이것만 알아도 합격한다
인생을 바꿀 작은 책 한권

여다나포켓 선행정학

2023 행정학

여기서 다 多 나온다

김중규

동영상강의 kaspa.co.kr

얇음에 놀라지 마라, 알참에 놀라라

2023 행정학, 여기서 다 나온다

방대한 행정학에서도 꼭 알아야 할 핵심줄기와 에센스가 있습니다. 2023 김중규 여다나 포켓 선행정학은 시험에 나올 내용만 알차게 압축한 대한민국에서 가장 얇으면서도 내용이 알찬 최고의 행정학 요약서입니다.

행정학은 방대하여 정독과 압축을 반복해야하는 과목인데 초미니 압축으로 해마다 수험생들의 뜨거운 사랑을 받고 있는 슈퍼요약집, 여다나 선행정학이 올해도 더욱 새로워진 모습으로 여러분 곁을 찾아왔습니다.

행정학을 공부하는 내내 곁에 지니고 다니며 편하게 볼 수 있도록 더욱 친근감있게 제작되었습니다.

그러면서도 내용은 최근의 행정학 출제경향에 맞게 디테일한 내용까지 더욱 알차게 보완하였습니다.

주제마다 기본서 페이지를 명시하여 자세한 내용을 찾아볼 수 있게 기본서와의 연결성을 높였습니다.

기본서에 정리된 표를 그대로 옮기기보다는 내용을 더욱 선별하여 압축하였고 필요한 내용은 풀어서 서술하였습니다.

최종 마무리 요약서이니만큼 중요한 부분에 반밑줄 표기를 하여 하이라이트를 주었고, 이론과 기출강의때 소개한 각종 암기법까지 표기하여 마무리정리에 도움이 되도록 하였습니다.

이번 2023 여다나 포켓 선행정학은 이것만 알아도 합격할 수 있도록 100% 적중을 목표로 완성도 높게 구성되었습니다. 제 마음과 정성을 담아 만든 이 한 권의 작은 책이 여러분의 인생을 바꿀 수 있다는 생각으로 행정학을 공부하는 대한민국 모든 수험생 여러분들께 이 책을 드립니다.
여러분들의 건투를 빕니다.

2023. 01. 31. 대한민국 행정학의 중심, 선행정학

김중규

왜 선행정학이어야 하는가?

김중규 선생님의 선행정학 강의를 듣고 2022 국가직 7급에 고득점으로 합격할 수 있었습니다. 저는 합격의 지름길에 대한 답으로 선행정학을 자신있게 추천합니다.

선행정학은 각 파트들이 A,B,C,D급으로 나누어져 있어 파트별로 경중을 두고 공부할 수 있습니다. 다른 과목들과 달리 행정학은 그 범위가 없기 때문에 최대한 넓은 범위를 커버하면서도 그 핵심을 파악하는 것이 중요합니다. 선행정학 강의와 교재는 어떤 부분이 중요하고 어떤 부분이 곁가지인지 확실히 알려주어 처음 행정학을 시작하시는 분들께 올바른 방향을 제시해줍니다.

선행정학 강의로 공부 시간을 확 줄일 수 있습니다. 행정학은 그 분량이 방대하여 암기하는 데에도 시간이 오래 걸리고 암기를 하더라도 금방 까먹고는 합니다. 김중규 선생님께서는 개념을 이해하기 쉽게 설명해주시고 단순 암기가 필요한 부분은 두문자로 쉽게 암기할 수 있게 가르쳐 주십니다. 이해를 바탕으로 두문자를 암기하여 복습에 할애하는 시간을 줄이고 그 시간에 약점을 보완하면서 고득점으로 나아갈 수 있었습니다.

선생님 수업을 수강하며 항상 학생들을 위해 꾸준히 공부하시고 하나라도 더 많이, 더 정확하게 알려주려 하신다는 점을 느꼈습니다. 그만큼 선생님을 믿고 공부 방향에 대해 불안해하지 않고 공부할 수 있었습니다. 선행정학 커리를 믿고 따라오신다면 절대 후회하지 않으실 겁니다. 선행정학, 강추합니다.

–2022 국가7급 수석합격 이상아–

만점행정학을 위한 강력한 지침서, 선행정학

저는 행정학이라는 과목을 김중규 선생님을 통해 처음 접했습니다. 자칫 딱딱할 수 있는 행정학 이론 뒤에 숨은 이야기들을 재미있게 많이 해주셔서 낯선 과목이었음에도 정말 지루하지 않게 공부했던 기억이 납니다. 악명 높은 행정학의 휘발성에 대한 걱정도 선생님의 재치있는 두문자 암기법을 통해 해소할 수 있었습니다. 저에게 선행정학 강의는 이해와 암기, 두 마리 토끼를 모두 잡을 수 있었던 최고의 선택이었습니다.

만점행정학을 이루기 위해서는 단순 암기뿐만 아니라 행정학에 대한 이해가 필요합니다. 김중규 선생님의 선행정학은 그것을 돕는 강력한 무기가 될 것입니다. 저 또한 선행정학을 통해 2022 지방직 7급에서 행정학 100점 & 지방자치론 100점을 받아 합격을 이뤄냈습니다.

행정학은 양이 방대하기 때문에 방향성 맞게 공부하는 것이 가장 중요합니다. 시간은 제한되어 있는데 엉뚱한 공부를 하게 될 수도 있기 때문입니다. 선행정학을 선택하셨다면, 앞으로 이러한 고민은 덜어내셔도 될 것입니다. 해야할 공부에만 집중하여 시간을 낭비하지 마시고 행정학 고득점을 이뤄내시길 바랍니다. 행정학 과목이 여러분의 합격을 이뤄내는 키가 될 것입니다. 김중규 선생님의 선행정학, 강력하게 추천합니다.

–2022 지방9급, 지방7급 합격 박채은–

CONTENTS

이 책의 내용과 순서

PART 01 총론

01 행정개념의 변천 21
02 재화의 유형 21
03 공유재의 비극 해결방안 22
04 재화의 유형별 시장실패 22
05 시장실패와 정부개입의 정당성을 설명하는 모형 22
06 이원론 · 일원론과 새이원론 · 새일원론의 차이 22
07 정치행정이원론과 일원론 23
08 행정과 경영 23
09 대리정부로서의 준정부조직의 특성 23
10 사회적 자본 24
11 입법국가와 행정국가 24
12 수요경제학과 공급경제학 24
13 Parkinson의 법칙 25
14 진보주의 대 보수주의 정부관 25
15 포스트모더니티(후기산업사회)와 행정 25
16 시장실패의 원인과 대응 26
17 정부규제의 유형 26
18 Wilson의 규제정치모형 27
19 규제의 유형과 개혁 27
20 정부실패의 원인과 대응 28
21 시장실패 & 정부실패의 원인 비교 28
22 공공재의 과다공급설과 과소공급설 28
23 감축관리론(작은 정부론) 29
24 민영화의 필요성과 한계 29
25 공급과 생산주체에 따른 공공서비스 제공방식(E.Savas) 30
26 주요 민영화 방법별 장단점 30
27 민자유치방식 31
28 행정이념의 종류와 변천 31
29 공익의 본질 31
30 수평적 공평과 수직적 공평 32
31 정의의 원리(J.Rawls) 32
32 기계적 능률과 사회적 능률 32
33 민주성 33
34 합리성 33
35 효과성 평가모형 33
36 가외성 34
37 행정학의 학문적 성격 34
38 방법론적 개체주의와 전체주의 34
39 미국관료제의 규범적 모형 34
40 과학적 관리론의 이념과 특징 35
41 인간관계론의 특징과 이념 35
42 과학적 관리론과 인간관계론의 비교 35
43 행태론 35
44 개방체제의 특징 36
45 후기행태주의의 특징 36
46 신행정론의 주요 특징 36
47 현상학 & 행태론 37
48 공공선택론의 특징 37
49 K.Arrow의 불가능성 정리 38
50 티부가설(발로 하는 투표)의 기본가정 38
51 관료예산극대화가설에 의한 정치가와 관료의 행태차이 38
52 관청형성론(P.Dunleavy) 38
53 신제도론 39
54 신제도론의 유파별 비교 40
55 신공공관리론(기업형 정부)의 특징 40
56 신공공관리론의 특징 41
57 G.Peters의 거버넌스 모형 41
58 신공공관리 vs (뉴)거버넌스 42

1 행정개념의 변천

기본서 p.7

학설	행정관리설	통치기능설	행정행태설	발전기능설	정책기능설	신공공관리	거버넌스
행정 본질	관리 · 집행	정책결정 +집행	집행(사실)	목표+정책+집행	정책형성 +집행	신관리	협치
학파	기술적 행정학	기능적 행정학	행정 행태설	발전 행정론	신행정론	신공공관리	거버넌스
시기	1880년대	1930~40	1940년대	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대
정치 · 행정	이원론	일원론	새 이원론	새 일원론	새 일원론	새 이원론 (탈정치)	새 일원론 (재정치)
행정 · 경영	공 · 사 행정일원론	공 · 사 행정이원론	새 일원론	새 이원론	새 이원론	행정의 시장화	행정의 정치화
이념	능률성, 절약	민주성	합리성	효과성	형평성, 정의	생산성 (효율성)	신뢰성, 대응성
학자	W.Wilson	Appleby	H.A.Simon	Esman	D.Easton	Osborne	Peters

2 재화의 유형

기본서 p.9

(1) 재화의 구분

	비경합성	경합성
비배제성	공공재 1) (집합재)	공유재 3) (공동재)
배제성	요금재 2) (유료재)	민간재 4) (사적재)

클럽재

1) 국방, 외교, 치안, 등대 등 정부가 공급하는 것이 원칙
2) 고속도로, 전기, 통신 등 사회기반시설로 공기업이 주로 공급
3) 국공립공원, 국공립도서관, 국공립경기장 등 공공시설이나 목초지, 해저광물 등 자연자원으로 민간(NGO 등)이 관리 · 공급
4) 빵, 구두 등 시장에서 공급되는 재화로서 일부를 정부가 직접 공급하는 가치재(교육, 의료, 문화, 주택, 교통)도 이에 포함

(2) **효과성 평가를 위한 경쟁적 가치 접근법(Quinn & Rohrbaugh)**

초점 / 이념	조직(외부)	인간(내부)
통제	[합리목표모형] – 합리문화 • 목적 : 생산성, 능률성 • 수단 : 기획, 목표 설정, 합리적 통제	[내부과정모형] – 위계문화 • 목적 : 안정성, 통제와 감독,균형 • 수단 : 정보관리, 의사소통
유연성	[개방체제모형] – 발전(혁신)문화 • 목적 : 성장, 자원 획득, 환경적응 • 수단 : 유연성, 용이함, 준비성, 창의성	[인간관계모형] – 집단(관계)문화 • 목적 : 인적 자원 발달, 팀워크, 능력발휘, 구성원 만족 • 수단 : 응집력, 사기

통합내인체조

36 가외성

기본서 p.97

① 의의 : 불확실성(위기)에 대비하기 위한 행정의 여유분 (중첩, 중복, 동등 잠재력) 간여 ○ ↲ 간여 × ↲ 여유 ↲

② 효용 : 적응성 · 신뢰성 · 안정성 · 창조성 확보

적신안창

③ 한계 : 갈등 · 대립, 책임 모호, 불확실성에의 소극적 대처

37 행정학의 학문적 성격

기본서 p.102

정치 · 행정 이원론	과학성	보편성	가치 중립성 · 가치 맹목성
	가치를 배제하고 객관적 · 경험적 지식 탐구	여러 나라에 적용될 수 있는 일반법칙 추구	

정치 · 행정 일원론	기술성	특수성	가치 지향성 · 가치 함축성
	가치지향으로 문제해결을 위한 실천적 전략 탐구	정치체계별 특수한 맥락 속에서 이해	

38 방법론적 개체주의와 전체주의

기본서 p.105

	개체주의	전체주의
개념	개체(부분)가 전체를 결정	전체가 부분(개체)을 지배
유사 개념	환원주의, 사회명목론	신비주의, 우주론, 사회실재론
해당 이론	행태론, 현상학, 공공선택론 등	생태론, 체제론 등
오류	합성(구성) 또는 환원의 오류	분할(생태론)의 오류

39 미국관료제의 규범적 모형

기본서 p.110

① 해밀턴 연방주의 : 중앙집권에 의한 능률적 행정

② 제퍼슨 자유주의 : 지방분권에 의한 민주적 행정

③ 매디슨 다원주의 : 이익집단의 이익조절과 균형

④ 잭슨 민주주의 : 엽관주의에 의한 공직경질과 책임행정

해제매책–연자다민–중지이엽

63 넛지이론(Thaler & Sunstein)

압축 p.100

① 행동적 시장실패(인지오류와 행동편향으로 인한 비합리적 결정) 해결을 위한 정부의 부드러운 개입
② 정부는 구성원들의 선택의 자유를 존중하면서도 올바른 선택을 도와주는 선택설계자

64 공공가치관리론

압축 p.100

① 공공가치실패론(B.Bozeman, 2002) : 시장은 공공가치를 제공하지 못하므로 정부개입이 필요하다는 입장
② 공공가치창출론(Moore, 1995) : 시장에서는 공급될 수 없는 공공가치를 정부가 창출 · 제공해야 한다는 이론

1 정책과학의 발달

기본서 p.185

H.D. Lasswell	1951년 〈정책지향〉에서 정책연구의 중요성(인본주의 정책학) 역설 ⇨ 행태과학에 밀렸음
D.Easton	1960년대말 미국사회의 격동기 문제를 해결하기 위해 후기행태주의 선언 ⇨ 정책과학의 견인차 역할
Y.Dror	1971년 정책과학의 독자적인 틀 완성, 묵시적 지식(초합리성)과 최적모형 강조 ■ 드로묵

2 정책수단의 유형(Salamon)

기본서 p.189

직접성	정책수단 ■ 대소정보공경
높음	직접대부, 경제적 규제, 공공정보, 공기업, 정부소비(직접 시행, 정부기관), 공적 보험
중간	조세지출, 계약, 사회적 규제, 벌금, 부과금(교정조세)
낮음	손해책임법(불법행위책임), 보조금, 대출보증(지급보증), 정부출자기업(정부지원기업), 바우처

강제성	정책수단
높음	경제적 규제, 사회적 규제
중간	바우처, 보험, 보조금, 공기업, 직접대부, 계약, 벌금
낮음	정보제공, 조세지출

3 정책의 유형

기본서 p.190

(1) Almond & Powell의 정책유형

■ 아몬드-상추분규

상징정책	정치체제의 정당성 및 국민통합을 위한 이미지 정책	동상, 궁궐, 스포츠, 축제, 국경일, 국기, 국화 등
추출정책	환경으로부터 인적·물적 자원을 확보하는 동원 정책	징세, 징집, 물자 수용 등
분배정책	행정서비스의 제공이나 이득·기회를 제공하는 정책	도로, 공원 등 SOC 건설, 보조금 등
규제정책	개인·집단의 행동에 제약과 통제를 가함	진입규제, 가격규제, 안전규제, 환경규제 등

(2) Lowi의 정책유형

■ 배구규재

구분	개념	예	특징	주도
구성정책	행정체제 정비	정부기관 신설	게임의 법칙	정당 ■ 권총게임
배분정책	서비스 배분(개별화 정책)	SOC, 보조금 등	포크배럴, 로그롤링, 철의삼각	의회 ■ 철(조망) 포로배분
규제정책	제약과 통제	진입규제, 독과점 규제	다원주의(포획, 지대추구)	이익집단 ■ 지포다규제
재분배정책	부의 이전	사회보장 정책	엘리트 이론	엘리트 ■ 엘리재

57 양적 평가와 질적 평가

기본서 p.293

양적 평가	질적 평가
계량적이고 표준화된 측정방법에 의한 수치적 · 정량적 자료	인터뷰(면접), 관찰, 사례연구, 설문지 등 정성적 자료
경성자료(강성자료)	연성자료
객관적	주관적
총괄평가	형성평가(과정평가)
실험적 방법(진실험, 준실험, 비실험)	면담, 관찰 등

58 정책변동의 유형

기본서 p.297

정책혁신	새로운 문제의 등장	'무'에서 새로운 정책을 만드는 것
정책승계[1]	문제의 변질	정책목표는 변동되지 않으나 현존정책의 근본적(기본적)성격 수정이나 완전히 새로운 정책으로 대체
정책종결	문제의 소멸	정책폐지
정책유지	문제의 지속	정책목표나 근본적 성격은 변동이 없으나 정책수단(기구 · 인력 · 예산)이나 정책산출(수혜자 범위 등)은 부분적으로 변동 가능

1) 정책승계의 유형
① 정책대체 : 선형적 승계(가장 단순하고 전형적인 승계)
② 부분종결
③ 복합적 정책승계
④ 우발적 정책승계
⑤ 정책통합
⑥ 정책분할

59 정책승계와 정책유지의 차이

기본서 p.297

	정책승계	정책유지
정책목표 변동	X	X
정책의 기본성격 변경	O	X
정책수단의 변경	O	△[1]

1) 정책수단(기구 · 인력 · 예산)이나 산출(수혜범위)의 부분적 변동 가능

31 변혁적 리더십

기본서 p.349

(1) **특징**

① 카리스마적(위광적) 리더십 : 도덕적 수범, 신뢰, 존경, 헌신과 일체감

② 영감적 리더십 : 도전적 목표와 임무, 미래에 대한 비전 제시 · 공유

③ 지적 자극 : 관행 타파 및 새로운 관념 촉발

④ 개별적 배려 : 개개인의 상이성 고려

(2) **거래적 리더십과의 차이**

구분	거래적 리더십	변혁적 리더십
가치	안정지향 능률	변화지향 적응
관점	폐쇄체제적 관점, 점진적 접근	개방체제적 관점, 급진적 접근
	단기적, 현실지향적	장기적, 미래지향적
대상	중하위관리자	최고관리자
조직 구조	기술구조, 기계적 구조, 관료제 조직에 적합	단순구조나 임시조직 등 탈관료제 조직에 적합

32 서번트 리더십

기본서 p.350

① 구성원들의 자율성(권한 · 책임) 중시, 창의성 · 잠재력 유도

② 리더의 도덕적 요소, 종복정신(하인정신) 강조(Greenleaf) ⇨ 섬기는 리더십, 발전적 리더십

33 셀프리더십과 수퍼리더십

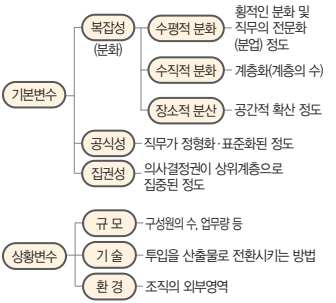
기본서 p.350

① 셀프 : 스스로를 이끌어 나감

② 수퍼 : 셀프리더가 되도록 지원

34 조직의 구조변수

기본서 p.352



참 복공집–규기환

35 전문화의 유형에 따른 업무

기본서 p.353

구분		수평적 전문화	
		높음	낮음
수직적 전문화	높음	생산부서의 비숙련직무	일선관리 업무
	낮음	특수전문가적 직무	전략적 결정 (고위관리직무)

참 직고단일고전

36 Thompson의 기술유형

기본서 p.356

중개적 기술	단순한 독자적 기술, 표준화 가능, 집합적 의존관계
길게 연결된 기술	갈등 어느 정도 있음, 연속적(순차적) 의존관계
집약형 기술	갈등 많음, 표준화 곤란, 교호적 의존관계

(2) 종류

① 지위별 : 중앙책임운영기관(특허청)과 소속책임운영기관

② 성격별 : 조사연구형, 교육훈련형, 문화형, 의료형, 시설관리형, 기타

출 조교문의시기

(3) 특별회계의 운용과 관리

운용	중앙행정기관장	계정별로
관리	기획재정부장관	통합하여

출 운중계(운좋게)-관기통

(4) 정원관리

기관별 총정원	대통령령
계급별 · 종류별 정원	부령 · 총리령
직급별 정원	기본운영규정(훈령)

53 공기업의 유형(이론상 구분)

기본서 p.402

구분	정부부처형	주식회사형	공사형
독립성	없음(법인격 · 당사자능력 X)	있음(법인격 · 당사자능력 O)	
설치근거	정부조직법	회사법 · 특별법	특별법
출자재원	정부예산(전액)	5할 이상 출자(주식)	전액 정부출자
이념	공공성 > 기업성	공공성 < 기업성	공공성 + 기업성
직원신분	공무원	임원 : 준공무원 직원 : 회사원	
예산회계	국가예산, 특별회계(정부기업예산법)	국가예산 아님, 독립채산제(공공기관 운영에 관한 법률)	
기관예	우편, 우체국예금, 조달, 양곡	한국전력공사 등	한국철도공사 등
예산성립	국회의결 요	국회의결 불요(이사회 의결)	

54 공공기관의 유형

기본서 p.405

(1) 구분

- 공기업 (자체수입액 50% 이상)
  - 수익성↑
    - 시장형 : 자산규모 2조 이상 & 자체수입액 85% 이상
    - 준시장형 : 시장형이 아닌 공기업
- 준정부기관 정원 300인 & 수입액 200억 & 자산규모 30억 이상(2023.1.1.) 출 정수자-323
  - 공공성↑
    - 기금관리형 : 기금이나 자산을 관리하거나 관리를 위탁 받은 준정부기관
    - 위탁집행형 : 기금형이 아닌 준정부기관
- 기타공공기관 : 공기업과 준정부기관을 제외한 공공기관

(2) 유형별 기관 사례(2023.1.30.)

공기업	시장형	한국가스공사, 한국전력공사, 공항공사(인천국제, 한국), 한국지역난방공사, 한국남부발전(주) 등 5개 발전회사, 한국석유공사, 한국수력원자력, (주)강원랜드 등 13개
	준시장형	한국마사회, 대한석탄공사, 한국토지주택공사, 한국도로공사, 한국수자원공사, 한국철도공사, 한국조폐공사 등
준정부기관	기금관리형	신용보증기금, 예금보험공사, 공무원연금공단, 국민연금공단, 근로복지공단, 한국자산관리공사, 중소기업진흥공단 등
	위탁집행형	한국농어촌공사, 대한무역투자진흥공사, 한국가스안전공사, 에너지관리공단, 한국환경공단, 국립공원관리공단, 한국산업인력공단, 한국소비자원, 한국연구재단, 도로교통공단 등
기타 공공기관		항만공사(부산, 인천, 여수광양, 울산), 대한법률구조공단, 노사발전재단 등

* KBS, EBS, 지방공기업, 상호부조기관 등은 공공기관으로 지정 불가
* 최근(2023.1.1.) 공기업 · 준정부기관의 지정기준이 강화됨에 따라 4개 항만공사 등이 공기업에서 기타공공기관으로, 서민금융진흥원 등 39개 준정부기관이 기타공공기관으로 지정변경됨(2023.1.30.)

55 공공기관의 구성과 임원

기본서 p.404

			이사회 의장	감사 위원회	기관장	상임 이사	비상임 이사
공기업	시장형		선임 비상임 이사	의무 사항	대통령 임명	기관장이 임명	기재부 장관 임명
	준시장형	2조 이상					
		2조 미만	기관장	임의 사항			
준정부기관					주무 기관장 임명	기관장이 임명	주무 기관장 임명

56 거시조직론 체계

기본서 p.409

분석수준 \ 환경인식	결정론	임의론
개별조직	① 구조적 상황론	① 전략적 선택론 ② 자원의존이론
조직군	① 조직군 생태론 ② 조직경제학(주인대리인이론, 거래비용경제학) ③ 제도화이론	① 공동체 생태론

57 구조적 상황론(상황적응론)

기본서 p.410

① 유일최선의 구조는 없음
② 개별조직이 놓여 있는 상황(규모, 기술, 환경 등)에 따라 조직구조가 달라져야 한다는 상황적합성 이론

39 공무원노조

기본서 p.544

(1) 주요 내용

① 가입대상 : 일반직, 별정직, 특정직(외무 · 소방 · 교육공무원 등), 퇴직자

② 가입금지대상 : 지휘 · 감독직, 인사 · 보수담당자, 교정 · 수사, 노동관계의 조정 · 감독직

③ 교섭대상 : 복지 · 보수 등 재직자의 근무조건이며, 정책결정, 신규채용 및 인사정책 등은 교섭대상이 아님

④ 단체협약 : 법령 · 조례 또는 예산에 관한 내용은 단체협약으로서의 효력 불인정

⑤ 노조전임자 : 임용권자의 동의를 얻어 무급휴직

⑥ 노조설립신고수리는 고용노동부장관, 행정부교섭대표는 인사혁신처장

(2) 「공무원노조법」 개정

[2021.7.6.]

	종전	개정
가입대상	① 6급 이하의 일반직공무원 ② 특정직 중 6급 이하 상당의 외무공무원 ③ 6급 이하에 상당하는 별정직	① 일반직(전직급) ② 특정직공무원 중 외무, 소방 및 교육공무원(교원 제외) ③ 별정직공무원(전직급 상당) ④ 퇴직자
제외	① 지휘 · 감독 · 총괄 공무원 ② 인사 · 보수, 노사 조정 · 감독직 ③ 교정 · 수사 · 안보 담당 공무원 등	

40 공무원의 금지 대상 정치행위

기본서 p.549

① 투표를 하거나 하지 아니하도록 권유

② 서명운동을 기도 · 주재하거나 권유

③ 문서나 도서를 공공시설 등에 게시

④ 기부금품 모집

⑤ 타인에 대한 정당가입권유

41 공무원직장협의회

기본서 p.545

(1) 구성 및 가입범위(2022.10.27)

구성	① 국가, 자치단체 및 그 하부기관별로 하나씩 설립 ② 전국단위 결성 및 복수설립 금지 ③ 연합협의회 설립은 가능
가입범위	① 일반직, 별정직 ② 특정직 중 외무, 경찰, 소방 * 지휘 · 감독직, 인사 · 예산 · 경비 · 기밀 · 보안 · 군인 · 교정직은 제외

(2) 공무원노조와의 비교(가입대상기준)

직종		공무원노조	직장협의회
일반직		O (전직급)	O (전직급)
별정직		O (전직급 상당)	O (전직급 상당)
특정직	외무	O (전직급)	O (전직급)
	경찰	X	O (전계급)
	소방	O (전계급)	O (전계급)
	교육	O (교원 제외)	X
퇴직자		O	X

1 공공재정의 영역

기본서 p.569

2 예산의 성격과 형식

기본서 p.570

(1) 예산의 성격

① 희소한 공공재원의 배분계획으로 사업의 우선순위 분석 활동 : 경제원리
② 다양한 주체들간 상호작용(타협과 협상) : 정치원리
③ 다양한 정책관련 정보의 창출 · 집적
④ 가장 보수적인 영역으로 매년 점진적으로 편성
⑤ 관료들의 회계적 책임 확보 도구
⑥ 정부정책 및 공공서비스 수준의 회계적 표현

(2) 예산의 형식

예산의 형식	특징	국가	조세 제도
법률	① 세입과 세출예산을 매년 의회가 법률로 확정 ② 세입과 세출이 모두 구속력 지님	영국, 미국	일년세주의
의결(예산)	① 행정부가 편성한 예산을 매년 의회가 의결 ② 법률이 아니므로 세입은 단순한 참고자료	우리나라	영구세주의

24 지식행정관리

기본서 p.738

구분	기존 행정관리	지식 행정관리
조직 구성원 능력	조직구성원의 기량과 경험이 일과성으로 소모	개인의 전문적 자질 향상
지식 공유	조직내 정보 및 지식의 분절, 파편화	공유를 통한 확대 재생산
지식 소유	지식의 개인 사유화	조직 공동재산화
지식 활용	정보 · 지식의 중복 활용	정보 · 지식의 공동 활용
조직 성격	계층제적 조직	학습조직 기반 구축 등 탈관료제 조직

25 4차산업혁명과 정부

기본서 p.733

① **의의** : 3차산업혁명(정보혁명)을 기반으로 한층 달라진 차원으로 진화된 사이버-물리시스템이자 문화혁명
② **특성** : 초지능성, 초연결성, 초예측성
③ **기반기술** : 사물인터넷, 빅데이터, 인공지능, 클라우딩 등
④ **패러다임** : 정부4.0
⑤ 3차산업혁명의 연장, 단 근본적인 특성은 다름

출 4-초초초

26 지능형 정부

기본서 p.732

전자정부	지능형 정부
국민 · 공무원 문제	디지털 두뇌를 통한 문제 자동 인지
정부 주도의 정책 운영	국민 주도의 정책 결정
단순업무 처리 중심	복합문제 해결 가능
양적 · 효율적 서비스 제공	질적 · 공감적 서비스 공동생산
생애주기별 맞춤형	일상틈새 + 생애주기별 비서형
온라인 + 모바일 채널	수요 기반 온 · 오프라인 멀티채널

46 우리나라의 주민참여제도

기본서 p.833

제도	도입	근거법률
주민감사	1999	지방자치법
조례청구	1999	지방자치법, 주민조례발안법
주민투표	2004	지방자치법, 주민투표법
주민소송	2006	지방자치법
주민소환	2007	지방자치법, 주민소환에 관한 법률

47 주민조례청구제도

기본서 p.833

① 주민발안(간접발안)의 일종으로 18세 이상 지역주민들이 당해 지방의회에 조례의 제정이나 개폐를 청구

② 주민연대서명
- 특별시와 인구 800만 이상의 광역단체 : 1/200
- 100 ~ 800만 광역단체 : 1/150
- 50 ~ 100만 기초단체 : 1/100
- 10 ~ 50만 기초단체 : 1/70
- 5 ~ 10만 기초단체 : 1/50
- 5만 미만 기초단체 : 1/20

③ 제외대상 : 공공시설 설치 반대, 법령위반, 지방세 · 사용료의 부과 · 징수, 행정기관 설치 · 변경 등

④ 처리 : 1년 이내 지방의회가 의결

* 주민규칙개폐의견제출제도 도입 : 자치단체장에게, 30일 이내 결과 통보(2022.1.13. 시행)

48 주민감사청구제도

기본서 p.834

① 자치단체의 사무처리가 위법 · 부당 시 18세 이상 주민이 상급단체의 장이나 주무부장관에게 감사 청구

② 주민연대서명 : 광역단체 : 300명, 인구 50만 이상 시 : 200명, 기타 기초단체 : 150명 이하

③ 제외대상 : 수사 · 재판에 관여, 사생활, 감사중인 사항 등

④ 감사청구시효 3년, 감사종료시한 60일

49 주민소송

기본서 p.835

① 주민감사청구 전치주의

② 위법 · 부당한 재무행위만 소송대상

③ 주민감사를 청구한 개인 또는 다수 주민 청구가능
- 연대 서명 불필요
- 처분의 당사자(피해주민)가 아니라도 청구 가능 ⇨ 당사자 소송 X, 공익 · 민중소송 O

④ 실비보상 청구 가능 : 별도의 보상청구 불인정

⑤ 중앙정부를 상대로 국민소송 불가

⑥ 행정법원에 제기(행정소송법 준용)

50 주민투표

기본서 p.838

① 투표대상
- 주민에게 과도한 부담 주는 주요결정사항
- 중앙행정기관장이 국가시설의 설

치, 자치단체 폐치분합시 투표 실시 요구 가능

② 청구권자 : 주민(18세 이상), 지방의회, 단체장(단, 단체장이 직권으로 부칠 때는 사전에 지방의회 동의 요)
* 외국인, 재외국민도 청구 가능

③ 의결 : 1/4 투표, 과반수 찬성(1/4 미만 투표시에도 개표)

④ 주민투표의 효력 : 필요한 행 · 재정상 조치를 취해야 하고, 의결된 사항에 대해서 2년 내에는 변경 불가

⑤ 불복 : 14일 이내에 상급선관위에 소청, 10일 이내에 법원에 소송 ⇨ 무효판결시 20일 이내 재투표

⑥ 제외대상 : 예산 및 재산관리, 조세, 인사, 행정기구의 설치 · 변경, 위법한 사항 등

51 주민소환

기본서 p.840

① 소환대상 : 선출직 지방공직자 (비례대표 지방의원 제외)

② 소환결정방식 : 지방정부가 임의로 정하는 것이 아니라 투표로 결정

③ 확정 : 주민소환투표권자 1/3 이상 투표, 유효투표 총수 과반수 찬성(1/3 미만 투표시 개표 X)

④ 불복절차 : 주민투표와 동일 (상급선관위에 14일 이내 소청 ⇨ 법원에 10일 이내 소송)

⑤ 소환사유 : 법정화 X

⑥ 남용방지 : 임기개시 후 1년, 임기만료 전 1년, 소환투표일 1년 이내에는 청구 불가

52 각종 주민 · 청구 투표연령

기본서 p.834 [2023.1.1. 현재]

	대상	종전	개정
선거	대통령 국회의원 자치단체장 지방의회의원	19세 이상	18세 이상
투표 · 청구	주민감사청구 주민소송 주민조례청구 주민투표	19세 이상	18세 이상
	국민투표 주민소환 1)	19세 이상	

1) 청구연령을 18세로 낮추는 내용의 주민소환법 개정안 국회상임위 통과(2022.12.1.)

53 우리나라 각종 주민참여제도의 청구요건

기본서 p.834
[2023.1.1. 현재]

제도	청구요건(서명인원)		
주민조례청구	광역단체	특별시, 인구 800만 이상	1/200 범위에서 조례로 정한 주민 수 이상
		100~800만	1/150
	기초단체	50~100만	1/100
		10~50만	1/70
		5~10만	1/50
		5만 미만	1/20
주민감사청구	광역단체		300명 범위에서 조례로 정한 주민 수 이상
	인구 50만 이상 시		200명
	기타 기초단체		150명

주민 투표	주민이 청구 시	1/20 ~ 1/5 범위에서 조례로 정하는 주민수
	지방의회가 청구 시	재적 과반 출석과 출석 2/3 이상 찬성
주민 소환	광역단체장	10/100 이상
	기초단체장	15/100 이상
	지방의회 의원	20/100 이상

54 국가와 지방의 행정제도 비교

제도	국가	지방
국정감사 (행정감사)	정기국회 개회 전 30일간 실시	1차 또는 2차 정례회 의에서 광역 : 14일, 기초 : 9일
예산일정	• 제출 : 120일 전 • 의결 : 30일 전	(광역) (기초) • 제출 : 50일 전, 40일 전 • 의결 : 15일 전, 10일 전
성과재정	시행	시행
조세지출 예산	시행	시행
성인지 예결산	시행	시행
일반 예비비	일반회계 총액의 1/100 이내(임의)	좌동 (의무사항)
자율예산 편성	실시	미실시
주민참여 예산	실시(의무화)	실시(의무화)
총액계상 예산	실시	미실시
예산성과 금제	실시	실시
주민감사 청구제도	부패 시 감사원에 청구	위법 · 부당 시 상급 또는 주무부장관에게 청구
주민발안	미실시	실시
주민투표	실시	실시
주민소송	미실시	실시
주민소환	미실시	실시

55 우리나라 지방선거제도

기본서 p.841

		선거구제	비례대표	정당공천
단체장	광역/기초	소선거구제 (1인)	–	○
의원	광역 의회	소선거구제 (1인)	○	○
	기초 의회	중선거구제 (2~4인)	○	○
교육감	광역 단체	소선거구제 (1인)	–	×

부록 01 | 지방자치법 주요 개정내용

[2023.1.1. 현재]

특별자치시에 기초단체를 두지 않도록 함	특별자치시에 기초단체(군과 자치구)를 두지 않도록 함
자치단체 기관구성의 자율화	기관대립형만을 규정하던 것을 지방의회 및 집행기관의 구성(단체장 선임방법 등 포함)을 주민투표를 거쳐 법률로 정하는 바에 따라 자치단체마다 달리할 수 있도록 함
사무배분의 기본원칙 신설	① 중복배분 금지의 원칙 ② 보충성의 원칙 : 기초단체 우선 ③ 포괄적 배분의 원칙 : 자기 책임하에 종합처리
자치단체 사무예시규정 개정	가족관계등록사무를 자치단체의 사무 예시에서 삭제
주민조례청구제도 개편	청구권자, 청구대상, 청구요건 및 절차 등은 따로 법률(주민조례발안법)로 정하고, 청구연령 및 청구요건 등 완화 ① 청구연령 : 19세 ⇨ 18세 ② 청구서명인원 [종전] – 광역, 50만이상시 : 1/100~1/70 – 기초 : 1/50~1/20 [개편] – 특별시, 800만이상 광역: 1/200 – 100~800만 광역: 1/150 – 50~100만 기초: 1/100 – 10~50만 기초: 1/70 – 5~10만 기초: 1/50 – 5만미만 기초: 1/20 ③ 청구대상 : 단체장에게 ⇨ 지방의회에 ④ 처리시한 : 단체장이 60일이내 지방의회에 제출 ⇨ 지방의회가 1년 이내 의결
주민규칙개폐의견제출제도 도입	주민은 권리 · 의무와 직접 관련되는 규칙에 대한 제정 및 개정 · 폐지 의견을 단체장에게 제출 가능, 단체장은 30일 이내에 검토 결과를 통보하도록 함.
자치단체장 직 인수위원회	인수위원회 신설근거 규정
규칙제정의 자율화 확대	조례의 범위 내에서 규칙 제정 가능(조례의 위임 필요 없음)

④ 주민소환투표는 투표권자 [ ] 이상이 투표하고 유효 투표수 [ ] 득표로 확정되며, [ ] 이상이 투표하지 아니하면 개표를 실시하지 아니한다.

1/3
과반수
1/3

⑤ 주민투표와 주민소환투표 결과에 불복하는 주민은 [ ] 일 이내에 상급선관위에 소청을 제기할 수 있고, 소청결과에 불복할 때에는 [ ] 일 이내에 법원에 소송을 제기할 수 있다.

14
10

⑥ 주민투표와 주민소환투표 결과에 대하여 법원에서 판결이 확정된 때에는 그날로부터 [ ] 일 이내에 재투표를 실시한다.

20

⑦ 주민소환투표의 청구서명인 수는 시 · 도지사에 대해서는 청구권자 총수의 [ ] % 이상, 시장 · 군수 · 구청장에 대해서는 [ ] % 이상, 지방의원에 대해서는 [ ] % 이상이다.

10
15
20

⑧ 임기개시일부터 [ ] 년 이내, 임기만료일부터 [ ] 년 이내, 소환투표를 실시한 날부터 [ ] 년 이내에는 주민소환투표 청구를 할 수 없다.

1
1
1

⑨ 2023.1.1. 현재 주민소환투표의 연령은 [ ] 세 이상이지만, 주민투표, 주민조례 및 주민감사청구연령과 자치단체장, 지방의원 등 공직선거연령은 [ ] 세 이상이다.

19
18

이해 + 쉬움 + 재미 + 점수 + 믿음

김중규 선행정학 시리즈

2023 김중규 ALL바른 선행정학
9/7급, 특채, 승진, 군무원, 공사/공단 시험에
최적화된 기본 이론서(전3권)

2023 김중규 ALL바른 기출문제 선행정학
9/7급(국회, 경찰, 군무원, 공사, 공단 등)
대비 최근 10년간 기출문제집(전3권)

2023 김중규 최빈출 500제 선행정학
최근 10년간 최소 3회 이상 빈출된 500 문제를
김중규 교수님이 직접 엄선하여 정리한 최빈출 문제집

2023 김중규 여다나 압축 선행적학
행정학의 주요 요점을 빠짐없이 정리한 행정학
요약서의 완결판

2023 김중규 OX 파이널 선행정학
시험직전 반드시 알아야할 O/X 지문과
숫자를 엄선·정리한 교재

2023 김중규 기필고 선행정학
37년 노하우의 중규쌤이 직접 원고를 쓰고
그린 필기노트

2023 김중규 헷총 선행정학
헷갈리는 부분만 총정리하여 30점을 끌어올려
줄 약점 공략 마무리 교재

2023 김중규 올패스 국가9급 동형모의고사
최근 국가직9급의 출제경향에 맞추어 출제가 예상
되는 문제를 엄선, 참신하게 구성한 교재(전2권)

2023 김중규 기출로된 모의고사 선행정학
최근 8년간 빈출된 대표 기출문제로만 구성된 전범위
모의고사(전2권)

ISBN 979-11-92405-22-3
4500원