

시험 직전 막판 뒤집기

30UP

2024
김종규
헛총
헛갈리는 부분 총정리
선행정학



2024 헛총 선행정학(헛갈리는 부분 총정리 선행정학)을 펴내며

“

일선 수험현장에서 수십년간 수많은 수험생들을 지도해 오면서 느낀 중요한 점이 하나 있습니다. 바로 합격생들과 불합격생들의 행정학 공부방법(특히 마무리)상 차이점입니다. 시험을 앞둔 모의고사에서도 일관되게 고득점을 하는 상위권 수험생들과 안타깝게도 점수가 기복이 심하거나 합격권과는 거리가 먼 60~70점대에 맴도는 하위권 수험생들이 있습니다. 그 차이의 원인이 뭘까요?

원인은 바로 여기에 있습니다. 행정학은 국정교과서가 없다 보니 학설과 이론간에 서로 대립·모순되고 헛갈리는 부분들이 참 많습니다. 행정학을 어려워하는 이유이기도 하지요. 이런 부분들을 깔끔하게 정리하여 암기해나가지 않으면 절대 고득점이 안됩니다. 합격생들이나 고득점군 수험생들은 이런 부분들에 대한 나름대로의 정리가 되어있는 반면, 불합격생들이나 저득점군 수험생들은 이런 부분이 많이 부족합니다.

예를 들어 [자치단체를 대표하는 기관은 단체장인가, 지방의회인가?]에서 결론은 자치단체를 대외적으로 대표하는 기관은 단체장이지만 주민을 대표하는 기관은 지방의회입니다. 즉 [외부대표 : 단체장, 주민대표 : 지방의회] 이런 식으로 깔끔한 정리가 필요한 것이지요. 또 [자본예산은 안정화를 저해하는가, 안정화에 기여하는가?]에서 결론은 경제안정화에는 기여하지만 재정안정화는 저해할 수 있습니다. 즉 [경제 : 안정화, 재정 : 불안정]입니다. 이렇게 정리가 되어있지 않은 상태에서 “대표”또는 “안정”이란 단어에만 매달려 있으면 틀리는 문제는 반복해서 계속 틀리게 되어 있습니다. 60~70점대에 머무는 대부분의 수험생들이 바로 이런 부분들이 부족한 것입니다. 이런 부분들만 정리를 해준다면 바로 점수가 30점은 오를 수 있습니다.

여러분들이 이런 걸 정리할 시간과 여유가 안된다면 제가 해드리겠다는 생각으로 이 교재를 출간하게 되었습니다. 2024년 2월에 공단기에 오시면 이 교재로 강의도 만나보실 수 있습니다. [행정학, 헛갈리는 부분 160제 총정리 특강]이 개설되어 있습니다. 인강(약20강)으로도 바로바로 업로드될 예정입니다.

이 교재와 강의는 주제별로 4가지 섹션으로 구성되어 있는데 주제별로 헛갈림의 요지를 제시하고 -> 명쾌한 결론(해설)을 제시한 다음 -> OX풀이로 지문암기를 시켜주고 -> 관련기출문제를 제시하여 기출문제까지 완벽하게 정리하는 순으로 구성되어 있습니다. 이 중에 핵심은 OX지문 암기입니다. 9/7급 막론하고 초시생, 재시생이나 군무원, 공기업, 경관부, 경쟁승진 등 모든 수험생들에게 도움되는 사상 최초의 역대급 특강입니다. 극히 일부 주제를 제외하고는 9급수험생들도 반드시 알아야 할 매우 중요한 주제들이니 반드시 접해보시길 바랍니다.

”

합격생 추천의 글

얼마나 많은 정성과 고민이 들어가 있는지를 알 수 있는 교재

헛총의 기획과 출간 과정을 보았기에 이 교재에 얼마나 많은 정성과 고민이 들어갔는지 알 수 있습니다. 단순 요약교재가 아니라, 말 그대로 헛갈려할만한 내용을 하나하나 골라 기출과 연계한 교재입니다. 수많은 행정학 교재가 있었지만, 수험생분들이 많이 질문하는 내용을 정리하여 실속있게 추린 교재로는 헛총을 유일하게 추천드리다고 말씀드리고 싶습니다. 시험을 앞두고 간절하고도 불안한 마음이 들쭉날쭉하겠지만, 헛총 학습 후에는 보다 단단한 실력과 마음으로 좋은 결과를 얻을 준비가 되어 있을 것입니다.

- 2019 국가7급 합격 김은선 -

행정학 고득점의 지름길, 헛총

저는 기출문제를 풀면서 헛갈리는 부분이 있어도 무의식적으로 지나가는 경우가 많았습니다. 무의식적으로 지나간 부분을 나중에 한번에 정리하려니 찾아다니기 힘들고 시간도 많이 들었는데, 헛총을 통해 헛갈리는 부분을 보완해 시간을 절약할 수 있었고 문제 풀이에 자신감을 얻을 수 있었습니다. 특히 해당 개념과 관련되는 문제가 함께 실려 있어 기출문제집을 다시 찾아봐야하는 수고를 줄일 수 있어 좋았습니다. 최근 행정학에서 난이도 있게 문제가 출제되는 경우가 많습니다. 고난이도 문제를 해결하려면 단순 암기보다는 개념에 대한 이해가 가장 중요하다고 생각합니다. 헛총을 통해서 헛갈리는 부분에 대한 개념을 명확하게 정리하면 문제가 다양한 방식으로 응용되어 출제되어도 충분히 해결할 수 있을 것입니다. 행정학 고득점으로 가기위한 지름길로 헛총 강력하게 추천합니다.

- 2023 국가7급 합격 노성군 -

행정학 킬러 문제를 집중적으로 다루는 유일한 교재

수험 과목으로써 행정학은 '아 다르고 어 다르다'라는 말처럼, 하나의 주제를 가지고 다양한 방식으로 선지를 구성하여 수험생들이 개념을 알고도 틀리는 과목 특수성을 가지고 있습니다. 헛총 교재와 강의는 이러한 행정학 수험생들의 고민을 반영하여 수험생들이 시험장에서 당황하지 않고, 답안을 자신 있게 마킹하고 넘어갈 수 있도록 도와주는 예방주사와 같은 콘텐트입니다. 헛총은 이미 행정학 공부에 어느 정도 된 수험생들에게는 빠른 시간에 핵심 주제를 다시 확인하고 넘어가는 회독용 교재이며, 공부 중인 수험생들에게는 행정학 고득점에 빠져있는 마지막 퍼즐 한 조각을 채워 넣어주는 교재입니다. 꼭 강의와 함께 교재를 보시기를 강력히 추천드리며, 회독 후 한층 단단해진 행정학 지식과 유연해진 문제풀이 스킬에 여러분 스스로 놀랄 것이라 생각합니다. 대한민국에 유일무이한 행정학 전략교재 헛총과 함께, 여러분의 꿈을 더 가깝게 앞당기시길 바랍니다.

- 2022 서울9급 합격 김준범 -

헛총으로 전범위를 정리한 것이 고득점과 합격에 크게 기여

저는 기필고와 헛총으로 시험전까지 꾸준히 전범위 정리를 한 것이 행정학 고득점과 합격에 크게 기여했습니다. 뒷 단원을 하면 앞쪽 내용을 잊어버려서 효율적으로 전체를 정리할 수 있는 책을 찾다가 헛총을 선택했습니다. 그리고 행정학은 국정교과서가 없다보니 학자들마다 주장이 다르고 헛갈리는 부분들이 많아 동일한 지문같은데 어떤 문제에서는 맞는 지문이 되고 어떤 문제에서는 틀린 지문이 되는 등 수험생 본인이 혼자서 해결·정리하는 것이 힘든 경우가 많아 그런 것들이 스트레스였는데, 헛총은 헛갈리는 부분들만 빠르게 정리하여 회독하는데에 큰 도움이 되었습니다. 진도별 기본서, 기출회독과 헛총을 병행하시면 시너지 효과가 극대화 될 것입니다. 많은 수험생분들이 이 책을 통해 좀 더 쉽게 합격의 꿈을 이룰 수 있길 바랍니다...!

- 2021 국가9급, 국가7급 합격 김수현 -

행정학을 어려워하는 분들께 강추

통념과 다르게 행정학은 암기가 아니라 개념에 대한 '이해'에서 고득점을 받을 수 있다고 생각합니다. 여타 인문과학도 그렇겠지만 특히 행정학은 한 개념어가 일의적이지 않고 학파와 맥락에 따라 다르게 쓰이기 때문에 문제와 선지에 맞추어 개념을 읽어내는 것이 필요하기 때문입니다. 따라서 단순히 학파, 학자와 대응되는 개념 암기만으로는 고득점에 절대 이를 수 없습니다. 그런 의미에서 본 교재인 헛총은 어느정도 암기와 이해가 되어 있는 70~80점대의 수험생분들에게 매우 유용하다고 생각합니다. 공부하다 보면 부딪치게 되는 자연스러운 의문들 또는 많은 사람들이 하는 잘못된 추론들을 담아 그것들에 대한 김종규 교수님의 명쾌한 해설을 제공하기 때문입니다. 또한 기본서에 있는 헛갈리는 부분이나 중요한 부분들을 모아 놓았기 때문에 회독할 때이나 이후 단권화할 때에도 좋습니다. 특히 인문과학적 배이스가 없어서 행정학을 어려워하시는 분들에게도 추천드립니다!! 해설을 읽다보면 헛갈리는 부분을 과외 받듯이 해결할 수 있습니다!

- 2023 서울7급 합격 문아현 -

헛갈리던 내용을 명확히 이해시켜주는 책

행정학은 기본서와 기출을 어느정도 공부하고 나면 헛갈리는 내용들이 많이 생깁니다. '앞에서는 맞다고 했는데 뒤에서는 왜 또 아니라고 하지?' 하며 책을 뒤적거리는 데에 많은 시간을 소요하게 됩니다. 저는 이런 시기에 '헛총'으로 헛갈리는 내용을 정리하는 것이 큰 도움이 되었습니다. 혼동되는 부분들을 묶어서 정리해두었기 때문에 스스로 헛갈리는 부분을 찾는 것보다 시간과 에너지를 크게 아낄 수 있습니다. 또 구어체로 설명이 되어 있어 이해하기 까다로운 개념들도 좀 더 쉽게 이해할 수 있었습니다. 관련 문제들이 함께 실려있어 개념을 알맞게 이해했는지 확인하기도 좋았습니다. '헛총'을 디딤돌 삼아 마무리 잘 하시길 바랍니다!

- 2022 국가9급, 서울9급 합격 허소정 -

Ch.01 Themes

	1회독	2회독	3회독
01 정치행정이원론과 정치행정일원론에서 정치	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02 공유지의 비극이 발생하는 본질적 원인	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03 진보주의 & 보수주의 정부관	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04 포스트모더니티 & 인간관	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
05 포스트모더니티 & 융합 · 통합	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
06 정부실패의 원인과 대응	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07 바우처의 성격	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
08 민영화와 서비스의 질	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
09 공익의 실체설과 갈등	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10 공리주의적 공익관	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11 공익의 절충적 실체설	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12 수평적 공평과 수직적 공평	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13 내용적 합리성 & 실질적 합리성	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14 가외성의 특성 중 중첩 & 중복	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15 기술성과 기술적 행정학	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
16 Wilson과 기술성	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
17 행태론과 가치	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
18 체제론과 개방체제의 성격	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
19 신행정론과 고객중심의 행정	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
20 현상학 & 행태론	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
21 현상학의 연구대상	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
22 공공선택이론과 정치 · 행정	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
23 공공선택이론과 대응성	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
24 신제도론과 상호작용	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
25 신공공관리론과 책임성	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
26 신공공관리론과 임무중심의 행정	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
27 거버넌스 유형과 기업형정부	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
28 논변적 접근법	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
29 신공공서비스와 공익의 본질	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
30 NPM과 행정의 본질	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
31 NPM과 PCM에서의 정부역할	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
32 행정재정립운동	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
33 분절화와 NPM · GOV	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
34 넛지이론	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

숙지도별 학습능력

70% 이상(19개 이상) 숙지 : 상	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
50% ~ 70% 이상(14~17개 이상) 숙지 : 중	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
50% 미만(12개 이하) 숙지 : 하	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

01

정치행정이원론과 정치행정일원론에서 정치

2024 선행정학 p.17

아 험갈려!

정치행정이원론과 정치행정일원론에서의 '정치'는 같은 의미 아닌가요?

정리

다른 의미입니다.

- ① **정치행정이원론**은 엽관주의 정치의 폐단을 극복하기 위해 등장한 이론이므로 정치행정이원론의 정치는 **엽관주의(엽관정치)**를 의미합니다. 즉, 정치행정이원론은 "행정은 엽관정치로 부터 분리되어야 함"을 강조합니다.
- ② 반면 **정치행정일원론**은 경제대공황 등의 사회문제를 적극적으로 해결하기 위해 등장한 이론이므로 정치행정일원론에서의 정치는 **정책형성**을 의미합니다. 즉, 정치행정일원론은 "행정이 정책결정역할을 함께 수행해야 함"을 강조합니다.

[결론] 정치의 의미

- ① 이원론 : 엽관정치
- ② 일원론 : 정책형성

OX

- [1] 정치행정일원론에서의 행정의 정치적 기능이란 정책형성 기능을 의미한다.
- [2] 정치행정이원론에서의 정치란 엽관정치를 말한다.

[1] O [2] O

Q1

중요도 ■■■ 난이도 ■■■

2013 국회8급

정치와 행정에 대한 다음 <보기>의 설명 중 옳은 것은 모두 몇 개인가?

<보기>

- ㄱ. 전통적으로 민주주의 정치체제에서 정치는 가치개입적 행위이며 행정은 가치중립적 행위이다.
- ㄴ. 정치는 효율성을 확보하는 과정인데 반해 행정은 민주성을 확보하는 과정이다.
- ㄷ. 정치행정일원론에서의 행정의 정치적 기능이란 정책형성 기능을 의미한다.
- ㄹ. 1960년대 발전행정론이 대두하면서 기존의 행정우위론과 대비되는 정치우위론의 입장에서 새 일원론이 제기되었다.
- ㅁ. 사이먼(Simon) 등 행태주의 학자들은 행정의 정책결정 기능을 인정한다는 점에서 기존의 이원론과 구분된다.

- ① 1개
- ② 2개
- ③ 3개
- ④ 4개

2024 선행정학 p.18

정답 및 해설

답 ③

- ㄱ, ㄷ, ㅁ은 옳고 ㄴ, ㄹ은 틀리다.
- ☑ ㄱ [O] 정치는 가치(결정), 행정은 사실(집행)에 해당한다.
- ㄴ [X] 정치는 민주성을, 행정은 효율성을 중시한다.
- ㄷ [O] 이원론과 일원론에서 말하는 정치의 의미가 다르다. 정치행정이원론에서의 정치는 엽관제를, 일원론에서 정치는 정책형성(정책결정)을 의미한다.
- ㄹ [X] 1940년대 통치가능설이 정치우위론적 일원론이라면 발전행정론은 행정우위론적 일원론이다.
- ㅁ [O] 행정학 성립초기의 이원론이 행정의 정책결정(가치)기능을 인정하지 않는 이원론이라면 행태론은 행정의 정책결정(가치)기능을 인정하는 이원론이라는 점에서 다르다.

정치·행정이원론과 일원론의 변천

관계	해당이론	특징(가치와 우위)	정치의 개념
이원론	행정관리설	가치 부정	엽관정치
일원론	통치가능설	정치 우위	정책형성
새이원론	행정행태설	가치 인정	
새일원론	발전행정론	행정 우위	

34

넛지이론

2024 선행정학 p.176

아 햇갈려!

최근 넛지이론 등 교과서에도 없는 새로운 행정이론들이 고난도 문제로 출제되는데 넛지이론이 뭔가요?

정리

최근 거버넌스 이후 신공공관리론에 대한 비판적 이론으로 새로운 모형들이 문헌에 소개되고 있고 시험에도 출제되고 있습니다.

넛지이론은 그 중 하나로 정부가 선택(옵션)설계자로서 정책대상집단의 행동에 개입하지만 개인의 자유로운 선택을 허용하는 부드러운(자유주의적) 개입주의를 의미합니다.

[결론] 넛지이론의 핵심

- ① 사람들의 선택의 자유를 존중하면서 보다 나은 의사결정을 정부가 도와주는 부드러운(자유주의적) 개입주의
- ② 넛지는 사람들의 인지적 편향을 전략적으로 활용하는 간접적이고 유도적인 정부개입방식
- ③ 내부효과에 의한 행동적 시장실패를 해결하기 위한 급진적 점증주의 관점
- ④ 신고전파 경제학이나 공공선택론을 토대로 하는 신공공관리론과 달리 행동경제학을 토대로 함.

OX

- [1] 넛지 방식으로 정책을 설계하는 것을 선택설계라고 한다.
- [2] 넛지는 디폴트 옵션 설정 방식처럼 사람들의 인지적 편향을 전략적으로 활용하는 정책수단이다.
- [3] 넛지는 전통적인 정책수단인 강압과 처벌보다는 유인이나 보상 같은 정책수단을 활용한다.

[1] O [2] O

[3] X (도덕적 설득, 유인과 보상, 강압과 처벌 같은 직접적 개입보다는 선택설계에 의한 부드러운 개입주의)

02

강제성에 따른 정책수단 분류

2024 기본서 p.191

아 헛갈려!

Salamon의 직접성에 따른 정책수단과 강제성에 따른 정책수단의 구분은 다른건가요?

정리

다릅니다, Salamon은 직접성과 강제성의 정도에 따라 정책수단을 구분하였습니다.

[결론]

직접성 높음	직접대부, 정부소비, 공공정보, 공적 보험, 공기업, 경제적 규제
강제성 높음	사회적 규제, 경제적 규제

OX

- [1] Salamon의 정책수단 중 공적 보험은 강제성이 높은 수단이다.
- [2] Salamon의 정책수단 중 경제적 규제는 강제성이 높은 정책수단이다.

[1] X (직접성이 높음) [2] O

Q1

중요도 난이도

2022 지방·서울9급

살라몬(Salamon)의 정책도구 분류에서 강제성이 가장 높은 것은?

- ① 경제적 규제
- ② 바우처
- ③ 조세지출
- ④ 직접대출

공무원샘

Salamon의 정책수단 유형을 묻는 문제가 직접성 기준에 이어 강제성 기준까지로 확대되고 있으니 좀 더 체계적인 대비와 이해가 필요해 보입니다.

2024 선행정학 p.191

정답 및 해설

답 ①

살라몬의 정책수단유형에서 강제성이 가장 높은 것은 경제적 규제이다. 이 문제는 직접성과 강제성을 구분해야되는 문제이다. 직접성은 정부가 직접적인 집행주체가 되는지의 여부이고, 강제성은 강제력이 수반되는지의 여부이다. 경제적 규제는 직접성과 강제성이 모두 높지만 직접대출의 경우 직접성은 높으나 강제성은 높지 않은(중간정도) 정책수단이다. 인허가 등 경제적 규제가 직접대출 등 다른 정책수단에 비하여 강제성이 더 높은 수단이라는 점은 굳이 정책이론을 동원하지 않더라도 직관적으로 판단할 수 있는 부분이다.

- ☑ ② [X] 바우처는 강제성이 중간인 정책수단이다.
- ③ [X] 조세지출은 강제성이 낮은 정책수단이다.
- ④ [X] 직접대출은 강제성이 중간인 정책수단이다.

16

홀라크라시와 애자일조직

2024 선행정학 p.378

아 헛갈려!

최근 행정학시험에서 들어보지도 못한 조직모형(예를 들면, 홀라크라시, 애자일조직 등)들이 출제되는데 이런 것도 다 알아둬야 하나요?

정리

행정학은 범위가 없는 과목이므로 교과서나 문헌에 없는 조직모형들도 출제되곤 합니다. 이러한 내용들을 모두 다 알아둬야 할 필요는 없지만 학계나 정부, 기업 등에서 활발히 논의되고 있거나 앞으로 출제될 가능성이 있는 조직 모형은 알아두시는 것이 안전합니다. 민간부문을 중심으로 활발히 논의되고 있는 유기적 구조의 일종인 홀라크라시, 애자일조직 등이 바로 그런 예입니다.

[결론]

- ① 홀라크라시(holacracy) : Holo(전체) + cracy(통치)의 합성어로 구성원 전체가 조직을 이끌어나가는 “관리자 없는 조직”
- ② 애자일조직(agile Org.) : 소규모 팀단위로 운영되는 조직으로 결정권이 분산되어 있어 신속한 결정이 가능한 “민첩한 조직”

OX

- [1] 애자일(agile) 조직은 계층을 줄여 최고 의사결정자가 신속하게 의사결정을 할 수 있는 조직을 말한다.
- [2] 홀라크라시(holacracy)는 민츠버그(Mintzberg)가 제시한 조직유형 중 하나이다.

[1] X (최고 의사결정자가 아닌 팀장이나 팀원)

[2] X (민츠버그가 제시한 조직이 아님)

Q1

중요도 난이도

2023 지방9급

민츠버그(Mintzberg)가 제시한 조직유형이 아닌 것은?

- ① 기계적 관료제
- ② 애드호크라시(adhocracy)
- ③ 사업부제 구조
- ④ 홀라크라시(holacracy)

2024 선행정학 p.378

정답 및 해설

답 ④

홀라크라시(Holacracy)는 adhocracy와 유사한 측면이 있는 조직이지만 민츠버그(Mintzberg)가 제시한 조직유형은 아니다. Holacracy는 1967년 영국의 아서 케슬러(Koestler, A)가 <기계 속의 영혼>에서 언급한 신조어 holachy(자율적이고 자급자족적인 결합체)와 cracy(통치· 지배)를 결합한 합성어이다. Holacracy는 권한과 의사결정이 상위 계층에 속하지 않고 조직 전체에 걸쳐 분산되어있는 새로운 조직구조로서 조직의 위계질서가 존재하지 않고 모든 구성원이 관리자 없이 동등한 위치에서 동일한 책임을 가지고 업무를 수행하는 조직이다.

☑ ①②③ [o] 모두 민츠버그(Mintzberg)가 제시한 조직유형이다. 민츠버그는 개방체제 하에서 조직의 성장경로를 중심으로 조직유형을 단순구조, 기계적 관료제, 전문관료제, 사업부제, 임시특별조직(adhocracy)로 구분하였다.

01

재정준칙

2024 선행정학 p.587

아 헛갈려!

최근 재정준칙이라는 개념이 언론에서도 자주 언급되고 시험에 출제되기도 하는데 정확한 개념을 알고 싶습니다.

정리

- ① 재정준칙이란, 국가채무, 재정수지 등 국가 재정건전성 지표에 구체적인 목표치를 부여하고 이를 넘지 않도록 관리하는 법제화된 규범(강제적 총량적 재정규율)을 말합니다. 재정준칙은 크게 채무준칙, 수지준칙, 지출준칙, 수입준칙으로 구성됩니다.
- ② 현재 우리나라 윤석열 정부가 추진중인 한국형 재정준칙(2022.9. 「국가재정법」 개정안 국회 제출)은 채무 규모와 재정수지가 일정 수준(채무규모는 GDP 대비 60%, 관리재정수지는 -3%) 이상 넘어가지 못하도록 제한하는 내용을 법제화하는 것을 핵심으로 합니다.

[결론1] 재정준칙의 구성요소

채무준칙	GDP 대비 국가채무 비율의 한도
수지준칙	재정수지를 일정 범위 내에서 관리
지출준칙	총지출 한도나 총지출 증가율 등을 제한 (조세지출 등에 의한 조세감면율 포함)
수입준칙	재정수입의 최저한도 설정

[결론2] 윤석열 정부의 재정준칙(국가재정법 개정안)

- ① 채무준칙 : GDP 대비 60%
- ② 수지준칙 : 관리재정수지 -3%

OX

- [1] 재정준칙이란 재정운영에 대한 행정부의 재량을 확대하여 재정건전화를 도모하기 위한 것이다.
- [2] 재정수입준칙은 조세지출을 우회적으로 활용하여 세수감소를 초래하고 재정건전성을 훼손하는 것을 막기 위한 준칙이다.
- [3] 우리나라는 재정준칙을 이를 「국가재정법」에 명문의 규정으로 법제화하였다.
- [4] 윤석열 정부가 추진중인 재정준칙 중 수지준칙은 통합재정수지가 -3%를 넘지 않도록 하는 내용을 「국가재정법」에 명문으로 규정하는 방안을 포함하고 있다.

[1] X (재량을 통제하기 위함) [2] X (재정지출준칙)
[3] X (아직 법제화는 안되었음) [4] X (관리재정수지)

03

우리나라 지방자치의 변천

2024 선행정학 p.772

아 햇갈려!

최근 우리나라 지방자치제의 변천에 대한 상당히 구체적인 지문들이 고난도 문제로 출제되는데 어느 정도까지 알고 있어야 할까요?

정리

최근 7급은 물론, 9급시험에서도 우리나라 지방자치제의 변천에 대한 깊이있는 문제가 출제되고 있으니 상세한 내용은 아닐지라도 역대 정부별로 상징적이고 핵심적인 주요 내용들은 정리·숙지가 필요합니다.

[결론] 우리나라 지방자치의 변천

구분	주요 내용
이승만 정부	지방자치법 제정(1949), 시·읍·면 자치, 지방의회 구성(1952)
5.16	지방의회 해산 및 단체장 임명제로 전환(1961), 시·군 자치제로 전환(1961)
노태우 정부	지방의원 선거 및 지방의회 재구성(1991)
김영삼 정부	단체장 선거(1995), 동시선거체제 도입(1995)
노무현 정부	시·도 교육감 직선제 법제화(2006), 기초의원 정당공천제 도입
문재인 정부	지방일괄이양법 제정(2021), 지방자치법 전면 개정(2022)

OX

- [1] 1995년부터 시·도 교육감 직선제가 실시되면서 실질적 의미의 교육자치가 실시되었다.
- [2] 1949년 제정된 「지방자치법」에서 시·군자치제가 도입되었다.

[1] X (2007년) [2] X (읍·면 자치제)

7급용

Q1

중요도 난이도

2022 국가7급

우리나라 지방자치의 역사에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 제헌의회가 성립하면서 1949년 전국에서 도의회의원 선거가 실시되었다.
- ② 1991년 지방선거에서 지방의회의원을 선출하였으나, 지방자치단체장 선거는 실시되지 않았다.
- ③ 1995년부터 주민직선제에 의한 시·도교육감 선거가 실시되면서 실질적 의미의 교육자치가 시작되었다.
- ④ 1960년 지방선거에서는 서울특별시장·도지사 선거는 실시되었으나, 시·읍·면장 선거는 실시되지 않았다.

중급엔 팀

최초 각종 계도와 기관(지방자치제도, 지방분권추진기구, 정부조직개편, 중앙인사기관, 중앙예산기관 등)의 역사(연혁)을 묻는 고난도 문제가 빈출되고 있으니 대비하세요.

2024 선행정학 p.772

정답 및 해설

답 ②

1991년 노태우 정부는 지방의회를 구성하였으나 **자치단체장 선거약속을 지키지 못하였고 김영삼 정부시절인 1995년에 비로소 단체장 선거(동시선거)가 이루어졌다.**

- ① [X] 1949년 제헌의회에서 「지방자치법」이 제정되었으나 한국전쟁 등으로 의원선거는 1952년에서야 실시되었다.
- ③ [X] 시·도 교육감은 임명제(1962~1990)와 간선제(1991~2001)를 거쳐 **2007년부터 직선제(부산 교육감 보궐선거)를 실시하였다.**
- ④ [X] 시·읍·면 자치제가 1961년 시·군 자치제로 변경되기 이전인 1960년 지방선거에서는 시·도지사, 시·읍·면장 선거가 실시되었다.

30UP

2024
김종규
엣총
선행정학

고객 HOT LINE

온라인 강의 www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280~1
gong.conects.com

오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521

펴낸날 2024판 2024년 1월 2일

펴낸이 김종규

펴낸곳 (주)카스파

주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 B동 601호

도서문의 TEL. 02-532-5314

등록번호 제2015-000214호



값 23,000원

ISBN 979-11-92405-43-8

9 791192 405438