

# 2023 김중규 VOCA 선행정학

---

동영상강의 [kspa.co.kr](http://kspa.co.kr) / [gong.dangi.co.kr](http://gong.dangi.co.kr)

---



---

행정학 필수용어사전

---

행정학 용어사전

2023 김중규 VOCA 선행정학

## 2023 VOCA 선행정학을 펴내며...

행정학은 가히 용어와의 전쟁이라 할 만큼 생소하고 낯선 용어들이 많이 등장합니다. 이러한 용어들의 의미를 모두 정확히 알아야 할 필요는 없지만, 주요 흐름에서 핵심용어들의 의미를 모르면 행정학을 쉽고 올바르게 공부하기가 힘들어 질 수 있습니다. 또한 일상생활이나 다른 학문에서 접해보았던 용어라 할지라도 행정학에서는 다른 의미를 지니는 경우가 많기 때문에 그 개념의 정확한 이해가 필요합니다.

이 사전은 행정학을 쉽고 재미있게 이해위주로 공부할 수 있도록 도움을 주기 위하여, 행정학 용어들을 수험 행정학적 관점에서 알기 쉽게 풀어 쓴 대한민국 최초의 수험 행정학 용어사전입니다.

행정학을 공부하는데 필요한 용어들을 올바르게 쉽게 공부하는데 도움이 되는 방향과 버전으로 알기 쉽게 재정하고, 거기에다가 각 용어들이 행정학에서는 어떤 의미를 지니는지 행정학적 차원의 의미를 부여하였습니다.

따라서 이 사전에 정의된 개념들은 국어사전적 정의나 다른 학문에서 정의하는 개념들과는 의미가 다소 다를 수 있음을 참고하시기 바랍니다.

이 사전은 수년간 일선에서 행정학을 지도해 온 저자의 경험과 수험생 여러분들이 궁금해하고 혼란스러워하는 질문 내용들을 토대로 가급적 많은 용어들을 쉽게 풀어 설명하려고 노력하였습니다.

용어는 한자와 영어를 함께 병기하여 그 의미가 최대한 정확히 전달되도록 입체적으로 편집하였으며, 본문 내용 중 ㉠은 예시어, ㉡는 유사어, ㉢는 반대어, ㉣는 찾아가기(연관용어)를 의미합니다.

행정학을 공부하실 때 곁에 두고 찾아보면서 공부하신다면 행정학이 훨씬 쉽고 재미있어질 것입니다. 특히 행정학 입문자나 인문사회 기초가 부족한 수험생들이나 이해위주로 공부하고자 하는 수험생들에게는 결정적인 도움이 될 것입니다.

모쪼록 이 VOCA 선행정학으로 행정학을 쉽고 재밌게 공부하시기 바랍니다.

2022. 5. 20.  
카스파 연구실에서 저자 김중규

# Contents

ㄱ	6
ㄴ	57
ㄷ	63
ㄹ	75
ㅁ	77
ㅂ	89
ㅅ	108
ㅇ	141
ㅈ	175
ㅊ	231
ㅋ	239
ㅌ	241
ㅍ	249
ㅎ	256

---

이 사전은 행정학에 등장하는 용어들을 행정학을 올바로 공부하는데 도움이 되는 방향과 버전으로 알기쉽게 재정리한 것이므로 실제 사전적 정의와는 다소 다를 수 있습니다. 행정학을 올바르고 효율적으로 공부하는데 반드시 필요한 필수 사전입니다. 본문 내용 중 ㉠은 예시어, =는 유사어, ↔는 반대어, ⇨는 찾아가기(연관용어)를 의미합니다.

- 편집자 주 -

---

- **가결정** 假決定 .....  
 파면·해임·직권면직 등의 취소·변경을 구하는 소청의 경우 소청심사위원회가 최종 결정이 있을 때까지 후임자 보충을 못하게 유예하도록 하는 임시결정
- **가변비용-가변효과분석** 可變費用-可變效果分析 .....  
 비용효과분석에서 비용과 효과가 서로 다른 사업간에 우선순위를 비교하는 분석기법. 비용도 다르고 효과도 다르기 때문에 효과를 금액으로 표시하지 않는 비용효과분석으로는 비교가 불가능한 경우의 분석이며, 이 경우 비용편익분석을 실시해야 함
- **가상조직** 假想組織 virtual organization .....  
 정보기술과 전자적 의사소통의 발달에 기인하여 발달한 유기적 조직으로 전자공간(on-line)에서의 네트워크화된 조직. 네트워크조직의 일종으로 IT기술의 사용을 통하여 가상조직의 구성원들은 공유된 목표를 지니고 정보와 지식을 교환하며 업무를 수행하는 학습조직
- **가예산** 假豫算 provisional budget .....  
 회계연도가 개시될 때까지 예산이 의회에서 의결되지 않을 경우 최초 1개월 이내의 예산을 의회가 임시로 의결해주는 예산. 우리의 경우 제1공화국 때 사용하였으나 현재는 준예산제도 채택
- **가외성** 加外性 redundancy .....  
 불확실한 상황이나 위기에 대비하여 중첩이나 여유분을 두어야 한다는 행정이념으로 1960년대 말 M.Landau가 주장. 여러 기관이 한 가지 기능을 함께 수행하는 중첩(overlapping)과 동일한 기능이 여러 기관에서 독립적으로 수행되는 중복(duplication), 주된 기관이 제 기능을 못할 때 보조기관이 이를 대신해주는 여유분(동등집재력) 등을 포괄하는 개념 (↔ 능률성)
- **가정분석** 假定分析 assumption analysis .....  
 정책문제를 구조화(정의)하는 방법 중 하나로 문제상황의 인식을 둘러싼 여러 대립적인 가정(가설)들을 창조적으로 통합하는 방법. 가정이 다르면 문제도 달라진다는 전제하에 출발한 것으로 여러 가지 기법을 활용하는 가장 포괄적인 분석
- **가치** 價値 value .....  
 사회나 인간 행동에 영향을 주는 어떠한 바람직한 것. 옳고 그름에 대한 주관적인 판단. 행정학에서는 목표 설정이나 정책 결정 등의 정치적·규범적 활동을 의미 (↔ 사실)

- **가치재** 價值財 worthy good .....  
 모든 국민이 최소한의 일정수준 이상 소비하는 것이 바람직한 사적재. 공공재는 아니지만 정부가 일정수준 공급하는 경우가 있음(㉠)으로, 교육, 문화, 주택, 교통)
- **가치주의** 價值主義 .....  
 행정이 실현하려는 공극적 가치가 무엇인가, 무엇이 옳고 그른가 등 가치판단을 중시하는 규범적 연구로서 신행정론 등 사회문제를 처방하기 위하여 가치를 적극 다루는 정치행정일원론적 입장 (= 가치지향주의) (↔ 사실주의)
- **가치중립적** 價值中立的 value blind .....  
 가치를 고려하지 않거나 가치를 배제한다는 의미로 정치(결정)와 행정(집행)을 분리시켜 행정을 집행(관리)으로 보는 정치행정이원론(행태론 등)의 입장 (= 물가치적, 가치맹목적) (↔ 가치중심적, 가치지향적, 가치함축적, 가치판단적, 가치평가적)
- **가치지향적** 價值指向的 value oriented .....  
 가치(옳고 그름 등의 주관적 판단)를 포함(고려)하는 입장으로 가치중심적, 가치함축적, 가치판단적 관점, 행정학에서는 정치행정일원론의 입장을 말함(㉡) '저 분은 과장이야'는 가치중립적 표현이지만, '저 분은 무능한 과장이야'는 가치지향적 표현 (↔ 물가치적, 가치중립적, 가치맹목적)
- **간접경영** 間接經營 .....  
 지방공기업 중 자치단체가 조례로 독립된 법인을 설립하여 간접적으로 경영하는 법인형 공기업(㉢) 지방공사, 지방공단) (↔ 직영공기업)
- **간접규제** indirect regulation .....  
 정부에 의한 직접규제가 아니라 민간단체(공동규제)나 피규제자(자율규제)에 의한 자율적·우회적 규제 (↔ 직접규제)
- **간접민주주의** 間接民主主義 indirect democracy .....  
 국민을 대표하는 대표자(국회의원이나 대통령)를 선출하여 국가의사를 간접적으로 결정하는 정치체제로 대의민주주의라고도 함 (↔ 직접민주주의, 심의민주주의, 속의민주주의)
- **간접발안** 間接發案 .....  
 주민발안의 일종으로 주민이 의안을 직접 발의하고 지방의회가 최종 결정하는 제도, 주민이 투표로 최종 결정을 하는 직접발안과는 다름 (↔ 직접발안)
- **간접세** 間接稅 indirect tax .....  
 세 부담이 전가되어 납세의무자와 실제납세자가 다른 세금(㉣) 국세인 주세, 개별소비세, 부가가치세나 지방세인 담배소비세 등) (↔ 직접세)

7

□ **간접참정** 間接參政 indirect participation .....  
선거나 투표로 대표자를 선출하고 그 대표들로 구성된 의회를 통하여 간접적으로 정치에 참여하는 것  
(→ 직접참정)

□ **간주관성** 間主觀性 inter-subjectivity .....  
사람의 주관(마음)과 주관(마음) 사이, 구성원이 함께 공유하는 의미(감정이입 작용), 현상학이 중시하는  
관점으로 인간을 고립된 개체나 물건으로 보지 않고 주관적인 내면세계나 타인과의 소통 및 대면적 접촉  
을 통하여 서로 공동으로 함께 인식하는 행위의 주제로 간주 (= 상호주관성)

□ **갈등** 葛藤 conflict .....  
조직내의 의사결정과정에서 대안의 선택기준이 모호하여 개인이나 집단이 대안을 선택하는데 곤란을 겪  
는 상황(H.Simon), 희소한 자원이나 업무의 불균등한 배분 또는 목표·가치·인지 등에서의 차이와 같은  
원인과 조건으로 인해 개인·집단·조직의 심리 또는 행동에 일어나는 대립적인 교호작용

□ **갈등관리** 葛藤管理 conflict management .....  
갈등을 무조건 부정적으로 보기보다는 갈등의 수준이 지나친 경우는 갈등 해소, 너무 없을 때에는 갈등  
촉진을 통하여 갈등을 최적수준으로 관리해야 한다는 현대적 관점. 갈등해소전략(조직통폐합 등)과 갈등  
조성전략(조직의 분화 등)의 조화가 필요

□ **갈등상호작용론** 葛藤相互作用論 .....  
갈등을 부정적(역기능적)로 보던 인간관계론(신고전적 조직이론)과 갈등을 긍정적(순기능적)으로 보던  
행태론을 통합한 현대적 관점. 갈등이 지나친 것도 문제지만 너무 없는 것도 조직의 침체를 가져오므로  
긍정적인 갈등은 적극 조장해야 한다는 입장. 갈등은 순기능과 역기능이 상호작용하므로 적정 수준으로  
이를 관리해야 한다는 갈등상호주의

□ **감가상각** 減價償却 depreciation .....  
고정자산의 가치 감소를 산정하여 그 액수를 고정자산의 금액에서 공제함과 동시에 비용으로 계상하는  
것. 현금주의에서는 인식을 못하지만 발생주의에서는 비용으로 인식(☞ 건물이나 기계설비와 같은 고정  
자산은 일정기간이 경과하면 가치가 감소하는 데 그 감소분을 매년 자산가치의 감소와 비용으로 계산하  
여 처리하는 것)

□ **감봉** 減俸 .....  
1월 이상 3월 이하의 기간 동안 보수의 1/3을 감액하는 징계처분으로 1년간 승급 정지

□ **감사원** 監査院 board of audit & inspection .....  
원장 1인을 포함한 7인의 감사위원으로 구성되는 대통령 직속의 우리나라 국가최고감사기관. 공공기관  
의 회계검사·직무감찰 및 국가기관의 결산확인을 담당하는 헌법상 기구로 의결기관인 감사위원회의와  
조사집행기구인 사무처로 구성. 대통령 소속이지만 직무상으로는 독립성을 인정받는 기관이므로 국민권  
익위원회와 함께 독립통제기관으로 분류



## □ 감사위원회 監査委員會

기업의 자체감사를 담당하는 합의제 감사기구. 회사의 업무감독과 회계감독권을 가지는 감사기구로 이사회 내에 설치되는 내부감시기구. 공공기관 중 공기업은 이사회에 의무적으로 설치해야 하는 필수적 자체감시기구이지만, 준정부기관은 설치해도 되고 안해도 되는 임의기구임

## □ 감사위원회의 監査委員會議

감사원의 최고 의사결정기관. 감사원장이 의장을 맡아 회의를 주재하며, 감사원의 권한에 속하는 중요 사항(감사원의 감사 정책, 국가의 세입·세출 결산, 변상 책임의 판정·징계 및 시정 요구, 감사원 규칙 제정 등)을 의결하는 기구. 원장을 포함한 5인 이상 11인 이하의 감사위원으로 구성(헌법 제98조)되는 의결기관

## □ 감수성훈련 感受性訓練 sensitivity training

소집단 모임의 상호작용을 통하여 인간관계에 대한 이해와 기술을 향상시키고자 하는 사회성 훈련기법. 조직발전(OD)의 가장 기본적인 기법으로 실험집단(training group) 훈련이라고도 하며, 외부환경으로부터 차단된 인위적인 상황(사회심리적으로 고립된 장소)에서 10명 내외의 낯선 구성원(비친근자)들로 구성된 소집단이 비정형적 접촉에 의한 인간관계 체형에 의하여 타인을 이해하고, 스스로 자신의 태도를 평가하고 개선하며, 대인적인 자각과 수용능력을 제고하는 훈련

## □ 감축관리 減縮管理 cutback management

줄이는 관리. 불필요하거나 낭비적인 행정기구·인력·예산·사업 등을 축소·종결하여 작고도 효율적인 행정관리를 수행하는 것. 팽창 위주의 현대행정국가에 대한 반발과 1970년대 석유파동(oil shock) 및 정부실패를 계기로 등장한 행정관리론으로 신자유주의 및 신공공관리론의 토대 (= 작은 정부)

## □ 값싼 정부 ~ 政府 cheap government

고전파 경제학이나 근대입법국가 시절 소극적 행정의 정부형태로 적게 걷고 적게 쓰자는 정부. 국가의 각종 보호·간섭을 필요로 했던 상업자본주의에서는 국가경비도 커져 값싼 정부였으나, 산업자본주의의 자유방임주의 하에서는 시민의 자유와 권익 보장을 위해서 시민생활이나 시장에 대한 정부의 간섭이나 관리는 최소한도에 그쳐야 한다는 입장 (= 야경국가, 최소국가)

## □ 강등 降等

공무원 신분은 유지하지만 1계급 아래로 직급을 내리고, 3개월간 직무에 종사하지 못하며, 그 기간 중 보수의 전액을 감하고 1년6개월간 승급 정지하는 징계처분. 징계가 아닌 강임(降任)과는 다름

## □ 강시장제 強市長制 strong mayor system

모든 행정권이 시장(市長)에게 집중되고 시의회는 단순히 정책결정에만 관여하게 하는 미국의 도시정부 제도. 의결기관인 의회와 집행기관인 시장간 견제와 균형을 강조하는 미국식 기관대립형에서 주로 나타나는 형태. 우리의 경우도 원칙적으로 이와 유사 (= 강력시장제) (→ 약시장제)

## □ 강압적 권력 強壓的 權力 coercive power

인간의 공포심에 근거를 둔 권력으로 상대방을 처벌·제재할 수 있을 때 성립하는 권력(☹) 징계 등이 두려워 인정하는 권력)

## 고객 HOT LINE

도서문의 TEL. 02-532-5314 FAX. 02-532-5315  
온라인 강의 [www.kaspa.co.kr](http://www.kaspa.co.kr) TEL. 02-532-5280~1  
[gong.dangi.co.kr](http://gong.dangi.co.kr) TEL. 1588-6859  
오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521



값 12,000원