

9·7급 공용

기출은 미래다

20
23
—
김중규

기출로 된
모의고사
선행정학

블리온 작중률, 점수가 나오는 선행정학 모의고사

문제편

PREFACE

2023 기출로된 모의고사 선행정학을 펴내며

기출문제는 과거가 아니라 미래라는 말이 과언이 아닐 정도로 행정학에서 기출문제는 고득점을 위한 필요조건입니다. 여기에 기출문제를 단원별로 기계적으로 풀어보는 수준을 뛰어넘어 전범위 모의고사 형식으로 심도 있게 풀어볼 수 있는 교재가 기출의 완전한 숙지를 위해서 반드시 필요하다는 의견을 많은 합격생들과 수험생들로부터 접하였습니다. 단원별로는 잘 풀리던 익숙한 문제도 전범위 모의고사 형식으로 풀어보면 생소하게 느껴져 몇 문제씩 실수를 하는 경우가 많기 때문입니다. 단원별 기출 문제집의 한계를 절감한 계기이자 이번에 기출로만 구성된 모의고사 선행정학을 출간하게 된 이유입니다.

2023 기출로된 모의고사 선행정학의 특징은

첫째, 최근 8년간(2015~2022) 빈출되었던 필수기출문제를 엄선하여 전범위 모의고사형식으로 짜임새 있게 구성하였습니다.

둘째, 국가직과 지방직, 9급과 7급 등 각종 행정학 시험에서 공통적으로 알아두어야 할 대표기출문제를 총25회분으로 구성하였습니다.

셋째, 출제 당시와 달라진 제도, 법령개정사항(「지방자치법」 등) 등을 완벽하게 반영하여 시의 적절한 현실에 맞게 수정하였습니다.

넷째, 해설과 정리를 최대한 간결하고 명쾌하게 수록하되, 중요한 문제에 대해서는 틀린 지문은 물론 옳은 지문에 대해서도 하나하나 해설을 제시하였습니다.

다섯째, 편집형식면에서 가독성을 높이기 위해 최대한 여유 있게 편집하였으며, 정리표도 음영을 최대한 간결하게 하였습니다.

여섯째, 해설과 정답을 문제와 따로 분리하여 수험생 여러분들이 학습하는데 불편함이 없도록 하였습니다. 특히 이번 2023 교재는 휴대가 편리하도록 "책속의 책" 형식으로 제본하였습니다.

이번 2023 대비 기출로된 모의고사 선행정학도 수험생과 합격생 여러분의 소중한 관심과 의견에 따라 만들어졌습니다. 분량과 편철, 편집형식, 수록해야 할 내용 등에 관하여 여러분들이 주신 좋은 의견과 건의사항을 최대한 반영하여 출간하였습니다.

모쪼록 이번에 새롭게 선보인 2023 기출로된 모의고사 선행정학으로 행정학을 고득점 전략과목으로 만들어 가시기 바랍니다. 여러분의 합격을 기원합니다.

2022. 11. 12.
카스파 연구실에서 지은이

김중규

CONTENTS

PART 문제

제01회 모의고사	8	제14회 모의고사	86
제02회 모의고사	14	제15회 모의고사	92
제03회 모의고사	20	제16회 모의고사	98
제04회 모의고사	26	제17회 모의고사	104
제05회 모의고사	32	제18회 모의고사	110
제06회 모의고사	38	제19회 모의고사	116
제07회 모의고사	44	제20회 모의고사	122
제08회 모의고사	50	제21회 모의고사	128
제09회 모의고사	56	제22회 모의고사	134
제10회 모의고사	62	제23회 모의고사	140
제11회 모의고사	68	제24회 모의고사	146
제12회 모의고사	74	제25회 모의고사	152
제13회 모의고사	80		

제1회 모의고사

01 직업공무원제의 특징으로 옳지 않은 것은?

- ① 직무급 중심 보수체계
- ② 능력발전의 기회 부여
- ③ 폐쇄형 충원방식
- ④ 신분의 보장

02 정부규제에 대한 설명으로 옳은 것은 모두 몇 개인가?

- 가. 월슨(Wilson)은 규제로 인한 비용은 분산되고 편익은 집중되는 상황을 이익집단정치로 분류하고, 여기에서 포획현상이 강하게 나타난다고 하였다.
- 나. 포지티브 규제는 '원칙 금지', '예외 허용'의 형태로 명시적으로 허용하는 것 외에는 모든 것을 금지하는 방식이다.
- 다. 관리규제는 정부가 특정한 사회문제 해결에 대한 목표 달성 수준을 정하고, 피규제자에게 이를 달성할 수단과 방법에 대해 자율성을 부여하는 방식이다.
- 라. 우리나라에서는 정부의 규제정책을 심의·조정하고 규제의 심사·정비 등에 관한 사항을 종합적으로 추진하기 위해 대통령 소속으로 규제개혁위원회를 두고 있다.
- 마. 「행정규제기본법」에 따르면 규제의 존속기한을 규제목적 달성을 위해 필요한 최소한의 기간 내에서 설정하도록 하고 있으며, 그 기간은 원칙적으로 3년을 초과할 수 없다.

- ①1개 ②2개 ③3개 ④4개

03 직위분류제의 주요 개념에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① '직위'는 한 사람의 공무원에게 부여할 수 있는 직무와 책임을 의미한다.
- ② '직급'은 직무의 종류가 유사하고 곤란도·책임도가 서로 다른 군(群)을 의미한다.
- ③ '직류'는 동일 직렬 내에서 담당분야가 동일한 직무의 군(群)을 의미한다.
- ④ '직무등급'은 직무의 곤란도·책임도가 유사해 동일 보수를 줄 수 있는 직위의 군(群)을 의미한다.

04 월슨(Wilson)의 규제정치 유형 중 다음 설명에 해당하는 것은?

정부규제로 발생하게 될 비용은 상대적으로 작고 이질적인 불특정 다수에게 부담된다. 그러나 편익은 크고 동질적인 소수에 귀속된다. 이런 상황에서 상당한 이익을 얻을 수 있는 소수집단은 정치조직화하여 편익이 자신들에게 제도적으로 보장될 수 있도록 정치적 압력을 행사한다.

- ① 대중정치 ② 고객정치
- ③ 기업가정치 ④ 이익집단정치

09 행정학의 주요 접근법, 학자, 특성을 바르게 연결한 것은?

- ① 행정생태론 - 오스본(Osborne)과 게블러(Gaebler) - 환경요인 중시
- ② 후기행태주의 - 이스턴(Easton) - 가치중립적 · 과학적 연구 강조
- ③ 신공공관리론 - 리그스(Riggs) - 시장원리인 경쟁을 도입
- ④ 뉴거버넌스론 - 로즈(Rhodes) - 정부 · 시장 · 시민사회 간 네트워크

10 티부(Tiebout) 모형의 전제조건으로 옳지 않은 것은?

- ① 시민의 이동성
- ② 외부효과의 배제
- ③ 고정적 생산요소의 부존재
- ④ 지방정부 재정패키지에 대한 완전한 정보

11 국가재정운용계획에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 중기재정계획은 정부가 매년 당해 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간에 대해 수립하는 재정운용계획이다.
- ② 예산안과 함께 국회에 제출하는 국가재정운용계획은 5년 단위 계획이다.
- ③ 국가재정운용계획은 국회가 심의하여 확정한다.
- ④ 국가재정운용계획은 중 · 장기 국가비전과 정책 우선순위를 고려한 중기적 시계를 반영하며, 단년도 예산편성의 기본틀이 된다.

12 정책결정모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 합리모형은 합리적인 경제인을 가정하며 정책과정의 역동성을 고려하지 않는다.
- ② 만족모형은 조직 차원의 합리성과 정책결정자 개인 차원의 합리성 사이에 존재하는 괴리를 인정한다.
- ③ 점증모형은 정책을 이해관계자들 사이에 이루어지는 타협과 조정의 산물로 본다.
- ④ 최적모형은 합리모형의 한계를 극복하기 위해 만족모형과 점증모형의 강점을 취하고자 한다.

제2회 모의고사

01 특별지방자치단체에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 2개 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리할 필요가 있을 때에는 특별지방자치단체를 설치할 수 있다.
- ② 보통의 지방자치단체와 같이 법인격을 갖는다.
- ③ 특별지방자치단체의 의회는 규약으로 정하는 바에 따라 구성 지방자치단체의 의회 의원으로 구성한다.
- ④ 구성 지방자치단체의 장은 「지방자치법」상 겸임 제한 규정에 의해 특별지방자치단체의 장을 겸할 수 없다.

02 동일 회계연도 예산의 성립을 기준으로 볼 때 시기적으로 빠른 것부터 순서대로 바르게 나열한 것은?

- ① 본예산, 수정예산, 준예산
- ② 준예산, 추가경정예산, 본예산
- ③ 수정예산, 본예산, 추가경정예산
- ④ 잠정예산, 본예산, 준예산

03 목표관리제(MBO)에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 부하와 상사의 참여를 통해 목표를 설정한다.
 ㄴ. 중·장기목표를 단기목표보다 강조한다.
 ㄷ. 조직 내·외의 상황이 안정적이고 예측가능한 조직에서 성공확률이 높다.
 ㄹ. 개별 구성원의 직무 특수성을 반영하기 위하여 목표의 정성적, 주관적 성격이 강조된다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄹ
- ④ ㄷ, ㄹ

04 나가무라(Nakamura)와 스몰우드(Smallwood)의 정책결정자와 정책집행자의 관계에 따른 정책집행의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① '고전적 기술자형'은 정책결정자가 구체적인 목표를 설정하면, 정책집행자는 그 목표를 지지하고 목표달성을 위한 기술적인 수단을 강구하는 역할을 담당한다고 본다.
- ② '재량적 실험형'은 정책결정자가 추상적인 목표를 설정하면, 정책집행자는 정책결정자를 위해 목표와 수단을 명확하게 하는 역할을 담당한다고 본다.
- ③ '관료적 기업가형'은 정책집행자가 목표와 수단을 강구한 다음 정책결정자를 설득하고, 정책결정자는 정책집행자가 수립한 목표와 수단을 기술하는 역할을 담당한다고 본다.
- ④ '지시적 위임형'은 정책결정자가 구체적인 목표와 수단을 설정하면, 정책집행자는 정책결정자의 지시와 위임을 받아 정책대상집단과 협상하는 역할을 담당한다고 본다.

05 (가)~(라)의 행정이론이 등장한 시기를 순서대로 바르게 나열한 것은?

- (가) 정부와 공공부문에 참여하는 다양한 참여자들의 네트워크를 중시하고, 정부는 전체 네트워크를 관리하는 조정자의 입장에 있다고 하였다.
- (나) 미국 행정학의 '지적 위기'를 지적하면서 인간을 이기적·합리적 존재로 전제하고, 공공재의 공급이 서비스 기관 간 경쟁과 고객의 선택에 의해 이루어지는 시스템을 제안하였다.
- (다) 정치는 국가의 의지를 표명하고 정책을 구현하는 것이며, 행정은 이를 실천하는 관리활동으로서 정치와 행정의 차이를 분명히 하였다.
- (라) 왈도(Waldo)를 중심으로 가치와 형평성을 중시하면서 사회의 문제해결에 대한 현실 적합성을 갖는 새로운 행정학의 정립을 시도하였다.

- ① (다) → (라) → (가) → (나)
 ② (다) → (라) → (나) → (가)
 ③ (라) → (다) → (가) → (나)
 ④ (라) → (다) → (나) → (가)

06 관료제 병리현상과 그 특징을 짝지은 것으로 옳지 않은 것은?

- ① 할거주의 - 조정과 협조 곤란
 ② 형식주의 - 번거로운 문서 처리
 ③ 피터(Peter)의 원리 - 관료들의 세력 팽창 욕구로 인한 기구와 인력의 증대
 ④ 전문화로 인한 무능 - 한정된 분야의 전문성 강조로 타 분야에 대한 이해력 부족

07 정책집행 연구 중 상향적 접근방법(bottom-up approach)으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 엘모어(Elmore)의 후방향적 집행연구
 ㄴ. 사바티어(Sabatier)와 매즈매니언(Mazmanian)의 집행과정모형
 ㄷ. 립스키(Lipsky)의 일선관료제
 ㄹ. 반 미터(Van Meter)와 반 호른(Van Horn)의 집행연구

- ① ㄱ, ㄷ ② ㄱ, ㄹ
 ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ

08 호그우드(Hogwood)와 피터스(Peters)가 제시한 정책변동의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책혁신은 기존의 조직이나 예산을 기반으로 새로운 형태의 개입을 결정하는 것이다.
 ② 정책승계는 정책의 기본 목표는 유지하되, 정책을 대체 혹은 수정하거나 일부 종결하는 것이다.
 ③ 정책유지는 기존 정책의 기본 골격을 유지하면서 정책수단의 부분적인 변화만 이루어지는 것이다.
 ④ 정책종결은 다른 정책으로의 대체 없이 기존 정책을 완전히 중단하는 것이다.

17 아래 기술된 항목 중 후기행태주의적 접근 방법에 관한 설명으로 짝지어진 것은?

- ㄱ. 배경은 1960년대 흑인에 대한 인종차별, 월남전에 대한 반전데모 및 강제징집에 대한 저항 등 미국사회의 혼란이라고 볼 수 있다.
- ㄴ. 1960년대 중반부터 존슨 행정부가 위대한 사회의 건설이라는 기치를 내걸고 하류층-소외계층의 복지 향상을 위하여 사회복지 정책을 추진하면서 이의 추진에 지적 지원을 제대로 제공하지 못했던 정치학을 비판하였다.
- ㄷ. 인간을 경제적 이윤을 추구하는 합리적 존재로 가정하고 행정의 원리들을 발견하는데 주된 관심을 기울였다.
- ㄹ. 사회과학자들은 그 사회의 급박한 문제를 연구 대상으로 삼아서 사회의 개선에 기여하기보다는 과학적 방법을 적용할 수 있는 것을 연구 대상으로 삼아야 한다.
- ㅁ. 가치평가적인 정책연구보다 가치중립적인 과학적 연구를 지향하고 있으며 정책학의 발전과는 무관하다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄴ, ㄷ
- ③ ㄷ, ㅁ ④ ㄱ, ㄴ, ㅁ

18 참모의 순기능에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조직의 운영에 융통성을 부여한다.
- ② 권한과 책임의 한계를 분명히 하는 장치가 된다.
- ③ 계선의 통솔범위를 확대시켜 준다.
- ④ 합리적인 의사결정을 가능하게 한다.

19 주민참여예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 주민참여예산제도를 통하여 수립한 주민의 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다.
- ② 주민참여예산기구의 구성·운영과 그 밖에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.
- ③ 2011년 「지방자치법」의 개정으로 모든 지방자치단체가 의무적으로 이행해야 하는 제도가 되었다.
- ④ 행정안전부장관은 지방자치단체의 재정적 여건을 고려하여 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영을 평가할 수 있다.

20 우리나라의 주민참여제도에 대한 연결로 옳지 않은 것은?

- ① 주민투표제도 - 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요 결정사항으로서, 그 지방자치단체의 조례로 정하는 사항을 주민이 직접 결정하는 제도이다.
- ② 주민참여예산제도 - 법령이 정하는 절차에 따라 수립된 주민의 의견을 검토하고, 그 결과를 예산편성에 반영하지 않을 수도 있다.
- ③ 주민발의제도 - 주민이 직접 조례의 제정 및 개폐를 청구할 수 있는 제도로, 주민은 지방의회에 이를 청구하게 되어 있다.
- ④ 주민소환제도 - 주민은 그 지방자치단체의 장 및 지방의회의원을 소환할 수 있다. 단, 비례대표의원은 제외된다.

제1회 정답 및 해설

01	①	02	②	03	②	04	②	05	①
06	③	07	④	08	①	09	④	10	③
11	③	12	④	13	③	14	③	15	④
16	①	17	①	18	③	19	④	20	①

01

중요도 ●●● 난이도 ●●●

2023 선행정학 p.458 정답 ①

2022 국가9급

지문해설 직무급은 직무중심의 합리적인 보수제도로, 계급제를 기반으로 하는 직업공무원제보다는 **직위분류제**에 적합한 보수제도이다.

- ☑ ② [○] 직업공무원제도는 계급제와 폐쇄형을 바탕으로 하므로 재직자들에게 능력발전기회를 부여한다. 직업공무원제의 기반인 계급제는 폭 넓은 안목과 능력발전 기회를 부여할 뿐만 아니라 폐쇄형을 기반으로 하는 신분보장을 통하여 재직자들에게 승진의 기회 및 경력축적의 기회를 부여한다.

③④ [○] 폐쇄형과 신분 보장은 모두 직업공무원제의 특성으로 맞는 지문이다.

직업공무원제의 장단점

장점	단점
① 사기 제고 ② 젊은 인재의 조기 발굴 · 영입 ③ 연대감 향상 ④ 신분보장으로 행정의 안정성 확보 ⑤ 고위 공직자의 양성 ⑥ 능력발전 기회 부여	① 민주통제의 곤란 - 지나친 신분보장 ② 환경변동에의 부적응 - 무사안일 ③ 임용의 기회균등 저해 ④ 참여적 관료제 저해 ⑤ 자격 제한 - 비민주성 ⑥ 공직사회 전반적인 질 저하 ⑦ 행정의 전문성 저해

02

중요도 ●●● 난이도 ●●●

2023 선행정학 p.52 정답 ②

2022 경찰간부

지문해설 정규규제에 대한 설명으로 나, 라만 옳다.

- ☑ 가 [×] 윌슨(Wilson)의 규제정치모형에서 비용이 분산되고 편익은 집중되는 상황은 **고객정치** 상황이다. 고객정치 상황에서는 규제 수혜집단의 적극적인 로비활동으로 포획과 지대추구 현상이 강하게 발생한다.

나 [○] 포지티브 규제는 '원칙 금지, 예외 허용'으로, 피규제자의 자율성이 제약된다.

다 [×] 정부가 목표 달성 수준을 정하고, 피규제자에게 수단과 방법 선택 등 폭넓은 자율성을 부여한 후, 사후에 규제하는 방식은 **성**

과규제 방식이다. 관리규제는 작업과정이나 관리기준을 통제하는 방식으로 대표적으로 식품위해요소 중점 관리기준(HACCP)이 있다.

라 [○] 규제개혁위원회는 대통령 소속의 행정위원회로 2인의 위원장(국무총리, 민간위촉)과 20~25명의 위원으로 구성되어 있으며, 정부 규제정책을 총괄하는 심의 · 의결기구이다.

마 [×] 「행정규제기본법」 제8조에 규정된 규제일몰제도를 설명한 것으로 규제 존속기한 또는 재검토기한은 원칙적으로 **5년**을 초과할 수 없다.

Wilson의 규제정치모형

빈집이운다고

	규제의 편익	
	집중	분산
규제	① 이익집단 정치	② 운동가의 정치(기업가적 정치)
비용	③ 고객의 정치	④ 다수의 정치(대중정치)

- ① 첨예한 대립: 어느 쪽도 1/N 없음(예: 의약분업 등 영역규제)
 ② 소수 피해집단의 반대로 규제 채택이 곤란(예: 환경오염규제 등 사회적 규제)
 ③ 소수 수혜집단의 강력한 로비로 규제 채택이 가장 용이(예: 진입규제 등 협의의 경제규제)
 ④ 양측에서 1/N 발생: 공익단체의 활동으로 문제 제기(예: 음란물, 언론, 종교활동 및 차별규제 등)

규제방식의 다양한 구분

구분	종류	개념	피규제자의 자율성	
규제 방식	포지티브	원칙 금지, 예외 허용(자유)	낮음	
	네거티브	원칙 허용(자유), 예외 금지	높음	
규제 주체	직접규제		정부(규제주체)가 기업(객체)을 직접 규제	낮음
	간접 규제	공동	민간단체에 규제권한을 위임하여 공동규제	높음
		자율	규제대상자가 규제주체가 되어 스스로 규제	
규제 대상	수단규제		투입(기술이나 수단, 행위)을 사전 규제	낮음
	관리규제		작업 또는 관리과정을 규제	중간
	성과규제		목표달성수준만을 정하고 이를 사후에 규제	높음
규제 시기	사전규제		행위이전을 규제(수단규제)	낮음
	사후규제		행위이후를 규제(성과규제)	높음

03

중요도 ●●● 난이도 ●●●

2023 선행정학 p.482 정답 ②

2022 국가9급

지문해설 직급은 직무의 종류가 유사하고 곤란도 · 책임도도 유사하여 인사행정상 동일한 대우를 해줄 수 있는 직위의 군을 말한다. 직무의 종류가 유사하고 곤란도 · 책임도가 서로 다른 직급의 군은 **직렬**이다.

- ☑ ① [○] 직위에 대한 옳은 설명이다.

③ [○] 직류에 대한 옳은 설명이다.

④ [○] 직무등급에 대한 옳은 설명이다. 직무등급과 직급 · 등급은 구분해야 한다. 직무의 종류에 대한 언급이 없이 곤란도 · 책임도만 유사한 직위의 군은 직무등급에 해당한다.

외적 타당도	실험결과를 다른 상황까지 일반화(이론화)를 시킬 수 있는지의 정도
--------	--------------------------------------

☞ 타당도와 신뢰도의 관계

[결론] 신뢰도는 타당도의 필요조건이지 충분조건은 아니다. ▶ 신념타당-타당신뢰

- ① 신뢰도가 낮으면 타당도도 낮다.
신뢰도가 높지 않고서는 타당도가 높아질 수 없기 때문
- ② 타당도가 높으면 신뢰도가 높다.
타당도가 높으려면 반드시 신뢰도가 높아야 하기 때문
- ③ 신뢰도가 높다고 하여 타당도가 높은 것은 아니다.
신뢰도가 높은 경우에도 타당도가 낮아질 수 있기 때문
- ④ 타당도가 낮다고 하여 신뢰도가 낮은 것은 아니다.
타당도가 낮은 경우에도 신뢰도는 높을 수 있기 때문



20

중요도 ●●● 난이도 ●●●

▶ 2023 선행정학 p.483 **정답 ①**

2022 경찰간부

지문해설 서열법은 직무와 직무를 상대적으로 비교하여 상하서열화하는 방식으로 가장 간단하고 용이한 직무평가방식이다. 사전에 작성된 등급기준표를 바탕으로 등급 간 곤란도를 비교하는 방법은 **분류법**이다.

- ☑ ② [○] 직무를 요소별로 나누어 직무평가기준표에 의해 점수를 부여하여 비교하는 방법은 점수법이다.
- ③ [○] 직무를 평가요소별로 나누어 서열화된 대표 직위(key position)와 비교하여 보수액을 산정하는 방식은 요소비교법이다.
- ④ [○] 분류법은 등급기준표를 활용하여 곤란도 · 책임도를 기준으로 등급을 해당등급에 배치하는 직무평가방법으로 정부에서 가장 많이 사용하는 직무평가 방법이다.

☞ 타당도와 신뢰도의 관계

▶ 서문점요-중등직대

비계량적	서열법	직무와 직무를 종합적 (전체적)으로 비교하여 상하서열화(간단)	
	분류법	등급기준표 에 따라 곤란도 결정(정부에 많이 사용)	
계량적	점수법	직위를 구성 요소별로 직무평가기준표 에 의해 평가한 점수 부여 (가장 일반적)	↳ 등급기준표 라고 부르기도 함
	요소 비교법	직무를 평가요소별로 평가하되 대표직위 와 비교하고 보수액 까지 제시	↳ 기준직위 (Key job)
		절대평가	상대평가
직무총체별 평가		비계량적 방법	분류법
구성요소별 평가		계량적 방법	점수법
			요소비교법

제2회 정답 및 해설

01	④	02	③	03	②	04	④	05	②
06	③	07	①	08	①	09	①	10	④
11	②	12	④	13	④	14	③	15	①
16	③	17	②	18	②	19	③④	20	④

01

중요도 ●●● 난이도 ●●●

▶ 2023 선행정학 p.783 **정답 ④**

2022 국가9급

지문해설 둘 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리할 필요가 있을 때 구성되는 특별지방자치단체의 경우 특별지방자치단체장은 구성자치단체의 장이 **겸할 수 있다**. 최근(2022.4.18.) 우리나라 최초의 특별지방자치단체로 부산울산경남특별연합이 설치 되었다.

- ☑ ① [○] 「지방자치법」상 특별지방자치단체의 설치근거로 맞는 지문이다.
- ② [○] 「지방자치법」상 특별지방자치단체는 다른 일반 자치단체와 마찬가지로 법인격을 갖는다.
- ③ [○] 특별지방자치단체의회는 구성자치단체의 의회의원으로 구성된다.

☞ 자치단체조합과 특별지방자치단체의 구분

	지방자치단체조합	특별지방자치단체
목적	둘 이상의 자치단체가 사무를 공동으로 처리할 필요가 있을 때 설립	둘 이상의 자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리할 필요가 있을 때 설치
승인	행정안전부장관 또는 시·도지사	행정안전부장관
법인 여부	법인	법인
조직	- 지방자치단체조합회의 (관계지방의회 의원이 겸직 가능) - 지방자치단체조합장 * 조합장 : 규약에 따라 선임 (구성 단체장이 겸직 가능)	- 특별지방자치단체의회 (구성지방의회 의원으로 구성) - 특별지방자치단체장(집행기관) * 특별자치단체장 : 의회에서 선출 (구성 단체장이 겸직 가능)
조례제정 여부	불가	가능
경비	—	특별회계로 운영(경비 부담)
설립, 해산 명령	명할 수 있다. * 행정안전부장관	권고할 수 있다. * 행정안전부장관

지문해설 정부업무평가대상에는 1) 중앙행정기관(소속기관 포함) 평가, 2) 지방자치단체(소속기관) 포함 평가, 3) 특정평가(총리가 직접 평가), 4) 공공기관 평가가 있다.

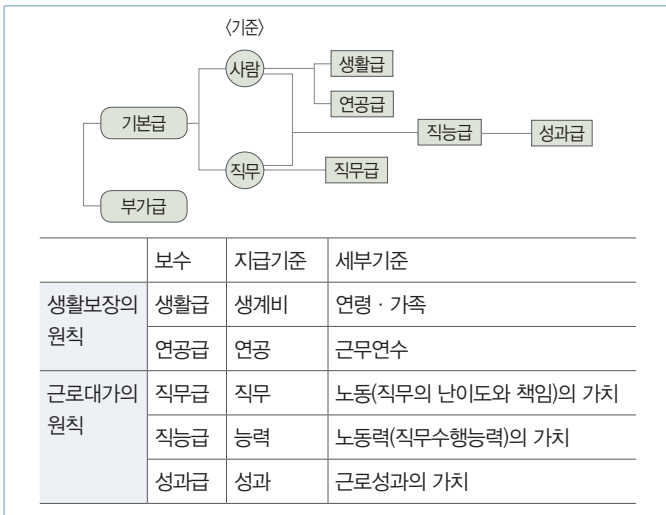
정부업무평가의 종류

중지특공

중앙행정기관 평가	자체평가, 필요시 재평가(국무총리)
지방자치단체 평가	자체평가, 필요시 평가지원(행안부장관), 합동평가(행안부장관)
특정평가	국정의 통합적 관리가 필요한 정책 평가(국무총리)
공공기관 평가	외부평가(자체평가 불인정)

지문해설 직무의 난이도와 책임에 따라 결정되는 보수는 직능급이 아니라 직무급에 해당한다.

보수구조 및 개별보수체계



지문해설 성과를 측정할 수 있는 소규모 단위사업에만 적용이 가능하므로 사실상 총괄계정에 적합하지 못하고 행정통제를 입법통제에서 내부통제로 전환하는 측면이 강하므로 입법부의 재정통제가 약화된다.

- ☑ ① [×] 국민이나 입법부가 정부사업의 목적을 이해하기 용이하다.
- ③ [×] 정책과 계획수립을 용이하게 하고 사업별 산출근거가 제시되므로 입법부에 의한 예산심의도 용이하다.
- ④ [×] 통제보다는 관리중심의 예산이므로 예산집행의 신속성이 높아진다.

성과주의예산의 장단점

장점	단점
① 내부통제 합리화(행정부 함살여주기)	① 의회통제(재정통제) 곤란
② 입법부 예산심의 용이	② 장기계획과의 연계보다 개별 단위 사업 중심
③ 재정의 투명성, 신뢰성 제고 · 국민 이해 용이 → 총목별예산에 비하여	③ 대안의 합리적 검토 곤란(합리모형 ×)
④ 장기계획 수립에 유리	④ 장기적 · 전략적 목표 의식 결여
⑤ 합리적 · 효율적 자원배분	⑤ 총괄계정에 부적합 - 계량화가 용이한 소규모 단위사업에 국한
⑥ 예산(자원)과 사업의 연계	⑥ 단위원가 계산 및 업무단위 선정 곤란
	⑦ 집행성과(능률성)는 알려주나, 정책 성과(효과성)는 알려주지 못함

지문해설 후기행태주의(Post-behaviouralism)는 1960년대말 미국 Johnson 대통령 집권말기 격동기(turbulent field)의 국내문제를 해결하기 위하여 대두된 이론으로 신행정론의 핵심적인 내용이다. 후기행태주의는 가치중립적인 과학적 · 실증적 연구보다는 가치평가적인 정책연구를 지향하고 있으며, 정책과학(1970년대)의 발전에 견인차 역할을 했다. 행정학 분야에서도 1960년대 말부터 미국 사회의 격동기의 문제를 해결하기 위하여 신행정론자들에 의해서 후기행태주의 접근방법이 도입되기 시작했는데 이로써 가치판단의 문제, 바람직한 사회를 위한 정책의 목표에 관한 문제, 새로운 행정이념으로서의 사회적 형평성, 행정의 실천성 및 적실성 등의 문제에 깊은 관심을 갖게 되었다.

- ☑ c [×] 고전적 행정이론의 특징
- = [×] 행태론의 주장
- = [×] 행태론과 연관

지문해설 권한과 책임의 한계를 분명히 하는 장치가 되는 것은 참모가 아니라 계선의 특징이다. 참모는 계선기관장의 인격적 보완체로서 통솔범위를 확대시켜주고, 전문지식의 제공으로 합리적 의사결정을 가능하게 한다.

계선과 막료의 장단점

	계선(보조기관)	막료(보좌기관)
장점	① 계층제 형태 ② 권한 · 책임한계 명확 ③ 결정 · 명령 · 집행권 ④ 강력한 통솔력 ⑤ 현실적	① 합리적 결정 ② 행정의 전문화 ③ 인격적 보완체 ④ 통솔범위 확대 ⑤ 기관간 조정 ⑥ 개혁적

단점	① 독단적 결정 ② 전문성 부족 ③ 보수적 ④ 조정 곤란 - 할거주의 ⑤ 비민주성 · 경직성	① 계선과의 알력 ② 전문가적 무능
----	---	------------------------

19

중요도 ●●● 난이도 ●●●

2023 선행정학 p.705 정답 ③

2019 지방7급 17번

지문해설 2011년 「지방재정법」의 개정으로 모든 지방자치단체가 의무적으로 이행해야 하는 제도가 되었다. 「지방자치법」이 아니라 「**지방재정법**」이다.

20

중요도 ●●● 난이도 ●●●

2023 선행정학 p.295 정답 ①

2014 지방7급

지문해설 출제 당시에는 ③이 틀린 지문이었지만 지금은 맞는 지문이며 ①이 틀린 지문이 되었다.

☑ ① [x] 주민투표의 대상과 개념에 대한 설명으로 맞는 지문이었으나 2022.10.27. 부터는 '조례로 정하는 사항'이 삭제되었다.

② [○] 예산편성 시 주민이 참여할 절차를 마련해야 하는 것은 자치단체장의 의무사항이지만 수렴된 주민의견의 반영은 임의사항이지 의무사항은 아니므로 옳은 지문(「지방재정법시행령」 제46조 : 지방자치단체의 장은 법령에 정한 절차에 따라 수렴된 주민의견을 검토하고 그 결과를 예산편성시 반영할 수 있다.)

③ [○] 주민발의제도의 일종인 주민조례개폐청구제도는 주민이 지방의회에 직접 청구하는 것이 아니고 자치단체장에게 청구 하도록 되어 있었고, 청구를 받은 자치단체장은 60일 이내에 주민청구조례안을 지방의회에 부의하여야 하며, 최종의결은 지방의회가 하도록 되어 있었다. 그러나 「주민조례발안법」이 제정(2022.1.13. 시행)됨에 따라 이제는 자치단체장이 아니라 지방의회에 직접 청구 하도록 개정되었다. 그러나 우리나라의 주민발안제도는 지방의회에 직접 발의하는 제도이지만 주민투표로 결정하는 것이 아니라 지방의회가 결정하므로 여전히 직접발안이 아니라 간접발안에 해당한다.

④ [○] 주민소환의 대상에 대한 설명으로 맞는 지문

주의 [주민조례 청구제도]

- 직접발안 x, 간접발안 ○
- 직접발의 ○

↑ 띄어쓰기에 유의

대 / 한 / 민 / 국 / 대 / 표 / 행 / 정 / 학

행정학의 선을 또한번 새롭게 긋다

고객 HOT LINE

온라인 강의 gong.conects.com
www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280~1

오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521

펴낸날 2022년 11월18일

펴낸이 김중규

펴낸곳 (주)카스파

주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 A동 103호

도서문의 TEL. 02-532-5314 FAX. 02-532-5315

등록번호 제2015-000214호



9 791192 405179



13350

값 20,000원

ISBN 979-11-92405-17-9