와 롤러의 업적만족이론	42
02 직무특성론	44
03 공직서비스동기론	46
04 귀인이론	49
05 조직시민행동	50
06 팔로워십	52
07 현대적 리더십 - 신속성론	53
08 법령별 공공기관의 범주	56
09 평가유형별 소관부처와 평가기관	59
10 전략적 선택이론과 자원의존이론	62

### Ch 04 인사행정론

01 혼동하기 쉬운 직위별 신분	66
02 전문경력관	68
03 직무평가방법의 유형과 장단점	70
04 근무성적평정의 오류 및 방지방안	72
05 공무원노조와 직장협의회 비교	75
06 이해충돌방지업무	78

### Ch 05 재무행정론

01 재정준칙	82
02 국가재정운용계획	85
03 국가채무	87
04 통합재정	89
05 흐름의 모형 계보	91
06 총사업비와 예비타당성조사	95
07 정부재무제표	99

### Ch 06 환류행정론

01 행정책임의 유형	104
02 유연근무제(2023 인사혁신처예규)	106
03 정보화 관련용어	108

**Ch 07 지방자치론**

01	우리나라 지방자치의 변천	112
02	지방자치법 주요 개정내용	114
03	자치단체조합과 특별지방자치단체	117
04	정부간관계론과 딜런의 법칙/흙불의 원칙	120
05	지방의회 회의 정족수	123
06	지방재정력 지표	125
07	지방재정의 특성	128
08	지방세 관련 주요 쟁점	131
09	주민참여제도 개편사항	133
10	주민참여제도 청구요건	136
11	주민참여제도 청구제외대상	138

04

신제도론과 제도의 변동

2025 선행정학 p.155

[1] 신제도론과 제도의 안정(지속) · 변동

- ① 제도는 일단 형성되면 쉽게 변화하지 않는 지속성(안정성)을 띤다는 것은 유파벌 공통입장
- ② 단, 초기연구에서는 제도의 안정성에, 후기 연구에서는 제도의 변동성에 초점을 둠.
- ③ 결론 : 신제도론은 제도의 지속(안정)과 변동을 둘 다 설명하고자 함.

안정을 설명하는 요인	① 잠금효과(rock-in effect) : 한번 결정된 제도가 이해관계 등으로 인하여 쉽게 변화하지 않는 현상 ② 경로의존성(path-dependence) : 제도는 역사적 맥락이나 경로에 의존하므로 자기강화효과로 인하여 쉽게 변화하지 않는 지속성을 지님
변동을 설명하는 요인	① 결절된 균형 : 쿠데타나 혁명 등 역사적 대전환에 의한 변화 ② 동형화 : 배태성의 원리에 따라 서로 닮아가는 현상 <sup>1)</sup> ③ 권력 불균형 : 주도집단(국가 등)이 나타나 제도를 변화시키는 현상 ④ 우연 : 의도적·계획적이지 않게 나타난 변화(돌연변이 등)

1) 동형화는 사회적 신제도론에서 제도의 변동을 설명하는 요인이고 나머지는 모두 역사적 신제도론에서 제도의 안정(지속) 또는 변동을 설명하는 요인이다.

Q1

중요도 □□□ 난이도 ■■■■

2017 국회8급

다음 중 행정학의 접근방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행태론적 접근방법은 현상에서 가치 문제가 많이 개입되어 있을수록 이론의 적합성이 떨어지기 때문에 의도적으로 이러한 문제를 연구 대상이나 범위에서 제외시킬 수 있다.
- ② 체제론적 접근방법은 자율적으로 목표를 설정하고 그 방향으로 체제를 적극적으로 변화시켜 나가려는 측면보다 환경 변화에 잘 적응하려는 측면을 강조한다.
- ③ 신제도주의는 행위 주체의 의도적이고 전략적인 행동이 제도에 영향을 미칠 수 있다는 점을 부정하고, 제도설계와 변화보다는 제도의 안정성 차원에 관심을 보이고 있다.
- ④ 논변적 접근방법의 진정한 가치는 각자 자신들의 주장에 대한 논리성을 점검하고 상호 타협과 합의를 도출하는 민주적 절차에 있다.
- ⑤ 법적·제도적 접근방법은 연구가 지나치게 기술적(descriptive) 수준에 머물고 정태적이라는 비판에 부딪혔다.

2025 선행정학 p.155

정답 · 해설

답 ③

신제도주의는 행위 주체의 의도적이고 전략적인 행동이 제도에 영향을 미칠 수 있다는 점을 인정하고, 제도의 안정성과 함께 어떠한 변수들이 제도를 변화시키는 지 제도설계와 변화 차원에도 관심을 보이고 있다. 즉, 제도 자체는 쉽게 변화하지 않는 안정성을 지니지만, 신제도론은 제도의 안정성과 함께 동태적 역동성(변화가능성)을 인정하고 이를 분석·연구한다.

☑ ①②⑤ [○] 행태론, 체제론, 제도론의 한계를 각각 옳게 설명한 맞는 지문이다.

④ [○] 논변적 접근방법이란 자연현상의 법칙성을 연구하는 자연과학과 달리 행정현상과 같은 가치측면의 규범성을 연구할 때는 결정에 대한 주장의 정당성을 갖추는 것이 중요하다고 보고, 행정에서의 진정한 가치는 자신들의 주장에 대한 논리성을 점검하고 상호 타협과 합의를 도출하는 민주적 절차에 있다고 보는 접근법이다. 논변모형의 기본구성요소는 자료 ⇨ 본증 ⇨ 보증 ⇨ 반증 ⇨ 한정접속사 ⇨ 주장으로 이루어지며, 공청회는 논변적 접근법이 적용될 수 있는 대표적 사례 중 하나이다.

Q2

중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2022 국회9급

신제도주의 접근방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 제도를 공식적인 체제나 구조·조직에 한정하지 않고 비공식적 제도나 규범도 포함시키고 있다.
- ② 신제도주의는 이미 형성된 제도의 안정성보다 변화가능성에 초점을 둔다.
- ③ 신제도주의는 행태주의에 대한 반발로서 제도가 사람의 행태 못지않게 중요하다는 인식에 바탕을 둔다.
- ④ 신제도주의에서 제도는 독립변수인 동시에 종속변수가 될 수 있다.
- ⑤ 신제도주의는 외생변수로 다루어져 오던 정책 또는 행정환경을 내생변수와 같이 직접적인 분석대상에 포함시켜 연구한다.

2025 선행정학 p.150, 156

정답·해설

답 ②

신제도주의에서 이미 형성된 제도는 안정성을 가진다. 물론 변화가능성을 부정하는 것은 아니지만 일단 형성된 제도는 쉽게 변화하지 않으며 **일정기간 안정성을 지닌다**고 본다. 신제도주의는 제도의 안정성과 함께 변화가능성을 모두 설명한다.

- ☑ ① [○] 신제도론은 제도를 공식적인 체제나 구조·조직에 한정하지 않고 비공식적 제도나 규범도 포함시킨다는 점에서 구제도론과 다르다.
- ③ [○] 신제도주의는 제도의 존재 자체를 부정하는 행태주의에 대한 반발로서 제도가 사람의 행태 못지않게 중요하다는 인식에 바탕을 둔다.
- ④ [○] 신제도주의에서 제도는 개인의 행동을 구속하는 독립변수인 동시에 개인들의 상호작용으로 만들어지는 종속변수가 될 수 있다.
- ⑤ [○] 신제도주의는 그동안 제도 밖의 외생변수로만 다루어져 오던 정책 또는 행정환경을 내생변수와 같이 직접적인 분석대상에 포함시켜 제도의 종합분석적인 연구에 기여한다.

신제도론과 제도의 안정·변화

신제도론은 제도의 지속(안정)과 변동을 둘 다 설명하고자 함. ⇒ 단, 초기 연구에서는 제도의 안정성에, 후기 연구에서는 제도의 변동성에 초점을 둬.

안정을 설명하는 요인	① 잠금효과(Rock-in effect) : 한번 결정된 제도가 이해관계 등으로 쉽게 변화하지 않는 현상 ② 경로의존성(path-dependence) : 제도는 역사적 맥락이나 경로에 의존하므로 쉽게 변하지 않는 지속성을 지님
변동을 설명하는 요인	① 결절된 균형 : 쿠데타나 혁명 등 역사적 대전환에 의한 변화 ② 동형화 : 배태성의 원리에 따라 서로 닮아가는 현상 ③ 권력 불균형 : 국가 등 주도집단이 나타나 제도를 변화시키는 현상 ④ 우연 : 의도적·계획적이지 않게 나타난 변화(돌연변이 등)

Q3

중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2025 출제예상문제

신제도론의 유파별 입장에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 제도는 일단 형성되면 쉽게 변화하지 않으며 일정 기간 지속성과 안정성을 지닌다고 보는 것은 유파별 공통된 입장이다.
- ② 역사적 신제도주의는 제도의 개념을 합리적 선택의 신제도론보다는 넓게, 그러나 사회학적 신제도주의보다는 좁게 인식한다.
- ③ 경로의존성과 잠금효과는 사회학적 신제도주의에서 제도의 변동을 설명하는 도구이다.
- ④ 권력불균형과 우연은 역사적 신제도주의에서 제도의 변화를 설명하는 도구이다.

2025 선행정학 p.156

정답·해설

답 ③

경로의존성과 잠금효과는 **역사적 신제도주의**에서 제도의 **지속**을 설명하는 도구이다. 경로의존성이란 이미 형성된 제도가 자기강화의 과정을 통해 역사적 경로에 따라 지속되는 것을 말하며, 잠금효과란 제도가 한번 형성되면 그로 인한 이해관계가 형성되고 따라서 제도가 쉽게 변화되지 못하는 현상으로 정권교체후에도 제도가 쉽게 변화되지 않도록 의도적으로 제도를 복잡하게 만들어 변하지 않게 하는 점착성(Stickiness)과도 연관되는 속성이다.

- ☑ ① [○] 제도의 지속성과 안정성은 모든 신제도론 유파의 공통된 입장이다.
- ② [○] 합리적 선택의 신제도론은 제도를 개인들의 전략적 선택의 결과로 역사적 신제도주의는 정치체제의 역사적 경로의 산물로, 사회학적 신제도주의는 사회문화와의 동형화의 산물로 본다.
- ④ [○] 역사적 신제도주의는 국가를 제도형성의 주제로 보므로 다원주의를 부정하며, 권력의 불균형과 우연에 의한 제도의 변화를 중시한다.

06

공공가치 관리론

2025 선행정학 p.172

[1] 공공가치 관리론의 핵심내용

공공가치실패론 (B.Bozeman, 2002, 2007)	① 협의(2002) : 시장메커니즘이 효율적으로 작동하고 있음에도 불구하고 시장은 사회가 필요로 하는 본질적 가치(공익, 정의, 형평 등)를 제공하지 못하므로 정부개입이 필요하다는 입장 ② 광의(2007) : 시장과 공공부문에서 공공가치가 창출되지 못하는 현상
공공가치창출론 (Moore, 1995)	민주적으로 선출되어 정당성을 부여받은 정부관리자들이 공공자산(정부조직, 정부예산 등)을 활용하여 시장에서는 공급될 수 없는 공공가치(공익, 정의, 형평 등)를 적극 창출·제공해야 한다는 이론 ⇨ 공공가치 창출을 위한 전략적 삼각형(정당성 및 지지, 운영역량, 공공가치) 모형 제시

[2] 공공가치 실패 진단기준(B.Bozeman) – 공공가치 매핑(공공가치 지도그리기)

(1) 공공가치의 핵심가치

- ① 인간의 존엄성 구현
- ② 자원·환경의 지속가능성
- ③ 시민참여와 소통
- ④ 개방성과 기밀성
- ⑤ 타협(양보와 협의)
- ⑥ 온전성(조화로움)
- ⑦ 강건성(외부위협과 충격에의 대응성)

(2) 공공가치 실패 진단기준(PVM : Public Value Mapping)

실패기준	개념
가치의 표출·결집 메커니즘의 왜곡	소통 및 정치적 과정, 응집력 부족으로 인한 공공가치 창출메커니즘 미흡
공익에 대한 불안 전 독점	공익을 정부만이 독점할 수는 없으며, 민간공급을 허용해야 하는 현실
혜택 숨기기	공공서비스가 전 국민이 아닌 특정 개인·집단에 치중
제공자의 부족	공공서비스 공급자 확보 곤란
단기적 시계	장기적으로는 공공가치에 반하는 데도, 단기적 시계(안목)에 따른 대안 선택
자원의 대체가능성	자원의 대체가능성이 없는데도 대체가능성을 수용하고 정책을 결정

인간의 존엄에 대한 위협	최저생활 및 약자 보호 등 사회 근본적 가치의 훼손
---------------	------------------------------

[3] 공공가치 회계모형(Moore)

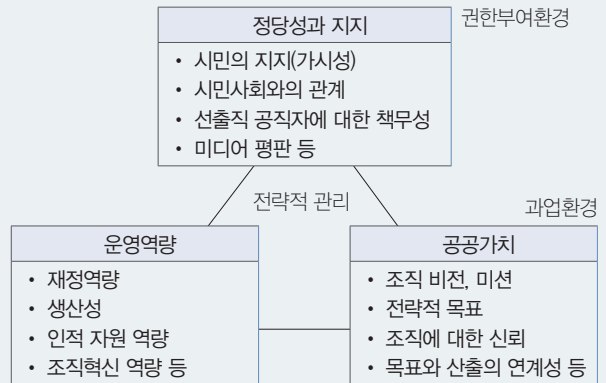
(1) 의의

창출된 공공가치의 총수입 - 공공가치 창출비용을 순(純) 공공가치로 보고 이를 전략적으로 극대화하려는 모형

(2) 공공가치의 수익과 비용

수익	비용
① 사회적 성과 ② 미션 달성 ③ 의도하지 않은 긍정적 결과 ④ 정의와 형평성	① 공공가치 창출을 위한 재정적·사회적 비용 ② 의도하지 않은 부정적 결과 등

[4] 공공가치 창출을 위한 전략적 삼각형 모형(Moore)



[5] 공공가치관리론과 전통적 공공행정론 및 신공공관리론의 비교

구분	전통적 공공행정론	신공공관리론	공공가치관리론
공익	정치인·전문가 정의	개인선호의 집합	숙의를 거친 공공의 선호
성과목표	정치적으로 정의	효율성 (고객 대응성)	공공가치 달성 (만족, 신뢰, 정당성)
책임	정치인·의회에 대한 책임	성과계약을 통한 고객에 대한 책임	다원적 책임 (시민, 고객, 납세자)



Q3

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■■

2025 출제예상문제

다음 중 Moore가 공공가치창출론의 모형으로 제시한 공공가치 회계모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 창출된 공공가치의 총수익에서 공공가치를 창출하는데 소요되는 총비용을 차감한 것이 순(純)공공가치에 해당한다고 보았다.
- ② 공공가치의 수익에는 의도하지 않은 긍정적·부정적 결과도 포함된다.
- ③ 공공가치 창출비용에는 공공가치 창출을 위한 재정적·사회적 비용이 포함된다.
- ④ 사회적 성과나 미션 달성, 정의와 형평성 등은 모두 공공가치의 수익에 포함된다.

2025 선행정학 p.173

정답·해설

답 ②

의도하지 않은 긍정적 결과는 공공가치의 수익에 포함되지만, 의도하지 않은 부정적 결과는 공공가치 수익이 아니라 공공가치 창출비용에 포함된다.

- ① [○] 순공공가치는 창출된 공공가치의 총수익에서 공공가치를 창출하는데 소요되는 총비용을 차감한 것으로 이를 극대화하는 것이 공공가치회계모형의 기본취지이다.
- ③ [○] 공공가치 창출비용에는 공공가치 창출을 위한 재정적·사회적 비용과 의도하지 않은 부정적 결과 등이 포함된다.
- ④ [○] 사회적 성과, 미션 달성, 의도하지 않은 긍정적 결과, 정의와 형평성 등은 모두 공공가치의 수익에 포함된다.

Q4

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■■

2025 출제예상문제

전통적 공공행정론, 신공공관리론과 공공가치관리론에 대한 비교·설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 전통적 공공행정론에서는 공익을 정치인이나 전문가가 정의하지만, 공공가치관리론에서는 속의를 거친 공공의 선호로 정의한다.
- ② 서비스 전달체계로 신공공관리론에서는 민간조직이나 책임운영기관 등을 활용하지만, 공공가치관리론에서는 공공기관, 공동체조직 등 대안적 전달체계를 활용한다.
- ③ 공공참여에 대해서 신공공관리론에서는 고객만족도 조사 등에 제한적으로 허용하지만, 공공가치관리론에서는 소비자, 시민, 이해관계자 등에 의한 다원적 참여를 인정한다.
- ④ 신공공관리론에서는 성과목표를 정치적으로 정의하지만, 공공가치관리론에서는 신뢰, 정당성 등 공공가치 달성을 성과목표로 본다.

2025 선행정학 p.172

정답·해설

답 ④

성과목표를 신공공관리론에서는 고객 대응성 등 효율성으로 정의하지만, 공공가치관리론에서는 신뢰, 정당성 등 공공가치 달성을 성과목표로 본다. 성과목표가 정치적으로 정의된다고 보는 입장은 신공공관리론이 아니라 전통적 공공행정론이다.

- ① [○] 공익에 대한 전통적 공공행정론과 공공가치관리론의 입장을 옳게 설명하고 있다.
- ② [○] 서비스 전달체계에 대한 신공공관리론과 공공가치관리론의 입장을 옳게 설명하고 있다.
- ③ [○] 공공참여의 형식과 범위에 대한 신공공관리론과 공공가치관리론의 입장을 옳게 설명하고 있다.

01

다원주의와 권력

2025 선행정학 p.204

[1] 다원주의와 권력

- ① 권력(정치자원) : 특정세력에 집중되어있지 않고 다양한 집단에 널리 분산 but 불균등(불공평)하게 분산 → “분산된 불공평”
- ② 이익집단간 영향력의 차이는 있음 ; by 구성원의 수, 재정력 등
- ③ 그러나 사회 전체적으로는 권력의 균형을 이룸 ; by 경쟁,협상, 타협, 연대 등 → 균형점(게임의 결과)이 곧 정책
- ④ 정치체제에 대한 접근기회는 동등 : by 선거 & 균형점 → 많은 적든 집단의 이익이 골고루 정책에 반영

주의 [다원주의와 권력]

- 권력분산론 O
- 권력균형론 O
- 권력의 불공평한 분산 O
- 영향력의 차이 O
- 동등한 접근기회 O

[2] 다원주의의 변천과 유형

이익집단론	Bentley & Truman의 고전적(초기의) 다원주의		
	잠재이익집단론	침묵적 다수의 이익도 반영될 것임	특수 이익에 치우치지 않음
	중복회원이론	여러 집단에 중복 소속됨	
이익집단론에 대한 반론	이익집단자유주의	활동적 소수(active minority)의 폐단 지적	
	공공이익집단론	공익을 주장하는 집단의 이익이 우선될 것	
다원주의 (R.Dahl)	엘리트는 일반 대중의 요구에 민감 ⇨ 이익집단이나 일반 대중이 정책 주도 ⇨ 선거가 중요한 장치		
신다원주의	정부의 능동적·전문적 지위 인정 ⇨ 정경유착 등 특권적 이익집단 존재 인정(접근기회의 동등성 수정) ⇨ 정부기구 내부분화가 중요		

Q1

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2019 서울9급

다원주의(Pluralism)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 권력은 다양한 세력들에게 분산되어 있다.
- ② 정책영역별로 영향력을 행사하는 엘리트들이 각기 다르다.
- ③ 이익집단들 간의 영향력 차이는 주로 정부의 정책과정에 대한 상이한 접근기회에 기인한다.
- ④ 이익집단들 간의 영향력 차이는 있지만 전체적으로 균형을 유지하고 있다.

2025 선행정학 p.204

정답·해설

답 ③

다원주의란 이익집단 간 협상과 타협에 의하여 정책이 결정되고 정부는 중립적인 심판관에 불과하다는 의사결정모형으로 이익집단들 간 영향력의 차이는 있지만 정책과정에 대한 접근기회는 동등하므로 사회 전체적으로는 권력의 균형을 유지할 수 있으며 이러한 현상이 민주사회의 동력이라고 보는 입장이다. 이익집단간 영향력의 차이는 접근기회의 상이성 때문이 아니라 정치적 권력과 자원이 이익집단간에 다르게 분산되어 있기 때문이다.

- ☑ ① [O] 다원주의는 권력과 자원이 여러 이익집단에 분산되어 있다고 본다.
- ② [O] 다원주의가 엘리트의 존재를 부정하는 것은 아니다. 다만, 영역별로 지배적 권력을 행사하는 엘리트가 다르고, 엘리트간 정치적 경쟁(선거) 과정에서 대중의 선호가 정책에 반영된다.
- ④ [O] 다원주의는 이익집단간 영향력의 차이는 있지만 정치체제로의 접근기회는 동등하므로 사회전체적으로는 균형을 유지한다고 보는 권력균형론을 취한다.

주의 [다원론과 접근기회]

- 다원론 : 동등한 접근기회 (by 선거 & 균형점)
- 신다원론 : 상이한 접근기회 (by 우월적 이익집단의 존재)

04

정부업무평가 운용체계

2025 선행정학 p.284

[1] 정부업무평가 운용체계

기전사-총중중-331

구분	수립권자	특징
정부업무평가 기본계획	국무총리	정부전체의 기본계획으로서 정부 업무평가위원회의 심의·의결 거쳐 수립하고 매3년마다 수정·보완
정부업무평가 시행계획	국무총리	기본계획에 기초하여 매년 3월말까지 수립·통지
자체평가계획	중앙행정기관장, 자치단체장	정부업무평가시행계획에 기초하여 매년 수립
성과관리전략 계획	중앙행정 기관장	당해기관별 중장기계획으로 국가재 정운용계획을 반영하여 수립하고 매3년마다 수정·보완
성과관리시행 계획	중앙행정 기관장	당해연도별 시행계획으로 매년 수립

Q1

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2008 지방7급(수정)

현행 '정부업무평가기본법'에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 중앙행정기관의 장은 성과관리전략계획에 기초하여 당 해 연도의 성과목표를 달성하기 위한 연도별 시행계획 을 수립·시행하여야 한다.
- ② 행정안전부장관은 정부업무평가위원회의 심의·의결을 거쳐 정부업무의 성과관리 및 정부업무평가에 관한 정 책목표와 방향을 설정한 정부업무평가기본계획을 수립 하여야 한다.
- ③ 전자통합평가체계는 평가과정, 평가결과 및 환류과정의 통합적인 정보관리 및 평가관련 기관 간 정보공유가 가 능하도록 하여야 한다.
- ④ 중앙행정기관의 장은 성과관리전략계획에 당해 기관의 임무·전략목표 등을 포함하여야 하고 최소한 3년마다 그 계획의 타당성을 검토하여 수정·보완 등의 조치를 하여야 한다.

2025 선행정학 p.286

정답·해설

답 ②

정부업무평가는 국무총리 소관사항이다. 따라서 ②의 경우 행정안전부장관 이 아니라 국무총리라야 맞다.

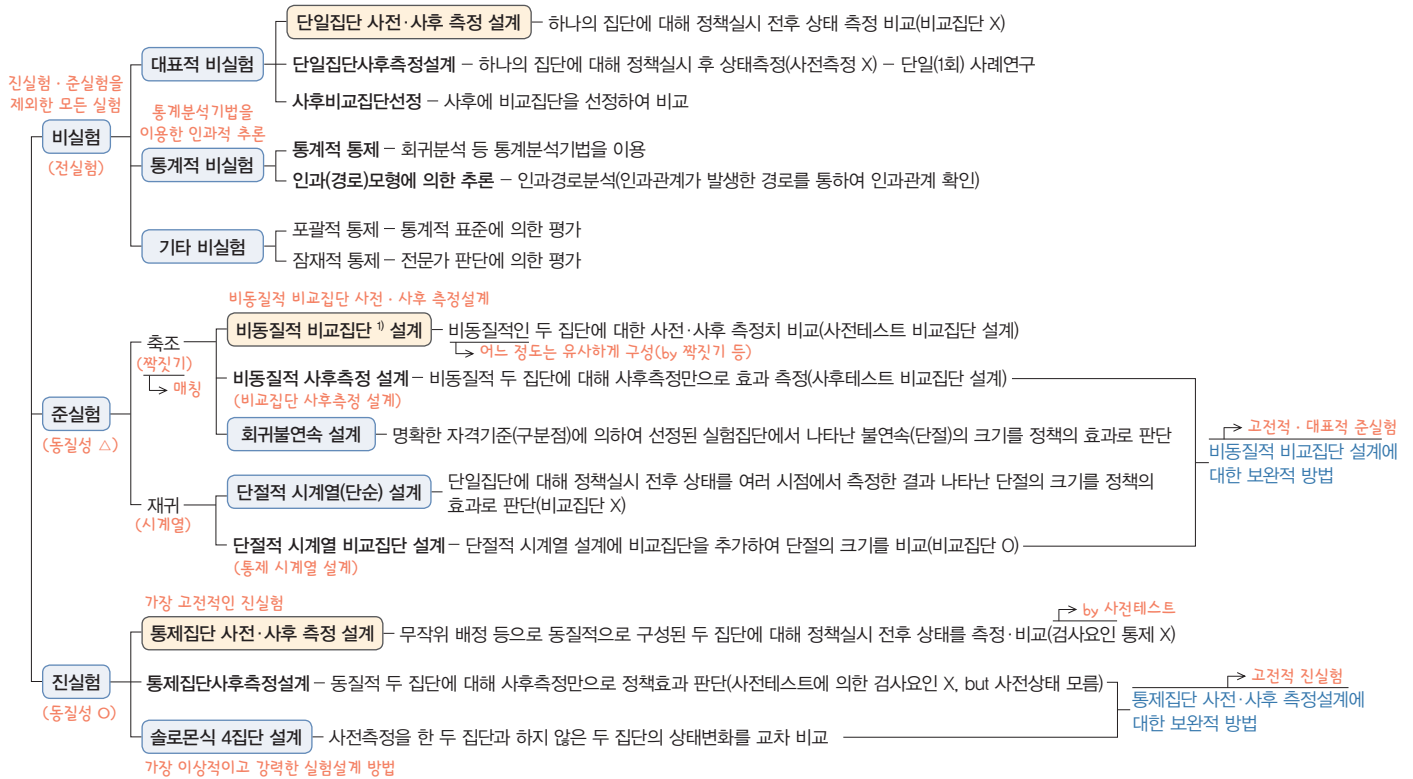
- ① [○] 성과관리시행계획에 대한 올바른 설명이다.
- ② [○] 전자통합평가체제에 대한 올바른 설명이다.
- ③ [○] 전자통합평가체제에 대한 올바른 설명이다.
- ④ [○] 성과관리전략계획에 대한 올바른 설명이다.

05

정책평가를 위한 실험설계

2025 선행정학 p.291

[1] 정책평가를 위한 실험설계의 유형



1) 준실험은 비교집단이 실험집단과 동질성을 갖추지 못하고 완전한 통제도 안 되므로 통제집단 대신 비교집단이라는 용어를 주로 사용한다.

연구 **준실험과 집단 간 동등성**

준실험설계는 진실�험처럼 무작위배정에 의하여 실험집단과 통제집단 간 동등화를 꾀할 수 없을 때 사용하는 설계방법이다. 즉 무작위배정 방법 대신에 다른 방법(짜짓기 등)을 통하여 실험집단과 유사한 통제집단을 구성하려고 노력하는 설계방식이다. 따라서 준실험도 무작위배정방식에 의하지 않을 뿐 짜짓기(매칭) 등에 의하여 나름대로 두 집단 간 동등성을 어느 정도(완전한 동등성이 아닌 유사성)는 확보한다는 점에 주의하여야 한다.

☞ **준실험과 진실�험의 차이**

	준실험	진실�험
실험의 성격	자연실험 <sup>1)</sup>	사회실험(현지실험)
집단간 동질성	△ (유사성 O)	O (완전한 동등성)
설계방식	① 짜짓기(매칭) - 비동질적 통제집단설계 ② 단절적 시계열분석 ③ 회귀불연속설계	무작위배정
시간관	과거지향적, 회고적 <sup>2)</sup> (retrospective)	미래지향적 <sup>3)</sup> , 예측적 (prospective)
내적 타당도	△	O
외적 타당도	△	X
실행가능성	△	X
활용도	O(많이 활용)	△(제한적 활용)

- 1) 자연실험이라 하면 엄밀하게는 비실험을 의미하지만 준실험도 동질적 집단구성이나 변수에 대한 완전한 통제 등이 이루어지지 않는다는 점에서 진실�험에 비하면 상대적으로 자연실험에 가깝다고 할 수 있다.
- 2) 준실험설계는 연구자가 사전에 두 집단 간 동질성을 확보하지 못하여 주로 과거에 발생한 실험처리의 효과를 추정하는 경우가 많기 때문에 과거지향적인 경우가 많다. 대개 정책이 집행된 이후에 이루어지는 평가는 기본적으로 회고적이며 준실험이 적합하다.
- 3) 진실실험설계에서는 정책이 집행되기 전부터 미리 준비된 평가라는 점에서 연구자가 사전에 계획하여 실험집단과 통제집단을 무작위적으로 배정할 수 있기 때문에 미래 지향적인 성격이 강하다.

☞ **실험유형별 설계 방법**

진실실험설계	무작위 배정에 의한 동질적 통제집단 설계
준실험 설계	① 비동질적 통제집단 설계(사전테스트 비교집단 설계) ② 사후테스트 비교집단 설계 ③ 회귀불연속 설계(명확한 자격 기준에 의한 설계)
	① 단절적 시계열분석에 의한 평가 ② 단절적 시계열 비교집단 설계에 의한 평가(통제· 시계열 설계)
비실험설계	① 통계적 통제: 통계적 방법으로 외생변수(허위· 혼란변수) 추정· 제거(통계적 비실험 또는 인과모형에 의한 추론) ② 포괄적 통제: 사회적 표준과 비교 ③ 잠재적 통제: 전문가의 판단과 비교 ④ 대표적 비실험: 전후비교, 사후선정

→ 단일집단 사전·사후 측정설계

**Q3** 중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■■

2025 출제예상문제

**정책평가를 위한 실험설계방법에 대한 다음 설명 중 가장 옳바르지 않은 것은?**

- ① 회귀불연속설계 및 단절적 시계열분석은 고전적 준실험 설계방식인 비동질적 통제집단 설계방식에 대한 보완적인 준실험 설계방법이다.
- ② 고전적 진실�험에 대한 보완적 방법인 솔로몬식 4집단 설계방식은 가장 이상적이고 강력한 실험설계방식이다.
- ③ 통계적 통제와 인과모형에 의한 추론은 진실실험설계방식에 해당한다.
- ④ 현실적으로 가장 널리 이용되고 있는 실험설계방식은 준실험설계이다.

☞ 2025 선행정학 p.292

정답·해설 **답 ③**

통계적 통제와 인과모형에 의한 추론은 회귀분석이나 경로분석 등 기본적인 통계분석기법을 이용한 설계방식으로 **진실�험이 아닌 비실험설계방식**에 해당한다. 비실험은 진실�험이나 준실험설계방식을 채택하기 어려운 경우에 원인과 결과간의 관계를 추론하기 위하여 사용되는 기법이다. "통계적 통제"는 결과변수에 영향을 미친다고 생각되는 제3의 변수들을 식별하여 회귀분석 등 통계분석에 포함시켜 이들의 영향을 배제(통제)하는 방식으로 이러한 방식은 인과관계의 3대 요건 중 공동변화를 확인할 수 있을 뿐, 시간적 선행성이나 비허위적 관계는 확인할 수 없다. "인과모형에 의한 추론"은 여러 변수들간 원인과 결과의 관계가 복잡하게 작용할 것으로 생각되는 경우에 인과적 모델링에 의해서 인과모형을 작성하고, 경로분석을 통하여 변수들간 인과관계의 경로에 관한 가설을 검증하는 방식이다.

- ☑ ① [O] 회귀불연속설계 및 단절적 시계열분석은 고전적 준실험설계방식인 비동질적 통제집단 설계방식에 대한 보완적 방법으로 준실험설계방식에 해당한다.
- ② [O] 고전적 진실�험인 통제집단 사전사후 측정설계방식은 사전측정으로 인한 검사요인을 통제하기 힘들다. 따라서 이를 보완하기 위하여 사전측정을 실시한 두 집단과 사전측정을 하지 않은 두 집단, 총 4개집단을 대상으로 실험을 진행하여 그 효과를 교차 비교하는 방식이 솔로몬식 4집단설계방식이다. 이는 고전적 진실�험에 대한 보완적 방법으로 가장 이상적이고 강력한 실험설계방식으로 알려져 있다.
- ④ [O] 현실적으로 가장 널리 이용되는 실험설계방식은 지나치게 인위적인 통제하에 이루어져 외적타당성을 저하시키는 진실실험보다 비교적 자연스럽게 진행되는 준실험설계방식이다.

04

귀인이론

2025 선행정학 p.325

[1] 귀인이론

Kelly(1971)에 따르면 귀인(歸因)이론이란 다른 사람의 행동의 특성(합의성, 일관성, 특이성)을 관찰하여 지각된 행동의 원인이 내면적인 요인인지, 외면적인 요인인지를 추론하여 동기부여에 활용하는 이론이다. 내면적인 요인은 사람의 능력이나 성취감, 기술 등 개인 내적 요인을 말하고, 외면적인 요인은 업무의 특성이나 보수, 상급자의 특성 등 개인 외적·환경적 요인을 말한다.

합일특-사시상-외내외

행동 유형	판단기준	개념	행동의 원인	
			내적 귀인	외적 귀인
합의성 높음	다른 사람과의 유사성	다른 사람이 동일한 상황에서 동일하게 행동하는 정도가 높음	낮음	높음
일관성 높음	시간적 일관성	같은 사람이 다른 시간에도 동일하게 행동하는 정도가 높음	높음	낮음
특이성 높음	사건의 독특성	같은 사람이 다른 상황에서 달리 행동하는 정도가 높음	낮음	높음

Q1

중요도 □□□ 난이도 ■■■

2022 군무원9급

켈리(Kelly)의 귀인(歸因)이론에서 주장되는 귀인의 성향으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 판단대상 외 다른 사람들이 다른 상황에서 동일한 행동을 보이는 정도가 높다면, 그 행동의 원인을 내적 요소에 귀인하는 경향이 나타난다.
- ② 판단대상이 다른 상황에서는 달리 행동하는 정도가 높다면, 그 행동의 원인을 외적 요소에 귀인하는 경향이 나타난다.
- ③ 판단대상이 동일한 상황에서 과거와 동일한 행동을 보이는 정도가 높다면, 그 행동의 원인을 내적 요소에 귀인하는 경향이 나타난다.
- ④ 판단대상 외 다른 사람들도 동일한 상황에 대해 동일한 행동을 보이는 정도가 높다면, 그 행동의 원인을 외적 요소에 귀인하는 경향이 나타난다.



조직은 각론에서 출제된 고난도 문제이지만, 7급 수준의 준비를 원한다면 이제는 귀인이론에 대한 이해가 필요합니다.

2025 선행정학 p.325

정답·해설

답 ①

①은 틀리다. 합의성이 높은 상황의 개념과 결과를 잘못 설명하고 있다. 합의성이 높은 상황이란 다른 사람들이 동일한 상황에서 동일한 행동을 보이는 정도가 높은 상황을 말하는 것으로 그 경우 대상자의 행동 원인은 내적 요소가 아니라 외적 요소에 귀인한 것으로 본다.

☑ ② [O] 같은 사람(판단 대상)이 다른 상황에서 달리 행동한다면 특이성(같은 사람이 다른 상황에서 다르게 행동하는 정도)이 높은 상황으로 외적 귀인이 나타난다.

③ [O] 일관성(같은 사람이 다른 시간에도 동일하게 행동하는 정도)이 높은 상황에 대한 설명으로 맞는 지문이다.

④ [O] 합의성(동일한 상황에서 다른 사람이 동일하게 행동하는 정도)이 높은 상황에 대한 설명으로 맞는 지문이다.

08

법령별 공공기관의 범주

2025 선행정학 p.406

[1] 법령별 공공기관의 범주

[○ 포함, × 제외]

법률	헌법상 독립기관	국가기관, 자치단체	공운법상 공공기관	지방 공기업	사회복지법인	언론 기관	교육 기관	
							공립	사립
공공기관 운영법	○	×	○	×	×	×	×	×
정보 공개법	○	○	○	○	○	×	○	○
청탁 금지법	○	○	○	○	×	○	○	○
이해충돌 방지법	○	○	○	○	×	×	○	×
공무원 행동강령	×	○	×	×	×	×	×	×
전자 정부법	×	×	○	○	×	×	○	○

Q1

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2018 국가7급

「공공기관의 운영에 관한 법률」상 공공기관에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 위탁집행형 준정부기관은 기금관리형 준정부기관이 아닌 준정부기관을 의미한다.
- ② 기금관리형 준정부기관은 「국가재정법」에 따라 기금을 관리하거나 기금의 관리를 위탁받은 준정부기관을 의미한다.
- ③ 기획재정부장관은 공공기관을 공기업·준정부기관과 기타 공공기관으로 구분하여 지정하되, 공기업과 준정부기관은 직원 정원이 50인 이상인 공공기관 중에서 지정한다.
- ④ 기획재정부장관은 지방자치단체가 설립하고 그 운영에 관여하는 기관을 공공기관으로 지정할 수 있다.

2025 선행정학 p.406

정답·해설

답 ③④

지방자치단체가 설립하고 그 운영에 관여하는 공공기관은 지방공공기관으로 기획재정부장관이 이를 공공기관으로 지정할 수 없다.

- ☑ ① [○] 위탁집행형 준정부기관에 대한 올바른 설명이다.
- ② [○] 기금관리형 준정부기관에 대한 올바른 설명이다.
- ③ [×] 출제 당시에는 맞는 지문이었으나 2023.1.1. 부터는 정원(300인 이상), 수입액(200억 이상), 자산규모(30억 이상) 등을 기준으로 지정한다. 즉, 정원 300인 이상, 수입액 200억 이상이면서 자산 규모가 30억 이상인 공공기관 중에서 지정하도록 변경되었으므로 지금은 틀린 지문이다.

공공기관의 운영에 관한 법률

제4조(공공기관) 기획재정부장관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 공공기관으로 지정할 수 있다.

1. 구성원 상호 간의 상호부조·복리증진·권익향상 또는 영업질서 유지 등을 목적으로 설립된 기관
2. 지방자치단체가 설립하고, 그 운영에 관여하는 기관
3. 「방송법」에 따른 한국방송공사와 「한국교육방송공사법」에 따른 한국교육방송공사

09

평가유형별 소관부처와 평가기관

2025 선행정학 p.285

[1] 평가유형별 소관부처와 평가기관

평가유형	소관부처	위원회	위원장/위원수	의결정족수
정부업무 평가	국무총리	정부업무평가 위원회	국무총리 등 2인 포함 15인	과반출석, 출석과반 찬성으로 의결
책임운영 기관 평가	행정안전부 장관	책임운영기관 운영위원회	행정안전부장관 포함 15인	
공공기관 평가	기획재정부 장관	공공기관운영 위원회	기획재정부장관 <sup>1)</sup>	

1) 공공기관운영위원회의 위원수는 제한이 없으나, 회의는 위원장 포함 20인 이내로 구성하여 운영

Q1

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2019 국가9급

「정부업무평가 기본법」상 정책평가에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 정부업무평가지행계획에 기초하여 자체평가계획을 매년 수립하여야 한다.
- ② 국무총리는 2 이상의 중앙행정기관 관련 시책, 주요 현안시책, 혁신관리 및 대통령령이 정하는 대상부문에 대하여 특정평가를 실시하고, 그 결과를 공개하여야 한다.
- ③ 중앙행정기관 또는 지방자치단체의 소속기관이 행하는 정책은 정부업무평가의 대상에 포함된다.
- ④ 정부업무평가위원회는 위원장 1인과 14인 이내의 위원으로 구성한다.

2025 선행정학 p.285

정답 · 해설

답 ④

정부업무평가위원회는 **위원장 2인**을 포함한 15인 이내의 **위원**으로 구성되는 국무총리 소속 위원회이다.

↓  
행정안전부장관, 기획재정부장관, 국무조정실장 등

- ☑ ① [○] 중앙행정기관장과 자치단체장은 매년 국무총리가 수립·시달한 정부업무평가지행계획에 기초하여 자체평가를 실시하여야 한다.
- ② [○] 국무총리는 다수부처 관련 정책, 즉 국정을 통합적으로 관리할 필요가 있는 정책에 대해서 특정평가를 실시하여야 한다.
- ③ [○] 중앙행정기관과 자치단체의 자체평가는 소속기관을 포함하여 실시하여야 한다.

☑ 정부업무평가기본법

제10조(정부업무평가위원회의 구성 및 운영) ① 위원회는 위원장 2인을 포함한 15인 이내의 위원으로 구성한다.

☑ 정부업무평가의 종류

중지특공

중앙행정기관 평가	자체평가(소속기관 포함), 필요시 재평가(국무총리)
지방자치단체 평가	자체평가, 필요시 평가지원(행안부장관), 합동평가(행안부장관)
특정평가	국정의 통합적 관리가 필요한 중앙행정기관의 정책 평가(국무총리)
공공기관 평가	외부평가(자체평가 불인정)

\* 2025 법령노트 선행정학 p.24



Q4

중요도 □□□ 난이도 ■■■■

2025 출제예상문제

다음 정부 위원회 중 의결정족수가 “재적의원 과반수가 출석하고 출석위원 과반수의 찬성”으로 의결되는 위원회가 아닌 것은?

- ① 책임운영기관운영위원회
- ② 규제개혁위원회
- ③ 공공기관운영위원회
- ④ 정부업무평가위원회

2025 선행정학 p.285

정답 · 해설

답 ②

대통령소속의 규제개혁위원회는 위원장 2인을 포함한 20명 이상 25명 이하의 위원으로 구성하며, 회의는 재적 과반수의 출석으로 개의하고 재적의원 과반수의 찬성으로 의결한다. 나머지는 모두 재적의원 과반수가 출석하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결된다.

07

정부재무제표

2025 선행정학 p.692

[1] 우리나라 중앙정부 재무제표(2025.1.1. 기준)

재정상태표	재정상태표 작성일 현재의 자산과 부채의 명세 및 상호관계 등 재정상태를 나타내는 재무제표로서 자산, 부채 및 순자산(자산 - 부채)으로 구성 [기업의 재무상태표(구 대차대조표)에 해당]
재정운영표	회계연도 동안 수행한 정책 또는 사업의 원가와 재정운영에 따른 원가의 회수명세 등을 포함한 재정운영 결과(비용 - 수익)를 나타내는 재무제표(기업의 손익계산서에 해당)
순자산변동표	회계연도 동안 순자산(자산 - 부채)의 변동명세를 표시하는 재무제표
현금흐름표	회계연도 동안 현금성 자산의 변동에 관한 정보를 제공하는 재무제표(유일하게 현금주의로 작성하되, 직접법으로 작성)

[2] 중앙정부와 지방정부 재무제표

분류	국가	지방
결산보고서상 재무제표 <sup>1)</sup>	재정상태표 재정운영표 순자산변동표 현금흐름표	재정상태표 재정운영표 순자산변동표
회계기준상 재무제표 <sup>2)</sup>	재정상태표 재정운영표 순자산변동표	재정상태표 재정운영표 순자산변동표 현금흐름표

1) 「국가회계법」과 「지방회계법」

2) 「국가회계기준(기획재정부령)」과 「지방회계기준(행정안전부령)」

Q1

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2022 국가9급(수정)

2025.1.1. 현재 중앙정부 결산보고서상의 재무제표로 옳은 것은?

- ① 손익계산서, 순자산변동표, 현금흐름표
- ② 대차대조표, 재정운영보고서, 이익잉여금처분계산서
- ③ 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표
- ④ 재정상태보고서, 순자산변동표, 현금흐름보고서

2025 선행정학 p.692

정답 · 해설

정답없음

「국가재정법」상 정부결산보고서에는 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표 및 현금흐름표가 포함된다. 출제당시에는 현금흐름표가 포함되지 않아 ③이 정답이었으나 「국가회계법」 개정으로 2025.1.1.부터는 현금흐름표가 포함되므로 "정답없음"이 된다.

주의 [현금흐름표 작성 여부]

	[회계법]	[회계기준]
국가	○	○
지방	×	○

Q2

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ □

2017 국가7급(수정)

2025.1.1. 현재 우리나라의 국가재무제표에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 재무제표는 국가결산보고서에 포함되어 국회에 제출하도록 하고 있다.
- ② 「국가회계법」에 따르면 재무제표는 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표로 구성된다.
- ③ 재정상태표는 재정상태표일 현재 국가 재정상태를 보여주는 것이다.
- ④ 재정상태표에는 현금주의와 단식부기가, 재정운영표에는 발생주의와 복식부기가 각각 적용되고 있다.

2025 선행정학 p.692

정답 · 해설

답 ②(2025.1.1. 이후)

④의 경우, 재정상태표와 재정운영표 등 재무제표는 모두 발생주의와 복식부기가 적용되고 있으므로 틀린지문이다. 다만, ②의 경우도 출제당시에는 맞는 지문이었으나 최근 「국가회계법」 개정으로 2025.1.1.부터는 틀린 지문이 된다.

☑ ② [×] 2025.1.1.부터 시행되는 「국가회계법」상 국회에 제출할 국가결산보고서에는 정부재무제표(재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표 및 현금흐름표)를 포함하도록 하고 있다. 출제당시에는 현금흐름표가 제외되어 맞는 지문이었으나 2025.1.1. 부터는 현금흐름표가 포함되므로 틀린 지문이 된다.

☑ 국가결산보고서의 구성(2025.1.1. 기준)

- (1) 결산보고서
  - ① 결산 개요
  - ② 세입세출결산: 중앙관서별로 일반회계 · 특별회계 · 기금을 통합 — 예산회계
  - ③ 재무제표: 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표, 현금흐름표 — 재무회계
  - ④ 성과보고서
- (2) 부속서류(첨부서류)
  - ① 계속비 결산명세서
  - ② 총액계상 사업집행명세서
  - ③ 수입대체경비 사용명세서
  - ④ 이월명세서 및 명시이월비 집행명세서
  - ⑤ 성인지 결산서
  - ⑥ 온실가스감축인지 결산서 등

1) 지방자치단체는 「지방회계기준」(행정안전부령)에 따라 현금흐름표를 추가적으로 작성한다.

Q3

중요도 ■■■ □ 난이도 ■■■ ■

2025 출제예상문제

2025.1.1. 현재 우리나라 정부회계에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것으로만 묶여진 것은 ?

- 가. 「국가회계법」과 「지방회계법」상 국가와 지방의 결산보고서상 재무제표는 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표 및 현금흐름표로 구성하되, 재무제표에 대한 주석을 포함한다.
- 나. 중앙정부와 지방정부의 결산보고서상 재무제표(재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표)는 원칙적으로 발생주의 방식으로 작성된다.
- 다. 현재 중앙정부와 달리 지방정부는 현금흐름표를 작성하고 있으며, 현금흐름표는 발생주의가 아닌 현금주의 방식으로 작성된다.
- 라. 세입세출결산서는 재무제표와 달리 예산회계로 현금주의 방식으로 작성된다.

- ① 가, 나
- ② 다, 라
- ③ 가, 다
- ④ 나, 라

2025 선행정학 p.692

정답 · 해설

답 ③

가. 다 만 틀리다.

☑ 가 [×] 2025.1.1. 「국가회계법」 개정으로 중앙정부에 현금흐름표가 도입됨에 따라 현재 「국가회계법」상 국가의 결산보고서상 재무제표는 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표 및 현금흐름표로 구성되지만, 지방회계는 「지방회계법」상 결산보고서상 재무제표에 재정상태표, 재정운영표 및 순자산변동표로만 구성되어있다. 다만, 지방의 경우 법상으로는 현금흐름표가 재무제표에서 제외되고 있지만 지방회계기준(행정안전부령)에 의하여 현금흐름표를 작성하고 있다.

나 [○] 중앙정부와 지방정부의 재무제표는 원칙적으로 모두 발생주의 방식으로 작성된다.

다 [×] 지방정부와 마찬가지로 중앙정부도 2025.1.1. 이후부터는 현금흐름표를 작성하고 있으며, 현금흐름표는 발생주의로 작성되는 다른 재무제표와 달리 유일하게 현금주의로 작성된다. 우리나라 국가 및 지방회계의 경우 현금흐름표는 현금의 유출입과 흐름을 운영 · 투자 · 재무활동으로 나누어 직접적으로 보여주는 직접법으로 작성하도록 하고 있다.

라 [○] 예산회계에 해당하는 세입세출결산서는 현금주의 방식으로, 재무회계에 해당하는 재무제표는 발생주의 방식으로 각각 작성된다.

04

정부간관계론과 딜런의 법칙/홈룰의 원칙

2025 선행정학 p.785

[1] 단방제국가(영국)의 IGR (Elcock, Rhodes)

학자	모형	개념
Elcock	동반자모형	중앙정부와 지방정부는 대등한 협력관계, 지방정부의 자율성 보장
	대리인모형	지방정부는 중앙정부의 대리인(하급기관)에 불과, 지방정부의 자율성 불인정
	지배인모형	중앙정부가 정해진 기본원칙 범위내에서 지방정부가 상대적 자율성 가짐, 중앙정부는 자율성 다시 회수 가능
Rhodes	권력의존모형 (전략적 협상형)	중앙정부와 지방정부는 상호의존관계로 비 교우위에 의하여 관계 설정(상호의존모형, 로즈의 모형) - 중앙정부 : 법적 자원 및 재정적 자원이 우위 - 지방정부 : 정보 자원과 조직 자원이 우위

[2] 연방제국가(미국)의 IGR(Wright)

학자	모형	개념
Wright	조정권위형 (분리권위형, 대등권위형)	연방정부와 주정부는 대등한 권한을 가지지만(상호 협력도 의존도 아닌 독립적 관계), 지방정부(시정부는 주정부에 예속된 관계
	내포권위형 (포괄권위형)	연방정부, 주정부, 지방정부가 수직적 포함 관계(주정부는 연방정부에, 지방정부는 주정부에 예속)
	중첩권위형 (중복권위형)	연방정부, 주정부, 지방정부는 모두 독립적 존재이지만 일부 중첩된 기능을 통하여 협력과 경쟁이 가능한 관계(미국적 상황을 가장 잘 설명하는 실천적·이상적 모형)

[3] 정부간 관계모형(종합)

학자	모형		
D.Wright	분리권위형	포괄권위형	중첩권위형
Elcock	동반자모형	대리자모형	지배인모형 (교환모형)
Kingdom			소작인모형
Nice	경쟁형(대립형)		상호의존형
Muramatsu	수평적경쟁모형	수직적통제모형	
Rhodes	동반자모형	대리인모형	전략적협상형 (권력의존모형)

Dunsire	지방자치모델	하향식모델	정치체제모델
Wildavsky	갈등-합의모형	협조-강제모형	
Griffith	동반자형	대리인형(영국)	
Chandler			지주·마름모형

[4] 딜런의 법칙과 홈룰의 원칙

주정부와 지방정부(시정부) 간 권한 배분관계에 관한 논쟁

(1) 딜런의 법칙(Dillon's rule)

- ① 지방정부나 지방분권에 대한 부정적 입장
- ② 중앙정부 위주의 하향적·집권적 원칙
- ③ 주의회가 명백하게 부여하지 않은 권한은 지방정부(시정부)가 그것을 보유할 수 없다고 해석하는 입장

(2) 홈룰의 원칙(Home - rule)

- ① 지방정부에 자치권이 광범위하게 인정되어야 한다는 원칙
- ② 지방정부의 권한이 아니라고 명백하게 부정되지 않으면 지방정부가 그 권한을 보유한다고 해석(Cooley Doctrine도 이와 유사한 입장)
- ③ 40개주 이상의 지배적 입장

06

지방재정력 지표

2025 선행정학 p.843

[1] 지방재정력 지표 <sup>1)</sup>

재정규모 (재정력)	자주재원 + 의존재원 + 지방채	지방재정자립도 등을 반영하지 못한다.
재정 자립도	자주재원 / 일반회계 총세입	자립도가 높다고 해서 재정이 건전하다 할 수 없다.(재정규모, 세출의 질, 실질적 재정상태, 정부지원규모내역 등을 알 수 없기 때문)
재정력 지수	기준재정수입액 / 기준재정수요액	지수가 클수록 재정력이 좋다. 보통 교부세 교부기준
재정 자주도	일반재원 / 일반회계총세입	차등보조금 교부기준, 재정자립도 미반영이 한계

1) 일반회계 총 세입만을 대상으로 하므로 특별회계, 기금 등을 고려하지 못하고 세출구조의 건전성을 고려하지 못한다는 한계가 있다.

[2] 자주재원의 개념과 범위에 관한 논란

일반적으로 자주재원 = 자체수입(지방세+세외수입)으로 보지만, 자주재원을 자체수입과 구분하여 자주재원 = 지방교부세+조정교부금으로 보는 입장이 있다는 점에 유의하여야 한다.

(1) 일반적인 입장(제1설) : 자체수입 = 자주재원

구분	개념	비고
재정 자립도	일반회계 총세입에서 자주재원(자체수입)이 차지하는 비율 재정자립도 = [지방세 + 세외수입] / 일반회계 총세입	자주재원 = 자체수입 = 지방세 + 세외수입
재정 자주도	일반회계 총세입에서 일반재원이 차지하는 비율 재정자주도 = [지방세 + 세외수입 + 지방교부세 + 조정교부금] / 일반회계 총세입	일반재원 = 지방세 + 세외수입 + 지방교부세 + 조정교부금

(2) 지방교부세의 자주재원적 성격을 인정하는 입장(제2설) : 자체수입 ≠ 자주재원

구분	개념	비고
재정 자립도	일반회계 총세입에서 자체수입이 차지하는 비율 재정자립도 = [지방세 + 세외수입] / 일반회계 총세입	자체수입 = [지방세 + 세외수입] ≠ 자주재원

재정 자주도	일반회계 총세입에서 일반재원(자체수입+자주재원)이 차지하는 비율 재정자주도 = [자체수입(지방세 + 세외수입) + 자주재원(지방교부세 + 조정교부금)] / 일반회계 총세입	일반재원 = [자체수입+ 자주재원] <sup>1)</sup>
--------	--	-----------------------------------

1) 일반재원 = 자체수입(지방세 + 세외수입) + 자주재원(지방교부세 + 조정교부금)

\* 출처 : 한국재정(박기영)

서울  
공  
사

2025  
김종규  
고난도 신경향  
선행정학

## 고객 HOT LINE

온라인 강의 [www.kaspa.co.kr](http://www.kaspa.co.kr) TEL. 02-532-5280~1  
[gong.conects.com](http://gong.conects.com)

오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521

펴낸날 2025판 2025년 12월 27일

펴낸이 김종규

펴낸곳 (주)카스파

주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 B동 601호

도서문의 TEL. 02-532-5314

등록번호 제2015-000214호



값 12,000원

ISBN 979-11-92405-64-3