

서
기
으
크
크
사
리

합격생들이 0순위로 추천하는 마무리 요약서

2025
김중규
여다나
압축
선행정학

합격생 추천의 글

숲과 나무로 이해하는 행정학, 시험장까지 들고 갈 나만의 무기!

여다나 압축 교재는 시험장까지 너털너털한 채로 지니고 들어갔을 만큼 단연코 공무원 행정학의 최고라 해도 과언이 아니라 생각합니다. 갈피가 잡히지 않았던 방대한 행정학에 대해 큰 흐름을 잡게 되고, 지엽적인 부분에 대한 대비와 내용의 경중을 혼자 따로 고민할 필요 없이 교재와 강의에서 제시된 방향을 따르면 AB급의 큰 중심축은 놓지 않고 어느새 막막하기만 했던 CD급 부분까지 자연스럽게 획득하며 체득하게 됩니다. 시간적 압박으로 따로 압축노트를 준비하기 힘들기 때문에 시험장까지 들고 갈 나만의 무기로 준비하기 딱 좋은 교재라 생각합니다. 기본서를 보지 않아도 핵심 내용은 필수로 다 수록되어 있고, 별도의 빨간색 작은 글씨로 지엽적인 내용까지 다루고 있기에 고난도 문제에도 대비할 수 있습니다. 내가 약한 부분, 교수님께서 특히나 강조하시는 부분에 대한 추가적인 필기를 함으로써 기출문제, 모의고사 등 모든 커리에 필수로 여다나 교재를 함께 공부하며 휘발성이 강한 과목 특성상 노출 시간을 높여 자연스럽게 수십 번 회독할 수 있었습니다. 행정학은 더 이상 암기로 커버되지 않는 과목이라 생각하기에 암기가 아닌 이해를 강조하셨던 김중규 교수님의 총총하고 세밀한 커리큘럼과 교재야말로 합격으로의 길로 나아갈 수 있는 지름길이라 생각합니다. 2025 여다나 압축 교재와 함께 꼭 좋은 결과가 따르기를 진심으로 응원합니다.

- 2024 국가9급 일반행정 합격 안지영 -

방대하고 복잡한 행정학 이론과 개념들을 간결하면서도 명확하게 이해할 수 있게 해준 책

여다나는 행정학의 복잡한 이론과 개념들을 간결하면서도 명확하게 이해할 수 있게 해주는 책입니다. 방대한 행정학의 핵심내용에 집중하며 무엇보다도 효율적인 학습을 하는 데에 많은 도움이 되었습니다. 가장 좋았던 것은, 챕터마다 탄탄한 체계적인 구성으로 학습 흐름을 이해하기 쉬웠다는 점입니다. 처음 행정학을 공부하면 그 양에 압도되어 전체적인 그림을 그리지 못하여 헤메는 경우가 많은데 여다나는 전반적인 구조를 빠르게 파악할 수 있게 해줍니다. 또한 재시생의 경우, 계속 같은 과목을 공부하다보면 보통 필수적이고 중요한 부분은 소홀하게 되고, 기출에서 계속 틀리는 지엽적인 파트들만 반복해서 볼 가능성이 높기 때문에 감을 잃기 쉬워집니다. 이때 여다나 교재와 강의를 통해 전체적으로 중요 내용을 압축 요약하면 흔들림없이 행정학의 감을 유지할 수 있습니다. 기출을 풀 때 부족했던 부분, 이론서만 봐서 전반적인 도식화가 안되어 이해가 잘 안되는 부분 등의 약점을 파악하신 후 여다나에 단권화해서 완벽하게 보완하실 것을 추천드립니다. 여다나 압축은 합격의 보증수표입니다.

- 2022 국가9급, 지방9급, 서울7급 합격 장유리 -

이 책의 내용과 순서

Ch 01 행정학의 기초이론

SUBJECT 01 행정의 본질

- 01 행정의 개념 · 23
- 02 공공재로서의 행정 · 24
- 03 행정의 변수 · 기능 · 과정 · 26

SUBJECT 02 행정과 환경

- 01 행정과 정치 · 28
- 02 행정과 경영 · 30
- 03 행정과 법 · 31
- 04 시민사회와 제3섹터 · 32
- 05 사회적 자본 · 34

SUBJECT 03 행정의 변천

- 01 국가와 행정의 변천 · 37
- 02 행정국가와 현대행정의 특징 · 38
- 03 신행정국가 · 39
- 04 진보주의 정부관과 보수주의 정부관 · 40
- 05 후기산업사회의 행정 · 41

SUBJECT 04 행정의 존재이유 – 시장실패와 대응

- 01 시장실패 · 43
- 02 정부규제 · 44
- 03 Wilson의 규제정치모형 · 47
- 04 행정지도 · 48

SUBJECT 05 행정의 한계 – 정부실패와 대응

- 01 정부실패 · 50
- 02 공공재의 적정 공급규모 · 52
- 03 감축관리론 – 작은 정부론 · 53
- 04 공공부문의 민간화 · 54

SUBJECT 06 행정의 지향과 가치

- 01 행정과 가치 · 57
- 02 행정이념의 우선순위와 상호관계 · 58
- 03 공익성 · 59
- 04 형평성 · 61
- 05 정의 · 62
- 06 합법성 · 능률성 & 민주성 · 63
- 07 합리성 · 64
- 08 효과성 · 65
- 09 가외성 · 66

SUBJECT 07 행정학의 특징과 체계

- 01 행정학의 학문적 성격 · 68
- 02 행정학의 접근법 · 69
- 03 행정학의 성립과 발달 · 70

SUBJECT 08 행정학의 주요이론

- 01 행정의 변천과 흐름 · 72
- 02 과학적 관리론 · 73
- 03 인간관계론 · 74
- 04 행태론 · 75
- 05 생태론 · 77
- 06 체제론 · 78
- 07 비교행정론 · 80
- 08 발전행정론 · 81
- 09 신행정론 · 82
- 10 후기행태주의 · 83
- 11 현상학 · 84
- 12 비판행정학과 담론행정 · 85
- 13 공공선택론(Ⅰ) – 기본가정과 특징 · 86
- 14 공공선택론(Ⅱ) – 주요 모형 · 88
- 15 신제도론 · 91
- 16 신공공관리론 · 93

CHAPTER

01

행정학의 기초이론

행정이란 무엇인가?
행정학은 어떻게 태동·발전되어 왔는가?

이 후은 행정학이 시작되는 부분이니 당연히 생소하고 낯설 수밖에 없다.
행정학의 기본이 되는 주요 개념과 특성, 이념, 접근법, 행정학이론 등이 설명된다.
이 장에서 소개되는 내용들은 이어지는 장들을 이해하는데 필수적인 내용이므로 잘 정리해야 한다.
그래서 늘 가장 많은 문제가 출제되는 부분이기도 하다.
이 장은 각종 이론들이 많다 보니 여러 가지 의견과 주장들이 분분하여 약간은 혼란스럽게 느껴지는 경우도 있다.
그러나 이 책에서 안내하는 대로 따라가기만 하면 길을 잃어버릴 염려는 없다.

김중규선행정학

CHAPTER **01**

행정학의 기초이론

SUBJECT

SUBJECT
01 행정의 본질

SUBJECT
02 행정과 환경

SUBJECT
03 행정의 변천

SUBJECT
04 행정의 존재이유 -
시장실패와 대응

SUBJECT
05 행정의 한계 -
정부실패와 대응

SUBJECT
06 행정의 지향과 가치

SUBJECT
07 행정학의 특징과
체계

SUBJECT
08 행정학의 주요이론

THEME

01 행정의 개념

B

02 공공재로서의 행정

A

03 행정의 변수 · 기능 · 과정

D

1 행정의 개념

- ① 협의 : 정부(공무원)의 활동 (공행정) ↳ 경영
- ② 광의 : 정부와 기업의 활동 모두 (공행정 + 사행정)
- ③ 최근 : 협력적 통치(거버넌스) → 정부의 독점적 통치가 아님
- ④ 일반 : 정치성 + 관리성 ↳ 정치와 분리된 개념 아님

2 행정개념의 변천



● 행정의 개념적 특성

↳ 민간기업(경영)이 추구하는 기업적 가치와는 다른 공공가치(인권, 안전, 환경, 일자리, 상생협력 등)

행정의 본질적 특성 (사회적 가치의 배분과 관련된 특성)				경영과 공통된 특성	
공공성 (공익성)	정치성	권력성 (강제성)	체제성	관리성 (합리성)	

↳ 환경과의 상호작용 ↳ 인력·물자의 관리

● 최근 행정이론 비교

		NPA	PCM	NPM	GOV	NPS
		신행정론	공공선택론	신공공관리론	거버넌스론	신공공서비스론
국가의 역할		적극적인 문제해결자 정부역할	국가의 역할 대폭 축소 · 부정 → 시장으로 전환	국가의 역할 대폭 축소는 아님 → 시장원리로 정부 개혁	국가와 시장, 시민사회가 함께 문제해결 → 공동생산	국가가 좀 더 적극적으로 많은 봉사 서비스 → NPA의 계승
방향잡기 & 노ذج기		구분 X	구분 X	방향잡기 ○ (정부) 노ذج기 X → 시장	방향잡기 ○ (정부) 노ذج기 △ : 함께	구분 X (불가능) * 정부가 모두
행정이념	효율성	X	○	○	△ 1)	-
	대응성	○	○ (선호)	X	○	○
	민주성	○	△ (Ostrom) ↳ 민주행정패러다임	X	○	○ (민주적 행동)
	형평성	○	X	X	-	○ (약자 배려)
	공익성	○	X	X (과정설)	-	○ (실체설, 공공목표)
	책임성	○	X	△ 2)	△ 3)	○ (다면, 복잡)

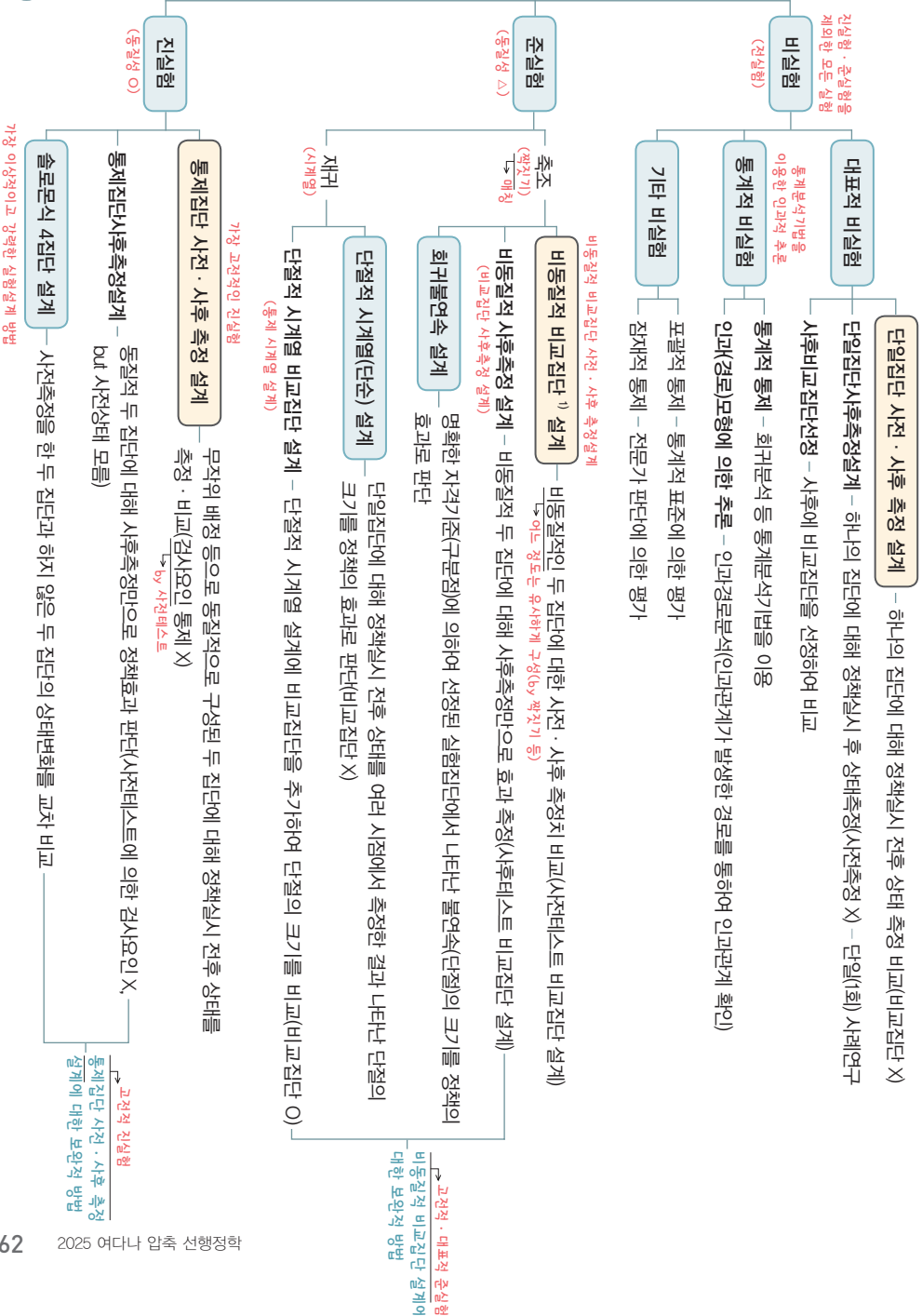
- 1) 거버넌스는 민주성과 책임성을 강조한 나머지 상대적으로 효율성을 소홀히 하지만 효율성을 결코 희생시키지는 않는다는 평가 있음.
- 2) 신공공관리론은 성과에 대한 책임은 강조하나, 대국민 · 민주적 · 공공책임성은 약화됨.
- 3) 거버넌스는 대국민 · 민주적 · 공공책임은 강조하지만 공동생산에 의한 모두의 책임은 무책임(분절화)으로 이어져 선거직을 통한 책임 확보라는 민주주의 정치질서에 부정적 영향을 미칠 수도 있다는 지적이 있음.

● 최근 행정이론의 변천(정부역할의 재정립)

신불재거서공(일원동 - 신불재거서공)

[1970]	신행정론	미국 격동기 문제를 해결하기 위한 가치와 실천, 적실성 강조(1968)
	정부실패론	미국 정부가 격동기의 문제들을 해결하지 못하면서 정부불신 초래
	감축관리론	석유파동 이후 나타난 작은 정부론
	공공선택론	Ostrom의 미국 행정학의 지적 위기(1973)
[1980]	신공공관리론	정부불신으로 신자유주의 기조 속에서 민영화 추진과 정치행정이원론 재등장(1982)
	전문직업주의	직업공무원의 재량권을 축소하고 정치적으로 임명되는 공무원 수를 증가 → 업관주의 부활
	블랙스버그 선언	행정의 정당성과 직업관료제 옹호(1985) → 행정재정립운동의 토대
[1990]	행정재정립론	직업공무원제를 옹호하는 행정재정립운동(Refounding Movement) 등장 ① 스바라(Svara) : 기존의 정치행정이원론을 재해석하여 정책과정에서 공무원의 적극적인 역할 강조 ② 웬슬리(Wamsley) : 행정재정립론(1990) ↳ 비판적 해석 → ∴ 정치행정일원론 ③ 굿셀(Goodsell) : 정부재창조보다 정부재발견 강조
	정부재창조론	① 오스본 & 게블러는 정부재발견보다는 정부재창조 강조(1992) ② Clinton 행정부의 기업형 정부 개혁기반 : NPM을 적용하여 공공서비스 공급에 민간의 참여 강조
	뉴거버넌스	네트워크에 의한 민관협치(1996)
[2000]	신공공서비스	누구를 위한 행정인가? → 고객중심적 행정에 대한 새로운 연구 경향(2000)
	탈신공공관리	신공공관리론적 한계 극복 경향
	공공가치관리	공공가치실패론(2002)과 공공가치창출론

1 정책평가를 위한 실험의 종류



1) 준실험은 비교집단이 실험집단과 동질성을 갖추지 못하고 일정한 통제도 안 되므로 통제집단 대신 비교집단이라는 용어를 주로 사용한다.

(2) 5가지 직무특성

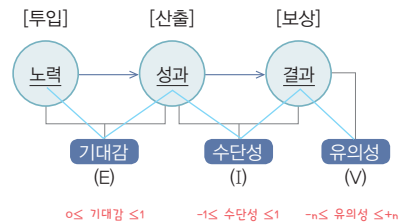
다정중환자 - 종환영성책

직무특성	정의	
기술의 다양성(diversity)	직무를 수행하는데 요구되는 기술의 '종류'가 얼마나 여러 가지인가?	직무에 대해 느끼는 의미성
직무 정체성(identity)	직무의 내용이 하나의 제품을 끝까지 완성시킬 수 있도록 구성되어 있는가 하는 직무의 '완결도'	
직무 중요성(significance)	개인이 수행하는 직무가 조직 내 또는 조직 밖의 다른 사람들의 삶과 일에 얼마나 큰 '영향'을 미치는가?	
자율성(autonomy)	개인이 자신의 직무에 대하여 느끼는 '권한과 책임감'의 정도	책임감
환류(feedback)	직무 자체가 주는 직무수행 '성과에 대한 정보'의 유무	결과에 대한 지식

9 V.Vroom의 기대이론(VIE이론)

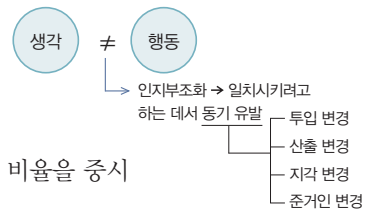
- (1) 기대감(E) : 노력 · 능력을 투입하면 성과가 있을 것이라는 주관적인 기대감
- (2) 수단성(I) : 성과(1차산출)가 바람직한 보상(2차산출 · 결과)을 가져다줄 것이라고 믿는 주관적인 정도(도구성)
- (3) 유의성(V) : 보상(2차산출 · 결과)의 중요성(가치)에 대한 주관적인 선호의 강도

배부름-투기산수부유



10 Adams의 공평성이론

- (1) 준거인(동료)과 비교하여 자신의 노력(투입)과 보상(산출) 간 비율의 불일치(불공정성)를 지각하면 이를 제거하는 방향으로 행동이 유발됨



- (2) 비교결과 반응 : 노력과 보상의 크기가 아닌 준거인과 비교된 비율을 중시

① 보상/노력 = 타인 : 공평 → 행동유발 없음

② 보상/노력 < 타인(과소보상) : 불공평 → 편익증대 요구, 노력 감소, 산출의 왜곡, 준거인의 변경, 조직에서의 이탈 등

③ 보상/노력 > 타인(과다보상) : 불공평 → 노력증대 등

불공평

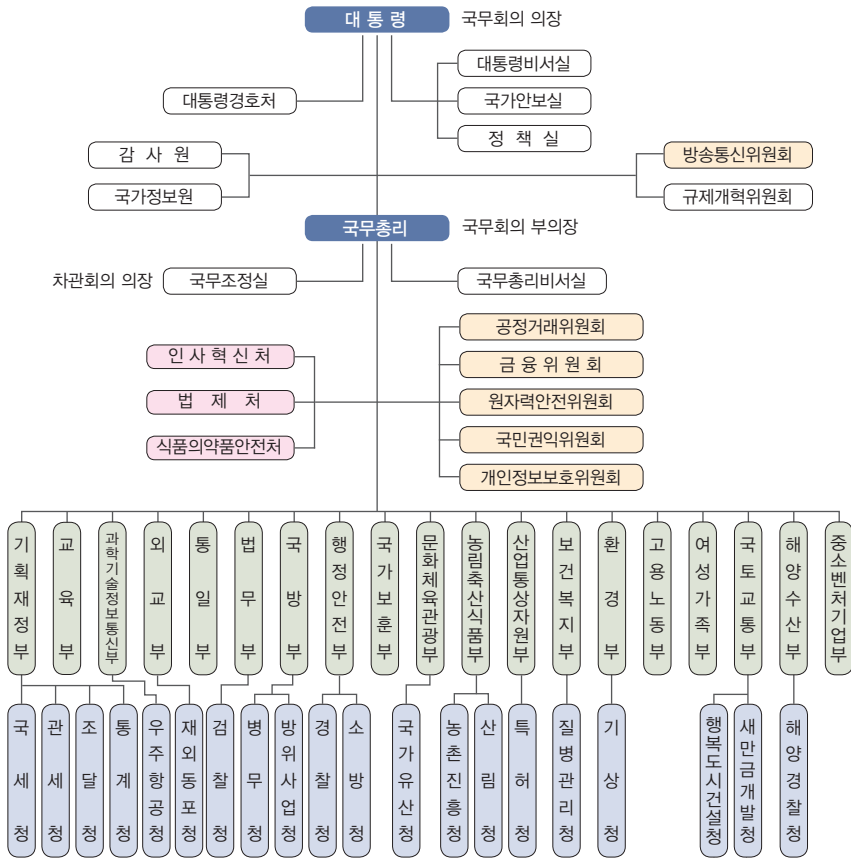
(2) 윤석열 정부

18부 4처 18청 6위원회 7복수차관 → 19부 3처 20청 6위원회 7복수차관

- ① 국가보훈부 신설 : 국가보훈처를 국가보훈부로 승격
 - ② 재외동포청 신설 : 외교부 소속외청으로 재외동포청 신설
 - ③ 우주항공청 신설 : 과학기술정보통신부 소속 외청으로 우주항공청 신설(2024.5.27.)
 - ④ 문화재청 → 국가유산청으로 개편(2024.5.17.)
 - ⑤ 영유아 보육·교육 업무 : 보건복지부에서 교육부로 이관(2024.6.27.)
- * 인구전략기획부(부총리) 및 정무장관 신설 추진 중(2024.7.11. 여당 의원입법 발의)

3 우리나라 정부조직 현황

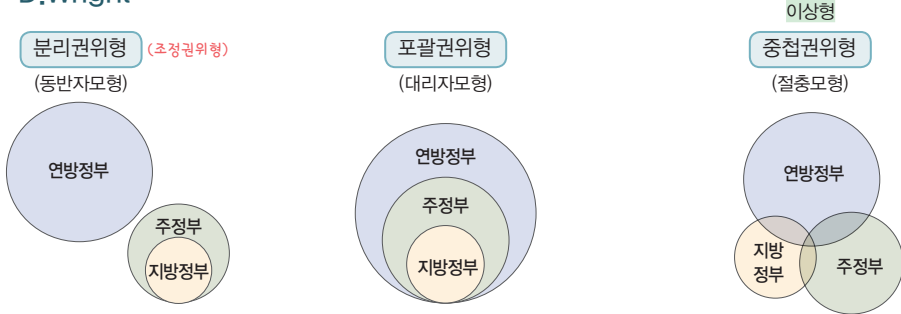
- 중앙행정기관 : 19부 3처 20청 6위원회 (2024.8. 현재)
("정부조직법,상) ■ ■ ■ ■



국관조통

3청·6위원회는 정부조직법에 의해 직접 설치된 중앙행정 기관이 아님

1 D.Wright



중앙정부와 주정부간 관계는 인사·재정상 완전 분리 (but 주정부와 시정부의 관계는 포괄권위형) 이원적 관계

지방이 중앙에 전적으로 의존하는 계서적 관계 지배부종

기관위임사무가 주종

Dillon 원칙 상급정부 우선

가장 이상적인 모형 교류·협력 가능

고유사무와 단체위임사무 공존

자치사무가 주종

갈등 소지 → 조정 필요 조정권위형

Home Rule의 원칙 (Cooley Doctrine) 하급정부 우선

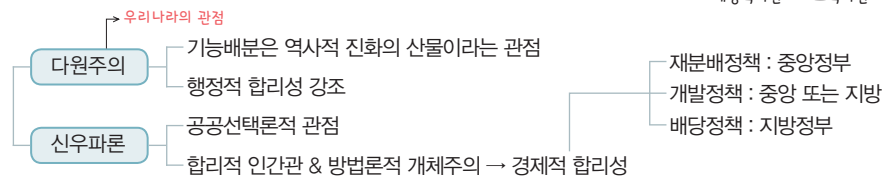
● IGR모형의 비교

D.Wright	Elcock	Kingdom	Nice	Muramatsu	Rhodes	Dunsire	Wildavsky
분리 권위형	동반자모형		경쟁형(대립형)	수평적 경쟁모형	동반자모형	지방자치모델	갈등 - 합의모형
포괄 권위형	대리자모형			수직적 통제모형	대리인모형	하향식모델	협조 - 강제모형
중첩 권위형	교환모형 (지배인모형)	소작인모형	상호의존형		전략적 협상관계모형	정치체제모델	

Chandler의 지주·마름모형과 유사 (지주가 정해준 원칙 아래서 마름이 강한 권한 행사)

권력의존모형 = 상호의존모형 [중앙정부우위] [지방정부우위]
 [법적자원] [정보자원]
 [재정적자원] [조직자원]

2 P.Dunleavy





고객 HOT LINE

온라인 강의 www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280~1

오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521

펴낸날 2024년 8월 12일

펴낸이 김중규

펴낸곳 (주)카스파

주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 B동 602호

도서문의 TEL. 02-532-5314 FAX. 02-532-5315

등록번호 제2015-000214호

ISBN 979-11-92405-58-2

값 30,000원

