



기본서도 놀랄
필기노트로 고득점을!

36년 노하우의 중규쌤이 직접 쓰고 그린

2022

김중규

기필고 **선**행정학

동영상강의 kaspa.co.kr

9급, 7급, 국회, 경찰, 군무원, 공기업 대비

여태까지 행정학에 이런 필기노트는 없었다.

첫째, 기필고는 36년 노하우의 중규쌤이 원고를 직접 쓰고 그린 필기노트입니다.

둘째, 기본서도 놀랄만큼 행정학의 전반적인 이론이 빠짐 없이(기본서 내용 95% 이상 반영) 한눈에 잘 정리되어 있습니다.

셋째, 여다나 압축 선행정학이 마무리용 요약서라면, 기필고 선행정학은 큰 흐름(숲)과 디테일(나무)을 동시에 볼 수 있는 입문용 요약서입니다.

넷째, 필기노트만으로도 기본이론강의를 들을 수 있을 정도로 기본서와의 연계성이 높고, 판서내용과도 일치합니다.

다섯째, 필기노트만 공부를 해도 거의 모든 문제가 술술 풀릴 정도로 이론과 문제간의 연결성이 좋습니다.

여섯째, 단편적인 암기보다는 흐름 위주로 정리·요약되어 있어 개념간 이해도를 높여줍니다.

일곱째, 다른 선생님의 강의를 들었더라도 부담 없이 볼 수 있어 선생님을 넘나들며 공부할 수 있는 크로스오버 교재입니다.

여덟째, 행정학을 대충 공부하여 불안한 수험생들에게는 부족한 부분을 채워주고, 너무 방대하게 공부한 분들에게는 울타리를 쳐주어 최적의 행정학 공부범위를 설정해드립니다.

기본서도 놀랄 필기노트로 고득점을 보장하여, 여러분을 기필고 합격시켜 드릴 것입니다.

2021.4.22.

지은이 김중규

합격생들은 이 책을 이렇게 활용했다.

독서실에서 여러분들을
반드시 탈출시켜 줄 이 책

지금쯤 지하철에서 이 책을 읽는 것이
부끄러울 수도 있지만 이 책의 끝에는
말로 다 할 수 없는 성취감이 있습니
다. 김중규 교수님과 많은 분들의 땀과
노력이 고스란히 담긴 책이니만큼 품
질과 컨텐츠는 보증된 책입니다. 행정
학 시험에 필요한 주옥같은 내용들만
가득 담겨있으니 강의를 듣고 복습하
시면서 그 내용을 풀어주기만 하면 됩
니다. 수험생 여러분, 이 책으로 꼭 독
서실에서 탈출하시길 바랍니다.

2019 국가7급 합격 김은선

소름이 돋을 정도로
감탄이 절로 난다.

수업을 듣고나서 쉬는 시간에 기필고
를 보면 소름이 돋을 정도로 탄성이 절
로 난다. 한 시간 동안 설명 들었던 내
용이 기본서를 덮는 순간, 한순간에 휘
발될 뻔 하다가 이 필기노트를 보는 순
간 새록새록 다시 살아나면서 강력하
게 코팅이 되는 느낌이다.

2019 국가9급 수석합격 이서은

방대한 행정학이 한눈에
확 들어옵니다.

정말 기본서를 방불케 할 정도로 빠짐
없이 정리가 잘 되어있습니다. 방대한
행정학이 한눈에 확 들어오는 느낌이
랄까요? 이거만 보면 되겠구나 할 정
도로 행정학이 완벽하게 정리되어 있
습니다. 이런 책을 좀 더 빨리 접하지
못한 것이 억울할 정도네요... ㅎㅎ 정말
저는 이 책 도움을 많이 받았습니다.

2020 서울7급 수석합격 이현승

시험 보는 날까지
곁에 두고 공부했습니다.

단순한 판서도움노트가 아니라 행정학
의 모든 내용이 빠짐없이 다 들어있는
듯... 처음 공부 시작할 때 입문서로도
좋지만 마지막 마무리용 단권화 교재
로도 훌륭합니다. 저는 이 필기노트를
행정학 처음 공부할 때부터 시험 보는
날까지 계속 곁에 두고 공부했습니다.

2020 국가7급 합격 강현정

중규샘의 열과 성이
느껴집니다.

공무원 수험서 중에 가장 애착이 가는
책이었습니다. 단순한 도표의 평면적
나열이 아닌 기본서를 화학적으로 다
시 풀어서 나름대로 완성도 있게 재구
성한 책입니다. 기본서나 문제집과도
연계가 잘 되어 있어서 찾아보고 싶은
이론이나 문제를 찾아보기도 편합니
다. 방대한 행정학의 흐름을 잡고 행정
학에서 고득점하는데 이 책의 도움이
정말 컸습니다. 강추합니다...^^

2020 국가7급 합격 권유진

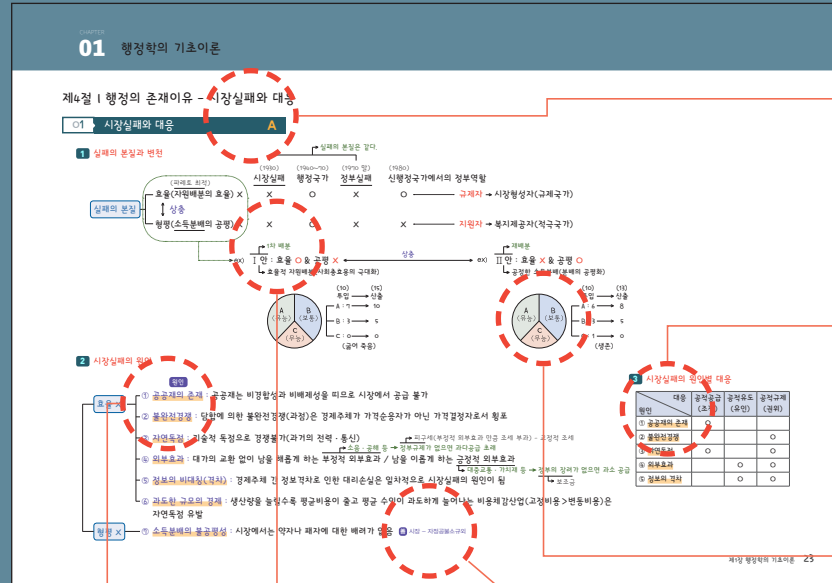
제 생각이 틀리지 않았음을
증명해주었습니다.

강의로 행정학 기초개념과 큰 흐름을
이해하고 이해한 내용을 다시 내 것으
로 만드는데 이 필기노트만큼 좋은 교
재는 없 다고 생각합니다. 필기노트를
이용하여 회독시간을 단축하고 단축된
시간만큼 더 많은 회독을 통해 높은 점
수를 얻을 수 있다고 생각했고 김중규
선생님의 필기노트 선행정학은 그런
저의 생각이 틀리지 않았음을 증명해
주었습니다.

2020 국가7급 합격 이연재

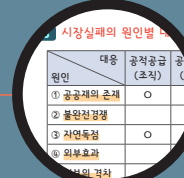
STRUCTURE

이 책의 구성과 특징



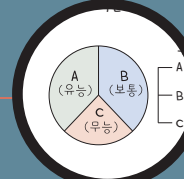
1 중요도(등급) 표기

주제별 중요도를 기본서와 동일하게 ABCD급으로 나누어 표기함으로써 경중을 가려 공부할 수 있게 하였습니다.



2 표로 한눈에 정리하기

정리가 필요한 중요한 내용들은 도표로 정리하여 한눈에 알아볼 수 있도록 체계화시켰습니다.



3 그림으로 이해하기

전체적인 흐름이나 연결관계를 파악해야 하는 부분은 그림으로 정리하여 흐름과 큰 숲을 빠르게 그려 나갈 수 있도록 도식화하였습니다.



4 촌철살인 암기법

시험장에 반드시 암기하고 가야할 중요한 내용들은 잘 기억날 수 있도록 두문자를 따서 재밌게 암기법을 소개하였습니다.



5 키워드 짚어주기

모든 행정학교재에서 공통적으로 사용하는 용어나 시험에 빈출되는 중요한 키워드는 반말줄로 표기하여 눈에 잘 띠도록 하였습니다.

6 첨삭으로 부연 설명하기

부연설명이 필요한 부분은 첨삭(꼬리설명)을 달아 설명함으로써 요약서의 한계를 극복하고 기본서 수준으로 완성도를 높였습니다.

Prologue 프롤로그

- 01 행정학의 구성체계 (7단계 7분야)
- 02 행정학의 기초용어
- 03 행정의 변천과 흐름

제1장 | 행정학의 기초이론

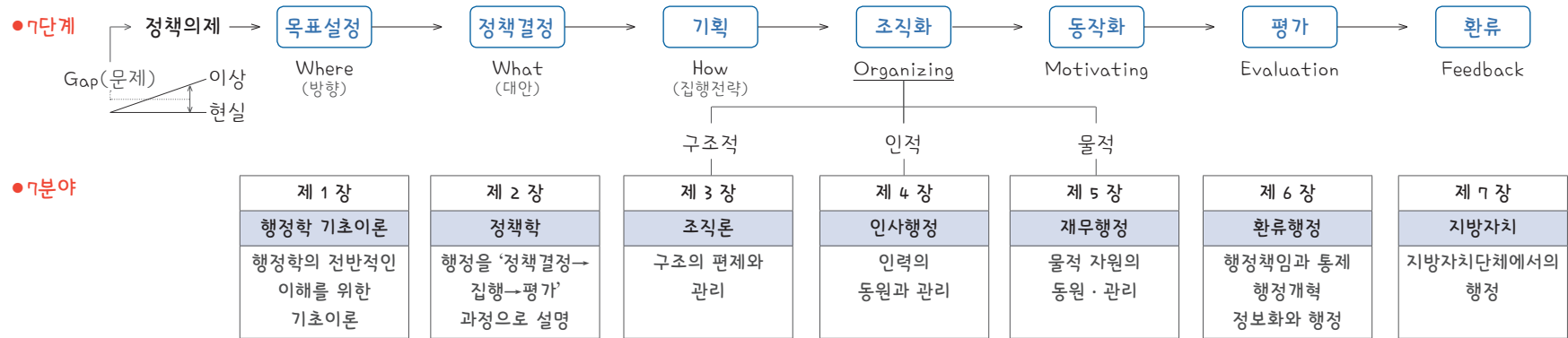
제1절	행정의 본질	013
01	행정의 개념	013
02	행정의 특성	013
03	공공재로서의 행정	014
04	행정의 변수	015
05	행정기능	015
06	행정과정	015
제2절	행정과 환경	016
01	정치 & 행정	017
02	행정 & 경영	018
03	행정 & 법	018
04	시민사회와 제3섹터 · NGO	018
05	사회적 자본	019
제3절	행정의 변천	020
01	국가와 행정의 변천	020
02	행정국가와 현대행정의 특징	021
03	신행정국가	021
04	후기산업사회의 행정	022
제4절	행정의 존재이유 - 시장실패와 대응	023
01	시장실패와 대응	023
02	정부규제	024
03	행정지도	025

제5절	정부실패와 대응	026
01	정부실패	026
02	공공재의 적정공급 실패	026
03	감축관리론 - 작은정부론	027
04	공공부문의 민간화	027
제6절	행정의 지향과 가치	029
01	행정과 가치	029
02	행정이념의 변천과 관계	029
03	행정의 본질적 가치	030
04	수단적 가치	032
제7절	행정학의 특징과 체계	033
01	행정학의 학문적 특징	033
02	행정학의 접근법	033
03	행정학의 성립과 발달	033
제8절	행정학의 주요이론	035
01	과학적 관리론	035
02	인간관계론	035
03	행태론	036
04~07	생태론 · 체제론 · 비교행정론 · 발전행정론	037
08	신행정론	038
09	현상학	038
10	공공선택론	039
11	신제도주의	041
12	신공공관리론	042
13	거버넌스	043
14	신공공서비스론	044
15	탈신공공관리론	044

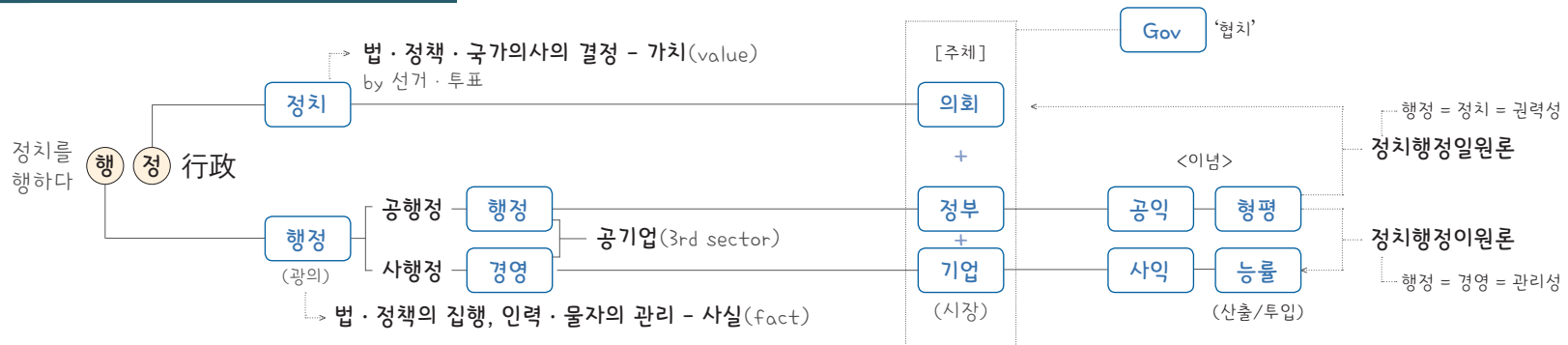
제2장 | 정책론

제1절	정책과 정책과학의 본질	047
01	정책과학의 특성과 본질	047
02	정책의 본질과 유형	047
제2절	정책의제와 정책목표	049
01	정책의제의 설정	049
02	정책의제 설정에 관한 이론모형	050
03	정책네트워크 모형	052
04	목표의 변동과 기능	052
제3절	정책분석과 예측	053
01	정책대안의 탐색과 평가	053
02	정책분석의 유형과 차원	053
03	체제분석	054
04	관리과학	055
05	직관적 예측	056
06	불확실성과 예측	057
제4절	정책결정	058
01	정책결정의 본질과 과정	058
02	정책결정요인론	058
03	정책결정이론모형(I) - 개인차원	059
04	정책결정이론모형(II) - 집단차원	060
제5절	정책집행	062
01	정책집행의 본질	062
02	정책집행에 관한 연구	062
03	정책집행이론	063
04	정책집행에 영향을 주는 요인	065
제6절	기획	065

01 행정학의 구성체계(7단계 7분야)



02 행정학의 기초용어



제1절 | 행정의 본질

01 행정의 개념

B

- 1 행정** 봉사
집행 · 관리 공적 : 공행정 = 행정 (협의)
사적 : 사행정 = 경영

2 행정의 영역
(광의)

가치(value) : 옳고 그름에 대한 주관적인 판단

사실(fact) : 있는 그대로의 객관적인 현상

→ 의회(정치) 영역

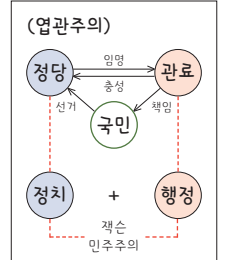
정책, 결정, 투입, 목표, 가치, 주관, 의회, 정치

→ 정부 or 기업 영역

관리, 집행, 산출, 수단, 사실, 객관, 정부, 행정

3 행정개념에 관한 학설

행정의 본질	학파	이념	시기	정치 · 행정	반대	행정 · 경영	학자	배경
행정관리설	관리 · 집행	기술적 행정학	능률성	1880	이원론	일원론 (행정=경영)	Wilson, Gulick, White, Goodnow	연관주의의 폐단 → 정치 · 행정 분리 → 행정학 성립
통치기능설	정책결정 + 집행	기능적 행정학	민주성	1930	일원론	이원론	Dimock, Appleby, Sayre	경제대공황(시장실패) → New Deal
행정행태설	가치(결정)X 사실(집행)O	행정행태설	합리성	1940 중반	새이원론	새일원론 (가치 부정 X)	Simon	행정학의 과학화 (논리실증주의)
발전기능설	목표+결정 +집행	발전행정론	효과성	1960	새일원론	새이원론	Weidner	개도국 국가발전 → 성장
정책화기능설	정책형성 + 집행	정책과학 등 신행정론(NPA)	형평성	1960 말	새일원론	새이원론	Waldo	미국의 격동기 사회문제 → 빈곤, 차별 → 복지 (Great Society)
신공공관리설	경영 · 관리	신공공관리론 (NPM)	생산성	1980	새이원론 (행정의 탈정치화)	새일원론 (행정의 시장화)	Osborne	정부실패, 감축관리, 시장화 (석유파동 계기)
거버넌스	협치 · 공동생산	거버넌스(Gov)	신뢰성	1990 중반	새일원론 (재정치화)	새이원론	Peters, Rhodes	일방적 정부감축에 대한 반론



02 행정의 특성

D

행정은 정치와 분리될 수 없음 < > 규제(국민의 권리제한과 의무부과는 행정의 본질)

공공성 + 정치성 + 권력성 + 체제성 + 관리성

행정의 본질적(고유한) 특성 - 사회적 가치의 배분 > 경영과의 공통된 특성

제1절 | 정책과 정책과학의 본질

01 정책과학의 특성과 본질

1 정책과학의 의미

보다 나은(최적의) 정책을 결정하기 위해 그 방법 · 지식 · 전략 · 체제를 다루는 학문(Y.Dror)

2 정책과학의 등장과 발달

- Policy Orientation
- H.D.Lasswell : 1951년 「정책지향」에서 정책연구의 중요성 역설(인본주의 정책학)
→ 행태과학에 밀렸음
 - D.Easton : 1960년대 말 격동기 문제를 해결하기 위해 후기행태주의 선언
→ 정책과학의 견인차 역할
 - Y.Dror : 1971년 정책과학의 독자적인 틀 완성
→ 위대한 사회(Great Society)정책을 실현하기 위한 지적 지원

3 정책과학의 학문적 특성

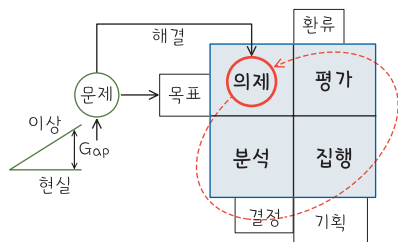
H.D.Lasswell

- 맥락성 : 사회화 과정
- 문제 지향성 : 문제해결
- 규범지향성과 당위성
- 연합학문적 연구
- ☞ 문맥연구

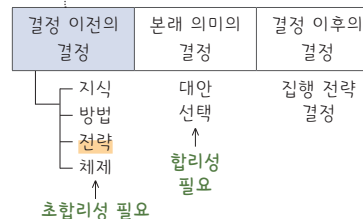
Y.Dror

- 공공정책 결정체제의 개선
- 거시적 수준에 초점
- 학문간 경계의 타파
- 순수연구와 응용연구의 통합
- 목시적 지식의 중시 : 초합리성
- ☞ 드로목

4 정책의 주요과정과 정책학의 구성

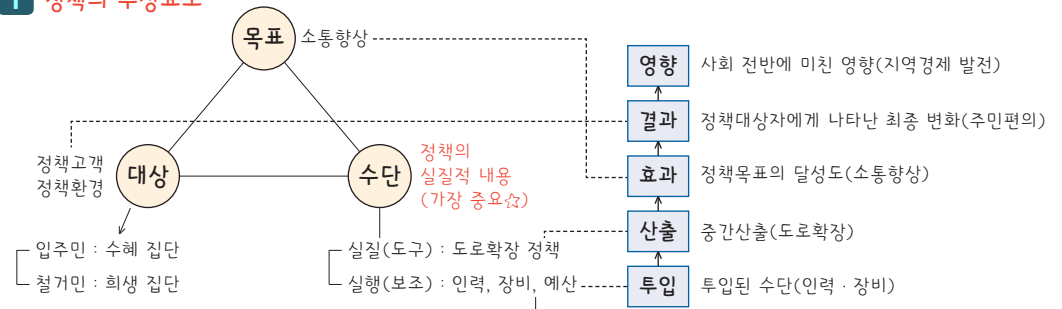


상위정책 (Meta policy)



02 정책의 본질과 유형

1 정책의 구성요소



● 직접성이 높은 정책수단

☞ 대소정보공격

공적보험	유사시에 정부가 운영하는 공공보험에서 보험금 지급
직접대부	정부가 집행에 필요한 자금을 민간에게 직접 대출
경제규제	민간의 경제활동을 직접 규제(인허가 등 진입규제)
공공정보	정부가 민간에게 공적정보를 직접 제공(공개)
공기업	정부가 소유한 기업에 의하여 정책을 집행
정부소비	정부가 공적조직을 만들어 예산으로 직접 시행

→ 가장 전통적으로 광범위하게 활용되어 온 정책수단

2 정책수단의 유형(Salamon) by 직접성의 정도

직접성	정책수단
낮음	손해책임법(불법행위책임), 보조금, 대출보증(지급보증), 정부출자기업(정부지원기업), 바우처
중간	조세지출(조세감면), 계약(민간위탁), 사회적 규제, 벌금, 부과금(교정조세)
높음	공적보험 ¹⁾ , 직접대부, 경제적 규제, 공공정보, 공기업, 정부소비(직접 시행)

1) 공적보험을 간접적 수단으로 보는 일부 시각도 있음

05 공무원단체(공무원 노조)

C

1 찬반논쟁

부정론 · 제한론(전통적 입장)	긍정론 · 찬성론(현대적 · 오늘날 · 일반적 입장)
① 공익 및 봉사자 이념에 배치 : 이기주의적 발상 ② 행정의 지속성 및 안정성 저해 : 쟁의행위로 인한 행정중단 ③ 관리층의 인사권 제약 및 정치적 중립 저해 → 인사의 탄력성 저해 ④ 실적주의 및 능률성 저해 : 연공서열만을 중시 ⑤ 보수인상 등으로 국민부담 가중	① 집단이익을 표시할 수 있는 의사전달수단 : 구성원의 의견을 관리층에 전달하는 소통의 경로 ② 기본적 권익보장 및 귀속감 · 일체감으로 사기 앙양 ③ 실적주의의 강화 : 공무원단체와 실적제는 상승(시너지) 효과 ④ 부패방지 및 행정윤리 구현 : 자율적 내부통제기제 ⑤ 행정관리 및 제도 개선

2 활동내용

근로 상권		(일반적 추세)	(우리나라) 2006(노무현 정부)부터 인정	
			(ILO헌장)	(지휘 · 감독직, 군 · 경 X) → 보수 · 복지 등(but 신규채용 · 인사정책 X)
단결권	노조를 결성하고 가입할 수 있는 권리	인정	인정	일반직, 별정직, 특정직(외무, 소방, 교육) 인정(직급제한 없음)
단체교섭권	협상(교섭)	○(영미계)	○(영미계)	○(근로조건만)
	협약체결	△(대륙계)	△(대륙계)	△(예산 · 법령규정상항) → 포함 O, 효력 X
단체행동권 (쟁의권)	직장폐쇄(고용주)	X	X	X
	파업 · 태업(종사원)	X	X	X

3 우리나라 공무원 노조 제도

● 노조의 종류	현업관서 노조 : 우정노조(공무원복무규정)
	교원 노조 : 국공립 교원(교원노조설립운영법)
● 공무원직장협의회	일반공무원 노조 : 일반직 등 전직급(공무원노조설립 · 운영법)
	6급 이하 공무원들로 구성되며 당해기관 고유 근무 환경 개선 및 고충처리를 위한 협의기구, 노조가 아님
설립단위	국회 · 법원 · 헌법재판소 · 중앙선거관리위원회 · 행정부 · 특별시 · 광역시 · 특별자치시 · 도 · 특별자치도 · 시 · 군 · 구 및 각급 교육청 등이 최소단위
가입범위	가입대상 : 전직급 일반직공무원 및 별정직, 외무직, 소방직, 교육직
	제외대상 : 지휘 · 감독권을 행사하거나 업무를 총괄하는 공무원, 인사 · 보수에 관한 업무를 수행하는 공무원 등, 교정 · 수사, 이와 유사한 업무에 종사하는 공무원 → 군인, 경찰 등
노조전임자	조합장 및 지부장 등은 임용권자의 동의를 받아 노동조합의 업무에만 종사할 수 있음 → 무급휴직
단체행동권 및 정치활동	금지

● 단체교섭

- 교섭주체 : 보수 · 복지 등 근무조건에 대해 정부측 교섭대표와 교섭하고 단체협약을 체결할 권한을 가짐
- 교섭제외대상 : 정책결정에 관한 사항, 임용권의 행사 등 기관의 관리 · 운영에 관한 사항으로서 근무조건과 직접 관련 없는 사항
- 조정신청 : 교섭이 결렬된 때에는 중앙노동위원회에 조정 신청 가능 → 조정은 30일 이내에 종료하여야 함
- 공무원노동관계 조정위원회 : 교섭이 결렬된 경우 이를 조정 · 중재하기 위하여 중앙노동위원회에 7인 이내의 공익위원으로 구성되는 공무원노동관계 조정위원회를 둠
- 단체협약의 효력 : 법령 · 조례 또는 예산에 관한 내용은 단체협약으로서 효력을 인정하지 아니하되, 이 경우 정부측 교섭대표는 협약의 이행을 위해 성실히 노력하여야 함

● 노조관련 업무 소관부처

- 공무원 노조 설립 신고 수리 : 고용노동부장관
- 행정부의 정부측 교섭대표 : 인사혁신처장
- 노조전임자 노조업무 종사 등의 및 휴직명령 : 임용권자

● 「공무원 노동조합의 설립 · 운영 등에 관한 법률」 개정(2021.7.6 시행)

	종전	개정
가입 범위	① 6급 이하 일반직 ② 6급 이하 상당 외무직 ③ 6급 이하 상당 별정직 * 퇴직자 제외	① 전직급 일반직 ② 전직급 특정직(외무, 소방, 교육) ③ 전직급 별정직 * 퇴직자 포함

* but 공무원직장협의회는 종전대로 6급 이하 일반직, 별정직, 특정직(외무, 경찰, 소방)만 가입가능

● 공무원 노조와 직장협의회 비교 - 가입범위 중심(2021.7.6 시행)

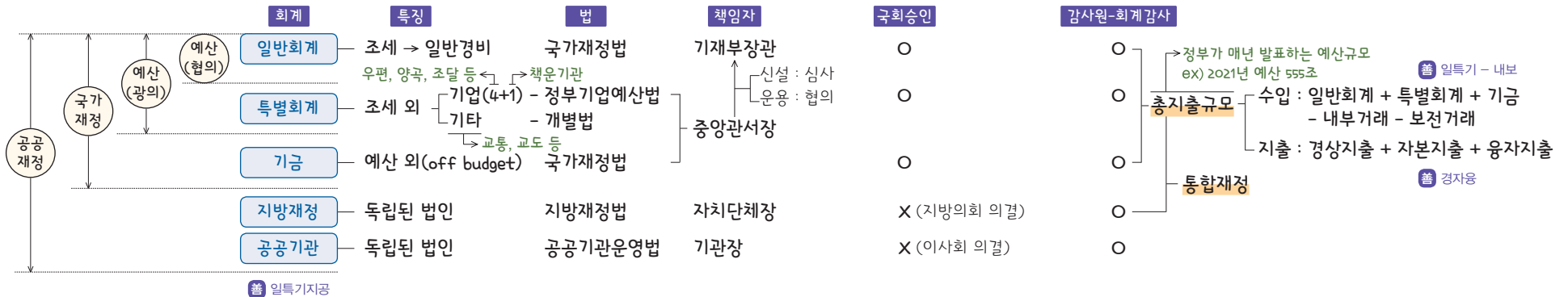
직종	공무원 노조	직장협의회
일반직	전직급	6급 이하
별정직	전직급 상당	6급 이하 상당
특정직	외무	O(전직급)
	경찰	X
	소방	O(전계급)
	교육	O(교원제외)
퇴직자	O	X

제1절 1 예산의 개념과 본질

01 예산과 재정

C

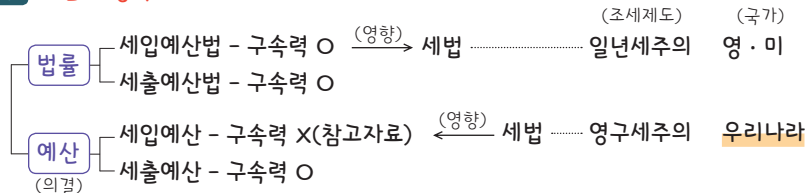
- 1 **의의** : 재정 > 예산
- 세입예산 - 1년간 수입의 ^{예산}예정적 계산 - 구속력 X (참고자료)
 세출예산 - 1년간 지출의 예정적 계산 - 구속력 O



2 예산의 성격

- 최소한 공공재원의 배분계획으로 사업의 우선순위 분석 활동: 경제원리
- 다양한 주체들간 상호작용(타협과 협상): 정치원리
- 다양한 정책관련 정보의 창출·집적
- 가장 보수적인 영역으로 매년 점진적으로 편성
- 관료들의 책임 확보를 위한 회계적 도구
- 정부정책의 결정결과 및 공공서비스 수준의 회계적 표현

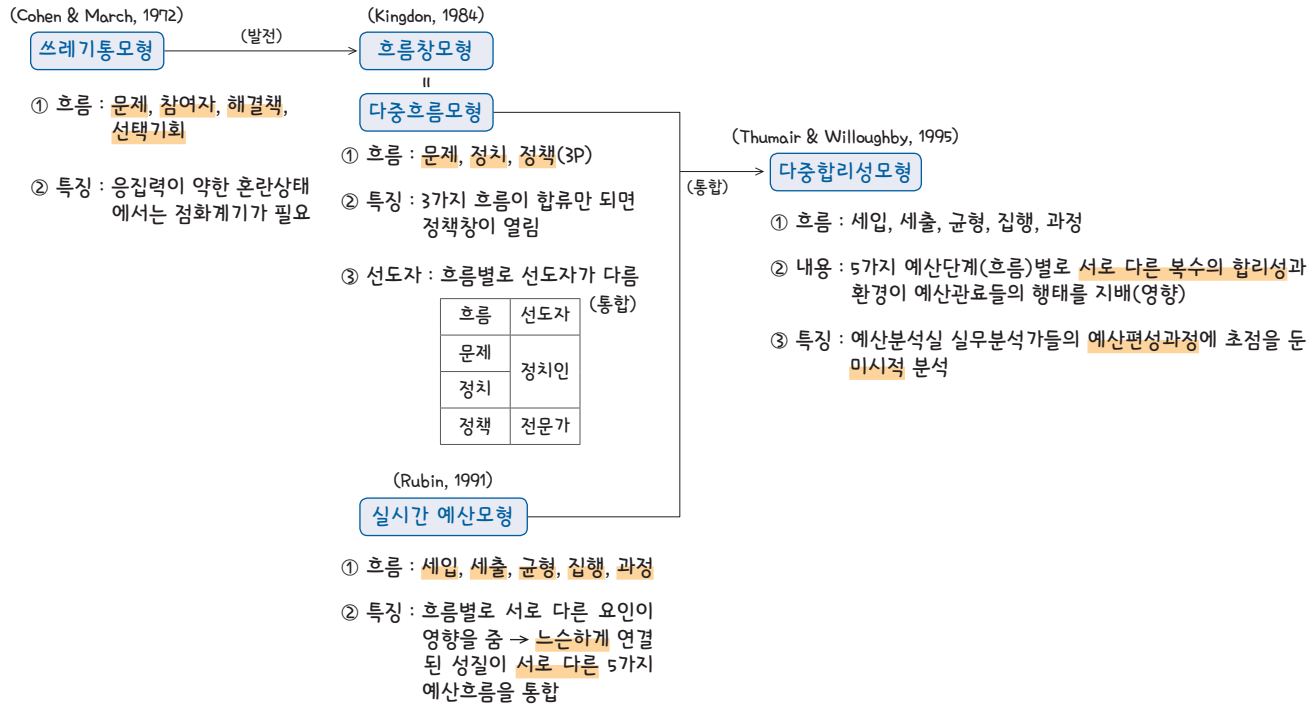
3 예산의 형식



4 예산과 법률의 차이(우리나라)

구분기준	예산	법률
제출권자	정부	정부와 국회
제출기한	회계연도 개시 120일 전	제한 없음
심의기한	회계연도 개시 30일 전	제한 없음
심의범위	정부 동의 없이 증액 및 새 비목설치 불가	자유로운 수정 가능
거부권 행사	대통령의 거부권 행사 불가	대통령의 거부권 행사 가능
공포	공포 불요, 의결로 확정, 행정부는 이를 공고	공포로써 효력 발생
시간적 효력	회계연도에 국한	계속적 효력 발생
대인적 효력	국가기관만 구속	국가기관·국민 모두 구속
지역적 효력	국내외 불구 효력 발생	원칙상 국내에 한정됨
형식적 효력	예산으로 법률 개폐 불가	법률로써 예산 변경 불가

● 정책 및 예산에 관한 흐름의 모형 계보



● Rubin의 실시간 예산모형

흐름	개념	정치적 특징
세입	누가 얼마 부담?	설득
세출	경쟁과 배분	선택
균형	정부의 범위·역할	제약조건
집행	기술적 성격	책임성
과정	어떻게 결정?	누가 결정?

대 / 한 / 민 / 국 / 대 / 표 / 행 / 정 / 학

고객 HOT LINE

온라인 강의 www.kaspa.co.kr TEL. 02-532-5280~1

오프라인 강의 공단기고시학원 TEL. 02-812-6521

퍼낸날 2021년 4월 22일

퍼낸이 김중규

퍼낸곳 (주)카스파

주소 서울시 서초구 동광로39길 46(반포동) 해나하우스 A동 102호

도서문의 TEL. 02-532-5314 FAX. 02-532-5315

등록번호 제2015-000214호

ISBN 979-11-87870-81-4

값 17,000원

